

С О В Е Т

119334 Москва, Вавилова ,30/6 тел./факс: (499)135- 20- 64, тел. 135- 30- 16
E-mail: profras@nm.ru

02.04. 2009.

№ 29

Председателю Правительства
Российской Федерации
ПУТИНУ В.В.

Открытое письмо

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

20 марта для широкого общественного обсуждения опубликован проект антикризисной программы Правительства РФ (<http://www.rg.ru/antikrizis>) и подготовлены поправки в закон о Федеральном бюджете РФ и другие законодательные и нормативные акты, необходимые для ее реализации. Профсоюз работников РАН, представляющий 90 тысяч сотрудников Российской академии наук, считает необходимым выразить свое отношение к этим документам.

Вы совершенно правы, констатируя, что *«главная особенность глобального экономического кризиса в России ... и основная проблема российской экономики - до сих пор очень высокая зависимость от экспорта природных ресурсов»*. Поэтому нельзя не согласиться с одним из ключевых тезисов представленной программы: *«Главная модернизационная задача Правительства - смена сложившейся модели экономического роста. Вместо "нефтяного" роста мы должны перейти к инновационному»*.

Мы согласны, что выход из кризиса и дальнейшее стабильное развитие России возможно только на пути развития реального сектора экономики и в первую очередь отраслей основанных на современных технологиях, использующих последние достижения науки. Поэтому государство в первую очередь в нынешней кризисной ситуации должно направлять финансовые ресурсы именно в эти отрасли, широко используя для этих целей увеличение государственного заказа.

Так как именно российская наука является основой для развития этих отраслей, то ее финансирование должно существенно увеличиваться. Соответственно, должно увеличиваться и финансирование Российской академии наук, как одной из основных ее составляющих, призванной обеспечить фундаментальную компоненту будущих технологических прорывов.

Нашему профсоюзу трудно оценить размеры необходимой поддержки всему реальному сектору экономики, поэтому мы допускаем, что предлагаемые поправки в бюджет и другие нормативные акты адекватным

образом решат поставленную задачу в этой сфере. Финансирование же российской науки (как гражданской, так и военной составляющих) очевидным образом в представленной программе не отвечает ни потребностям науки, ни ее возможностям обеспечить содействие экономике в переходе на инновационный путь. Более того, прилагаемыми поправками к бюджету 2009 г предполагается сокращение бюджета РАН **на 3.3 млрд.руб.!**

На наш взгляд, финансирование науки должно не уменьшаться, а быть увеличено радикальным способом. Заведомо **суммарный бюджет гражданской науки должен стать более 4% его новой, подросшей в результате антикризисной корректировки, расходной части или 388 млрд.руб.**, вместо нынешних (пока неизвестно точно на сколько, но определенно секвестрируемых) 234 млрд.руб, составлявших 2,6% прежнего бюджета. От нового антикризисного та же сумма уже составит 2,4%. Более точные оценки потребного увеличения бюджета профсоюз имеет лишь по части РАН, хотя, очевидно, что, ставя целью переход к инновациям, рост финансирования науки во всех её разделах должен быть опережающим по отношению к другим отраслям.

Наши предложения по части РАН сводятся к следующему:

1. Поскольку антикризисная программа предусматривает увеличение зарплат бюджетникам, то финансирование РАН в части заработной платы должно быть увеличено в 2009г. минимум на **30%**, или примерно на **7,65 млрд.руб.**
2. Кроме того, так до сих пор осталось невыполненным Ваше прошлогоднее обещание Общему собранию РАН решить вопрос с выделением средств **на оборудование и строительство жилья** для молодых и кадровых ученых РАН. Обе программы предположительно потребуют по **10 млрд.руб** в 2009г.
3. Наконец, в рамках секвестра расходов бюджета на сегодня запланировано уменьшение расходов РАН по «незарплатным статьям» на **3,3 млрд.руб.** Нас лукаво заверяют, что зарплата не пострадает, но очевидно, что пострадает, и эти 3,3 млрд руб. придется отнимать от той же зарплаты, но формируемой из других источников. Профсоюз предлагает не уменьшать указанные расходы, а, наконец, начать их увеличение хотя бы на **2 - 3 млрд.руб** уже в т.г. Это решение откладывалось в течение последних трех лет, связанных с реализацией в РАН пилотного проекта по оплате труда, когда все остальные расходы Академии были заморожены. А среди «замороженных» и программа поддержки молодежи (вся программа поддержки молодежи в РАН в 2007-09 г.г. составляла ок. 0,15 млрд.руб/год), и обеспечение подписки и доступа к источникам информации, и коммуналка, и командировки (напомню, что суточные в РАН до сих пор 100 руб., да и тех в бюджете нет), и многое другое. Без чего не мыслимо научное творчество и без чего не переломить печальную тенденцию, в очередной раз подтвердившуюся и по итогам 2008 года – наука по прежнему финансово непривлекательна для молодежи и она туда идет неохотно. И

какая может быть охота стать аспирантом, если стипендия по-прежнему 1500 рублей?! Нужно радикально (минимум до 10 тысяч руб.) поднять **стипендию аспирантам** (на это потребуется **0,85 млрд.руб**)

4. Одна из ключевых проблем набора молодежи в сильные институты, где за счет грантов, договоров и уникальной творческой обстановки все же удается привлечь молодежь, порождена ограничением штатной численности, проводившимся в РАН три года и сократившим около 20 тысяч ставок, - там нет бюджетных вакансий. Настала пора возвращать изъятые ставки, но не безоглядно и поровну, а на развитие новых и перспективных направлений исследований и на прием молодежи. Желательно давать не менее 2-3 тысяч ставок в год, причем, обеспеченных финансированием (**0,5 млрд.руб**)
5. Однако, при приеме молодежи возникнут очевидные проблемы ограничения их перспектив по причине занятости административных должностей высоковозрастными учеными. Здесь профсоюз также предлагал радикально поднять пенсионное обеспечение ученым, переходящим на должности консультантов и советников (вложение **~1 млрд.руб.** позволит высвободить до 7 тыс. таких ставок).
6. Не может не радовать принципиальное решение, предлагаемое антикризисной программой, об освобождении от НДС институтов, закупающих импортное оборудование, не имеющее аналогов в России, но важно, чтобы оно было дополнено выделением средств на эти закупки, предлагаемое в п.2. настоящего документа, иначе этот дар останется невостребованным. Однако, и те кто сумел обновить свое оборудование за счет внебюджетных средств (госконтракты или хоздоговора), на сегодня имеют сложнейшую проблему уплаты налога на прибыль на эти покупки. Необходимо **снять обязанность уплаты налога на прибыль при покупке оборудования для учреждений госсектора науки по аналогии с государственными образовательными учреждениями.** Данный раздел в финансовом разрезе антикризисной программы с одной стороны может выразиться «упущенным доходом» в солидной сумме (**несколько сот миллионов руб. по РАН**). Но с другой стороны, формально эта сумма подлежит последующему возврату плательщику в порядке начисления амортизации, следовательно, в интеграле потерь бюджета нет, а вот потребность разово выложить такие деньги сдерживает институты от обновления матбазы из собственных средств.

Предлагаемый комплекс мер позволит существенно продвинуть решение проблемы создания нормальных условий труда для ученых, повысить привлекательность для молодежи научной работы и поднять эффективность науки и, соответственно, качественно увеличить участие ученых РАН в развитии наукоемких технологий в России.

Именно увеличение финансирования реального сектора экономики и российской науки в первую очередь, создаст попутно тот самый «внутренний спрос», на который рассчитывают разработчики антикризисной программы.

Именно увеличение их прямого бюджетного финансирования и государственного заказа, а не вливание средств в банковские и другие финансовые структуры, должно быть основным приоритетом антикризисной программы Правительства РФ, причем, не по масштабу декларирования, а по масштабам финансирования. Уверены, что эта позиция разделяется большинством научного сообщества России. Надеемся, что она будет учтена при корректировке указанных выше документов.

Председатель Совета профсоюза работников
РАН, ведущий научный сотрудник, д.ф.-м.н.

В.Ф.Вдовин



Первоочередные меры Правительства России

УВАЖАЕМЫЙ ВДОВИН ВЯЧЕСЛАВ ФЕДОРОВИЧ!

Спасибо за Ваш комментарий по поводу антикризисных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации. Мы постараемся учесть все конструктивные предложения в решении проблем, стоящих перед нашей страной.
