

«ГОРНОПРОМЫШЛЕННАЯ АССОЦИАЦИЯ УРАЛА»



УРАЛЬСКИЕ ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЕ СЪЕЗДЫ И ФОРУМЫ



(1991 – 2019 гг.)

3-е издание, переработанное и дополненное

**Приурочено к 30-летию
Горнопромышленной ассоциации
УРАЛА**

Екатеринбург
2021

УРАЛЬСКИЕ ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЕ СЪЕЗДЫ И ФОРУМЫ

/Отв. ред. А.В. Глебов. – 3-е изд. перераб. и доп. – Екатеринбург: Ассоциация «Горнопромышленная ассоциация Урала», 2021. – 134 с.

В издании представлены результаты коллективного труда Уральских горнопромышленников, выраженные в решениях Уральских горнопромышленных съездов, начиная с 1991 г. Объединение усилий собственников предприятий и организаций горнопромышленного комплекса и специалистов горного производства было направлено на выработку коллективного мнения и предложений в адрес властных структур России и субъектов Российской Федерации Уральского региона по совершенствованию законодательной базы, научно-технической и промышленной политики.

На протяжении 30 лет Съезды являлись одной из основных форм работы Горнопромышленной ассоциации Урала и эффективным инструментом для поиска наиболее рационального использования минерально-сырьевых ресурсов Урала, особенно в периоды экономической нестабильности.

За последнее десятилетие Съезды переросли в более масштабное всероссийское мероприятие – Уральский горнопромышленный Форум с одновременным проведением специализированной выставки горного оборудования и спецтехники.

Совет Горнопромышленной ассоциации Урала выражает глубокую признательность и благодарность всем тем, кто после 100-летнего перерыва восстанавливал и развивал традиции проведения Съездов уральских горнопромышленников.

Ответственный редактор – Глебов А.В.,
генеральный директор Ассоциации «Горнопромышленная ассоциация Урала»,
заместитель директора по научным вопросам ИГД УрО РАН, к.т.н.

Редакция и компьютерная верстка: Глебов А.В., Истомина О.А., Петрова Т.Г.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Принятые сокращен.....	4
Вместо предисловия.....	5
Резолюции съездов.....	15
Уральские горнопромышленные съезды в 2002 – 2009 гг.	51
Резолюции съездов (продолжение).....	55
Новый формат - Уральский горнопромышленный форум	109
Лауреаты Уральской горной премии.....	123

П Р И Н Я Т Ы Е С О К Р А Щ Е Н И Я

АГН	– Академия горных наук
ВПК	– Военно-промышленный комплекс
ВТО	– Всемирная торговая организация
ГМК	– Горно-металлургический комплекс
ГОК	– Горно-обогатительный комбинат
ГПК	– Горнопромышленный комплекс
ИГД	– Институт горного дела
МПР РФ	– Министерство природных ресурсов Российской Федерации
МПС	– Министерство путей сообщения
НИОКР	– Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НП	– Некоммерческое партнерство
ТП ТПИ	– Технологическая платформа «Твердые полезные ископаемые»
УГГА	– Уральская государственная горно-геологическая академия
УГГУ	– Уральский государственный горный университет
УрО РАН	– Уральское отделение Российской академии наук
ФПГ	– Финансово-промышленная группа

В МЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ



Заметной страницей истории горного дела на Урале стали Уральские горнопромышленные съезды.

Традиция проведения таких съездов берет свое начало в 1880 г. В конце XIX — начале XX века прошел двадцать один съезд. Уже наши современники отмечают большую роль съездов 1880 – 1916 гг. в консолидации интеллектуальных и материальных ресурсов горной промышленности для обеспечения комплексного подхода к эксплуатации природных ресурсов во имя благосостояния жителей всего Уральского региона.

История двенадцати съездов уральских горнопромышленников, проходивших в Екатеринбурге с 1880 по 1904 г., подробно изложена в книге В.В. Филатова «Очерки истории съездов горнопромышленников Уральской горной области», изданной Уральским горным институтом в 1991 г. Выпуск этой книги приурочен к Первому (XXII) Уральскому горнопромышленному съезду, который состоялся в городе Свердловске 25 – 29 июня 1991 г.

Инициатором возрождения съездов горнопромышленников стал Свердловский горный институт. Огромную работу по изучению истории съездов подготовке и проведению Первого (XXII) Уральского горнопромышленного съезда проделали Л.А. Антропов, И.В. Дементьев, В.К. Долганов, Э.Ф. Емлин, Б.Н. Кравец, В.З. Козин, Г.Г. Коргуль, Э.С. Лапин, В.А. Лукас, Ю.В. Попов, К.И. Попова, Н.И. Теряев, Н.С. Томилина, В.Г. Фризен, В.С. Хохряков, А.В. Хохряков, В.И. Якшин и многие другие.

Собравшиеся в Свердловске участники съезда (а их было только официальных — 239 от 120 организаций и предприятий, в том числе 25 зарубежных) особо отметили, что горное производство в границах Уральского региона по объемам работ, занятости населения является важнейшим звеном народного хозяйства. В условиях рыночной экономики это производство имеет все возможности для выхода на высокий уровень эффективности. Вместе с тем съезд выразил большую озабоченность снижением роли горных предприятий в народном хозяйстве, ухудшением уровня жизни трудящихся горного производства, сильной экологической загрязненностью региона, ведомственной разобщенностью горных предприятий различного профиля, недостаточной полной извлечением полезных ископаемых при разработке месторождений и переработке добытой горной массы, недостаточной подготовленностью многих (особенно мелких) месторождений для их эффективной эксплуатации в условиях рыночной экономики, отсутствием технологий и производств для эффективного использования комплексных сложных руд и техногенных месторождений, падением престижа профессий горняка и горного инженера и недостаточным уровнем безопасности и комфортности труда в горном производстве. Отмеченные проблемы и определили первоочередные задачи в развитии горного производства Урала. Были сформулированы реко-

мендации для властных структур, предприятий и организаций. К числу основных, важнейших проблем съезд отнес разработку основных положений горного права и ряда законов, строительство железнодорожных коммуникаций и транспортных подступов для освоения угольных и других месторождений на Северном Урале, освоение крупных угольных месторождений на юге и севере Урала и другие.

На стадии подготовки съезда и во время его работы шел активный поиск новых решений накопившихся проблем. Все были единодушны в том, что необходимо объединять силы и мощь ГПК на новых организационных принципах. Естественно, что съезд считал актуальным учреждение Уральской горнопромышленной ассоциации во главе с президентом И.В. Дементьевым и генеральным директором А.А. Соколовым и определил задачи добровольного союза горнопромышленников Урала. Было рекомендовано создать в составе ассоциации инжиниринговый и информационный центры, юридическую службу, горный банк и специализированную горную биржу, внешнеторговую и другие коммерческие фирмы, комитет по медико-социальной защите рабочих горных предприятий и членов их семей.

К большому сожалению, в результате политических и экономических реформ начала 90-х годов, когда в основу было положено «ломать, а не строить», многие предложения Первого Уральского горнопромышленного съезда остались не претворенными в жизнь или их реализация затянулась на многие годы. И все же с трудом, но получили развитие горное законодательство, организация малых предприятий по переработке техногенных образований, освоение мелких месторождений бурого угля, строительных материалов, золота, облицовочных камней. Уже десятый год достаточно активно действует горнопромышленная ассоциация, которая трансформировалась сегодня в НП «Горнопромышленная ассоциация Урала». Был налажен выпуск журнала «Уральское горное обозрение». Но главное завоевание съезда состоит в том, что проведение таких форумов получило признание со стороны горной ответственности и властных структур.

Следует отметить, что крайне непростое время 90-х годов повлияло на характер и содержание очередных съездов. Прежде всего, по составу участников — в них участвовали 100 – 150 человек. В основном специалисты, меньше представителей власти, практически не приглашались зарубежные гости. В залах съездов и за их стенами больше говорили не о перспективах, а о том, как выжить, вели коллективный поиск направлений, форм хозяйствования в новых политических и социально-экономических условиях. Однако каждый новый съезд отличался от предыдущего, вносил в жизнь горнопромышленного комплекса только ему присущий заряд энергии.

Второй (XXIII) Уральский горнопромышленный съезд было решено провести снова в Свердловской области, в Нижнем Тагиле, на базе Высокогорского ГОКа, ведущего предприятия черной металлургии России с богатыми традициями. Возглавил организационный комитет съезда И.В. Дементьев, ректор Свердловского горного института, президент Уральской горнопро-

мышленной ассоциации. Контроль за деятельностью рабочих групп вели А.А. Ястребков, генеральный директор Уральской Горнопромышленной ассоциации, С.Л. Устюжанин, генеральный директор Высокогорского ГОКа, А.П. Веер, заместитель главы администрации г. Нижнего Тагила. Для создания условий успешной работы съезда особенно много сделал В.В. Осламенко, заместитель главного инженера ГОКа.

Уже в постановлении Правительства Свердловской области «О проведении горнопромышленного съезда Урала» признано целесообразным вынести на обсуждение съезда следующие вопросы: социально-экономические проблемы горнопромышленного комплекса и пути их решения; формы и методы хозяйствования в условиях экономической реформы и их эффективность.

15 – 17 июня 1993 г. 120 участников съезда достигли запланированных целей. Обсудив состояние дел в горно-металлургическом комплексе Урала, съезд констатировал, что экономическое положение в нем остается сложным. Снижается жизненный уровень трудящихся, сохраняются тенденции, ведущие к разрушению ГМК Урала, его научно-технического и интеллектуального потенциала. Спад инвестиционной активности затрудняет необходимую структурную перестройку и решение социальных задач, не способствует сохранению и развитию производительных сил в ведущих отраслях тяжелой индустрии.

В целях преодоления социально-экономического кризиса в ГМК съезд решительно выступил за скорейшее принятие новой Конституции Российской Федерации, ликвидацию политической нестабильности в стране, принятие кардинальных мер повышения управляемости в государственном секторе.

Съезд отметил, что горнодобывающая промышленность Урала переживает сложный период формирования рыночных отношений, подчиняясь, с одной стороны, изменчивой потребности металлургии в различных видах товарной руды и, с другой стороны, влиянию межреспубликанских, региональных и локальных социально-экономических и политических факторов. Съезд выступил за сохранение и восстановление связей с предприятиями и организациями горнопромышленного комплекса стран ближнего зарубежья.

Кроме того, съезд выработал очень детальные, развернутые рекомендации, практически не оставив без внимания ни одной более или менее заметной проблемы ГПК. Многие из них не потеряли актуальности и по сей день.

В целях успешной и плодотворной реализации решений горнопромышленных съездов было признано своевременным и целесообразным наделить Совет Уральской горнопромышленной ассоциации статусом постоянно действующего Президиума Уральского горнопромышленного съезда и правом выступать в своей деятельности от имени съезда.

На Втором (XXIII) съезде, впервые в практике горнопромышленных съездов, были вручены Уральские горные премии. Уральская горная премия учреждена по инициативе Уральской горно-геологической секции (УГГС) отделения наук о Земле Академии естественных наук Российской Федерации, Уральской государственной горно-геологической академией и Уральской

горнопромышленной ассоциацией с целью признания заслуг и оценки результатов деятельности ученых и специалистов – практиков в области горного дела. Впоследствии это стало традицией, и Уральские горные премии вручались на каждом съезде. Первыми лауреатами стали Попов Борис Алексеевич – за комплекс работ по созданию минерально-сырьевой базы Урала, Зубрилов Леонид Евгеньевич – за комплекс работ по эффективному освоению рудных месторождений Урала, Бастан Парфён Павлович – за разработку системы управления качеством руд на горных предприятиях, Котельников Борис Дмитриевич – за разработку высокоэффективных горно-обогатительных машин.

Через два года, 6 – 8 июня 1995 г., состоялся очередной Третий (XXIV) Уральский горнопромышленный съезд. Проходил он в Пермской области, в городе Березники, на базе Верхнекамских месторождений калийных солей.

Основная нагрузка по его проведению легла на коллектив ОАО «Уралкалий» и его руководителей – А.М. Поликшу и Л.М. Папулова. Всю непосредственную организаторскую работу успешно провел А.С. Триполко, заместитель главного инженера ОАО «Уралкалий». От Уральской горнопромышленной ассоциации координацией за деятельностью рабочих групп плодотворно занимался ее генеральный директор Е.С. Горев. Значительный вклад (и материальный, и организационный) в проведение съезда внесло ОАО «Сильвинит» во главе с генеральным директором П.И. Кондрашевым.

Летом 1995 г. 130 представителей 60 организаций оценили состояние Уральского горнопромышленного комплекса как кризисное. Съезд решительно выступил за выработку и принятие новой федеральной и региональной промышленной политики, определяющей перспективы ГПК, его взаимоотношения с государством и госструктурами. В числе важнейших направлений промышленной политики съезд выделил активную роль государства в развитии ГПК, реформирование систем налогообложения, финансирования и кредитования, государственную поддержку научно-технического потенциала и геологических служб, коренное изменение отношения к процессу воспроизводства минерально-сырьевой базы (в том числе учитывающего возможности техногенных месторождений), улучшение экологической обстановки, ускоренное решение проблем горного машиностроения, усиление внимания к вопросам обеспечения безопасности в горнопромышленном комплексе.

Для стабилизации горнопромышленного комплекса Уральского региона съезд предложил ряд антикризисных мер, направленных на оптимальное сочетание государственного регулирования экономики с рыночным саморегулированием. В резолюции съезда меры эти были сформулированы по четырём направлениям в области:

- поддержка и развитие производства, стабилизация финансового положения предприятий горного и геологоразведочного профиля и социальной защиты населения;
- усиление государственного регулирования экономики;
- обеспечение инвестиционной активности, развития малого бизнеса;

- обеспечение промышленной и экологической безопасности.

При этом отдельно были сформулированы рекомендации в адрес Государственной Думы и Правительства Российской Федерации, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации Урала.

На этом съезде впервые были специально запланированы и проведены встречи участников съезда со специалистами предприятий, в частности ОАО «Уралкалий» в Березниках и ОАО «Сильвинит» в Соликамске, на которых прошел обмен опытом работы. К съезду был выпущен специальный тематический номер журнала «Уральское горное обозрение», основу которого составили материалы по Пермской области, территории проведения съезда.

К моменту проведения Четвертого (XXV) Уральского съезда горнопромышленников, который проходил 23 – 27 июня 1997 г. в г. Уфе и собрал около 150 участников, окончательно сформировались основные инициаторы проведения Уральских съездов. Это Администрация субъекта Федерации, на территории которого проводится съезд, Ассоциация экономического взаимодействия областей и республик Уральского региона, Уральское отделение РАН, Академия естественных наук РФ, Академия горных наук РФ, Уральская горнопромышленная ассоциация, Уральская горно-геологическая академия. На стадии подготовки съезда больше внимания стало уделяться выработке целей и задач форума. В частности, для съезда в Башкирии целью было выработать коллективное мнение руководителей, специалистов предприятий и работников научных учреждений, занятых в области поисков и разведки, добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов, рекомендации и предложения в адрес властных структур Российской Федерации, республик и областей Урала по обеспечению устойчивого развития горнопромышленного комплекса региона. Было сделано все, чтобы выполнить поставленную задачу. Это заслуга прежде всего М.А. Шакирова, заместителя Премьер-министра Республики Башкортостан, Б.Д. Магадеева, председателя Государственного комитета Республики Башкортостан по геологии и использованию недр, А.Ш. Сыртланова, генерального директора АНК «Башнефть», руководителей еще более десяти предприятий республики, обеспечивших финансовую поддержку съезда. Надо отметить Р.А. Хамитова, начальника одного из отделов Госкомгеологии Республики Башкортостан и его товарищей, которые много времени посвятили съезду. Это их стараниями впервые в рамках съезда для его участников были организованы работа по секциям и выставка информационных материалов, в числе других обсуждены проблемы, связанные с поисками и добычей нефти. В рамках съезда проведено заседание Уральского координационного совета по геологии и недропользованию.

К 1997 г. круг проблем, с которыми сталкивались горнопромышленники, стабилизировался. Как и на предыдущем съезде, были выработаны рекомендации по следующим направлениям:

- хозяйственная деятельность, денежно-кредитная сфера;
- повышение инвестиционной активности и улучшение управления;

- поддержание социальной сферы.

Участники съездов, активно поддерживая все то новое, что принесли реформы 90-х годов, всегда оставались реалистами, трезво оценивали бесперспективность проводимой новыми реформаторами политики. Они настойчиво выступали за установление стабильности в экономике, управляемость экономическими процессами, повышение роли государства в создании необходимых условий для оживления хозяйственной деятельности и платежеспособного спроса, активизацию межрегиональных хозяйственных связей.

Пренебрежение новых реформаторов к нуждам реальной экономики 90-х годов поставили нашу страну на грань утери ресурсной независимости, привели к тому, что не только отдельные предприятия и организации, а целые базовые отрасли, в том числе горнопромышленного комплекса, утратили запас прочности и нуждаются в оздоровлении. Финансовый кризис августа 1998 г. особенно высветил их некомпетентность.

Неслучайно 21 – 25 июня 1999 г. в работе Пятого (XXVI) Уральского горнопромышленного съезда, который проходил в Оренбурге, наряду с обсуждением проблем развития минерально-сырьевой базы Уральского региона, рационального недропользования, значительное место нашли вопросы оптимизации поиска путей стабилизации экономических процессов в горнопромышленном комплексе.

В работе съезда приняли участие 120 представителей 75 предприятий и организаций, в том числе 14 научных учреждений. В числе участников было 77 руководителей. Выступили 30 человек.

Было отмечено, что горнопромышленный комплекс сохранил относительную устойчивость к последствиям финансового кризиса августа 1998 г. лишь благодаря изменению валютного курса. Вместе с тем существующие в стране правовые и экономические условия не способствуют нормальному функционированию предприятий и организаций, связанных с поиском, добычей, переработкой и рациональным использованием полезных ископаемых, а длительное нарушение процессов воспроизводства минерально-сырьевой базы, практическое отсутствие обновления производственного потенциала горнодобывающих предприятий, низкий научно-технический уровень производства ведут к утрате конкурентоспособности продукции горных предприятий России.

Участники съезда потребовали от Президента, Федерального Собрания и Правительства РФ реальных мер по повышению роли государства в создании необходимых условий для оживления хозяйственной деятельности горнопромышленного комплекса.

Съезд определил, что этому может способствовать следующее:

- приоритетное решение социально-экономических проблем, совершенствование и разработка законов, снижающих налоговое бремя и стимулирующих развитие горнопромышленного комплекса, в том числе Горного кодекса Российской Федерации.
- разработка и ускоренное утверждение промышленной политики, обес-

печивающей активизацию внутреннего рынка и повышение конкурентных возможностей базовых отраслей в Уральском регионе. При этом важная роль должна быть отведена вопросам эффективного распоряжения природными ресурсами и интеллектуальным потенциалом Уральского края.

Оздоровление экономики горнопромышленного комплекса Урала съезд связал с приоритетным развитием горного дела и выступил за ускоренное освоение современных производственных, управленческих и информационных технологий.

Участники съезда поддержали создание в России НП «Горнопромышленники России».

Участники съезда обратились к руководителям областей и республик Уральского региона, предприятий ГПК, горной общественности с предложением активизировать подготовку к празднованию 300-летия учреждения в России Приказа рудокопных дел.

В Оренбурге впервые в практике Уральских горнопромышленных съездов был проведен Круглый стол на тему «Горному делу Урала – современные технологии» (производственные, управленческие, информационные и т. п.). Новшеством также стало вручение лауреатам Уральских горных премий специально изготовленной к съезду медали.

Вручали премии и медали глава Администрации Оренбургской области В.В. Елагин и его первый заместитель А.И. Зеленцов. Надо сказать, что они много внимания уделяли съезду как во время подготовки, так и в ходе его работы. Основную работу успешно проделали В.В. Кирсанов и Д.В. Плугин, председатель Комитета природных ресурсов по Оренбургской области и его заместитель. Им и их команде в полной мере удалось создать условия для плодотворной работы и показать, насколько богата Оренбургская земля талантами.

Уже в Оренбурге, на съезде, некоторые его участники настойчиво предлагали провести очередной Шестой Уральский горнопромышленный съезд не через два года, как это традиционно сложилось, а уже в 2000 г., в год 300-летия учреждения в России Приказа рудокопных дел. Учитывая огромные усилия и значительные затраты, которые необходимы для проведения съезда, Пятый съезд не стал торопиться и вписывать в свое решение пункт о проведении очередного форума уральских горнопромышленников в 2000 г. Этот вопрос довольно долго прорабатывался в Горнопромышленной ассоциации Урала. Предложение Совета Горнопромышленной ассоциации Урала о проведении съезда в Челябинской обл. получило одобрение и поддержку руководства области, Главы администрации г. Верхний Уфалей и генерального директора ОАО «Уфалейникель».

Шестой (XXVII) Уральский горнопромышленный съезд прошел 7 – 9 августа 2000 г. в г. Верхний Уфалей Челябинской обл. на базе ОАО «Уфалейникель» и госпредприятия «Уралэлемент». Руководство по организации подготовки съезда взяли на себя Николай Михайлович Рязанов, заместитель губернатора Челябинской области, Юрий Васильевич Абдурахимов, глава

администрации г. Верхний Уфалей, Сергей Иванович Бирюков, генеральный директор ОАО «Уфалейникель». В решении организационных вопросов работы съезда были заняты многие работники и администрация г. Верхний Уфалей и его предприятий. Особенно активное участие в этом приняли Юрий Иванович Нетруненко, директор филиала Южно-Уральского государственного университета, Константин Герольдович Янюк, генеральный директор Госпредприятия «Уралэлемент», Валентин Вячеславович Сафронов, заместитель генерального директора ОАО «Уфалейникель». В работе съезда приняли участие 140 представителей от 70 предприятий и организаций.

Основная особенность Шестого съезда, естественно, заключалась в том, что он был приурочен к 300-летию учреждения в России Приказа рудокопных дел, которое отмечалось 24 августа 2000 г. Это в полной мере отразилось на содержании и характере съезда. Уже сам выбор места проведения способствовал этому. Город Верхний Уфалей, по словам его главы Юрия Васильевича Абдурахимова, славен не просто трудовыми традициями, а традициями в исконно уральском ремесле — горном деле, металлургии. В докладах, выступлениях участников съезда, в его резолюции по достоинству оценены достижения уральских мастеров за триста лет, роль и место горнопромышленного комплекса Урала в экономике Уральского региона и России в целом. Кроме тематического журнала «Уральское горное обозрение», к открытию съезда была выпущена книга «Вклад Урала в горное производство России за 300 лет».

Наряду с обсуждением проблем развития минерально-сырьевой базы Уральского региона, рационального недропользования, значительное место нашли вопросы обеспечения стабилизации экономических процессов в горнопромышленном комплексе в условиях нового этапа экономического развития Урала.

В отличие от предшествующих съездов, Шестой съезд ведущую роль в решении проблем горнопромышленного комплекса отвел собственникам и управленцам предприятий и организаций, призвал их усилить свое влияние на решение вопросов, связанных с повышением конкурентоспособности и финансовой устойчивости своих предприятий, эффективным использованием природных ресурсов на базе последних достижений научно-технического прогресса.

Впервые горнопромышленники отметили огромное значение органов местного самоуправления как в сохранении промышленного потенциала, так и в его развитии. В резолюции съезда была выражена благодарность органам местного самоуправления Уральского региона, разделяющим горечь испытаний последнего десятилетия, выпавших на горнопромышленников уральского края за их стремление облегчить жизнедеятельность предприятий и организаций, связанных с поиском, добычей и переработкой полезных ископаемых.

Участники съезда выразили уверенность в том, что органы самоуправления горнозаводских территорий не оставят без внимания горняков, геологов,

машиностроителей и внесут свой вклад в оздоровление и развитие предприятий ГПК.

Не менее важной особенностью съезда явилось то, что его участники имели возможность оценить первые шаги нового президента России В.В. Путина и его команды в деле оздоровления реальной экономики, сохранения ресурсной независимости страны. При доработке Резолюции съезда его участники впервые за много лет сочли нецелесообразным непосредственно обращаться к властным структурам Российской Федерации. Они поручили Совету Горнопромышленной ассоциации Урала в 2-месячный срок подготовить Обращение от имени съезда к Президенту, Правительству и Государственной Думе Российской Федерации с предложениями по вопросам государственной поддержки развития горнопромышленного комплекса, в том числе по налоговой политике, законодательным актам, таможенному законодательству, поддерживающему отечественного товаропроизводителя и другим.

Съезд определил основные направления деятельности Совета НП «Горнопромышленная ассоциация Урала», являющегося одновременно постоянно действующим президиумом съезда.

В подготовке съезда, проекта его решений приняли участие В.Г. Альбрехт, вице-президент Центральной компании Финансово-промышленной группы «Драгоценности Урала», Е.С. Горев, генеральный директор Горнопромышленной ассоциации Урала, И.В. Дементьев, ректор УГГГА, президент Горнопромышленной ассоциации Урала, М.Н. Игнатьева, заведующая кафедрой экономической теории и предпринимательства УГГГА, В.З. Козин, главный редактор журнала «Уральское горное обозрение», В.А. Коротеев, директор Института геологии и геохимии УрО РАН, Ю.А. Поленов, директор Уральского геологического музея, А.И. Татаркин, директор Института экономики УрО РАН, В.Л. Яковлев, директор Института горного дела УрО РАН и многие другие.

Уральские горнопромышленные съезды – наиболее представительные выразители коллективного мнения горняков.

Тщательная подготовка съездов, участие в них большого числа квалифицированных специалистов, творческая атмосфера и заинтересованность при обсуждении поставленных вопросов способствуют выработке грамотных рекомендаций по совершенствованию деятельности производственных и научных коллективов, органов самоуправления в решении проблем горнопромышленного комплекса.

Кроме того, по итогам работы каждого съезда разрабатывается специальная программа по реализации его решений. Она является основой для деятельности НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» и его Совета.

По материалам съездов подготовлен и направлен властным структурам не один десяток аналитических записок, проектов решений и законов, просто писем-обращений с конкретными предложениями и рекомендациями. Сегодня, к сожалению, мы не можем сказать, что все предложения и рекомендации реализованы властью. Как правило, новых реформаторов мало волновала

судьба горных предприятий. Конечно, обидно видеть, что из-за полного пренебрежения к мнениям специалистов эти реформы привели к полному хозяйственному краху. Однако выработанные нами рекомендации и предложения в большинстве своем не потеряли значения, и при определенных условиях могут быть востребованы и будут способствовать оздоровлению и подъему экономики горного производства.

Для примера можно привести предложения Второго съезда горнопромышленников (1993 г.). В частности, на нем было рекомендовано: территориальным органам по управлению государственным имуществом при рассмотрении заявок на приватизацию (акционирование) горных предприятий рекомендовалось не допускать разрыва технологических связей по добыче и переработке полезных ископаемых, шире использовать практику создания холдинговых компаний, ассоциаций, обеспечивающих горизонтальные связи между родственными предприятиями.

Съезд обратил внимание тогда еще Верховного Совета России на необходимость внесения изменений в налоговую политику, стимулирующую рациональное использование минерально-сырьевой базы, создание и внедрение новых технологий, средств механизации и автоматизации горного производства, в том числе для предприятий и организаций малого и среднего бизнеса.

Оба эти примера могут быть и сегодня рекомендованы к реализации.

В нынешних условиях власть нуждается в хорошо продуманных, трезвых и своевременных рекомендациях как по выходу из кризисной ситуации, так и по наиболее рациональному использованию минерально-сырьевых ресурсов. Ряд предложений вошел в антикризисные мероприятия Правительства России, направленные на ликвидацию последствий финансового кризиса 1998 г. Меняется отношение к налоговой политике и др. Есть надежда, что Президент, другие властные структуры России проявят политическую волю и мудрость, на основе четкой и взвешенной стратегии и тактики приступят, наконец, к решению накопленных в отраслях ГПК проблем. И тем самым восстановят доверие к себе со стороны промышленников и предпринимателей, специалистов горного дела.

Понятно, что найти и запустить механизмы реализации программ оздоровления нашего государства невозможно без активной поддержки промышленников и предпринимателей, ученых и специалистов-практиков, всех, кому дорого будущее России. Консолидации их усилий по сохранению и развитию положительной динамики в горнопромышленном комплексе Урала будут способствовать новые Уральские горнопромышленные съезды.

Беляев А.А.,
заместитель генерального директора
НП «Горнопромышленная ассоциация Урала».
Сентябрь 2000 года

РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДОВ

РЕКОМЕНДАЦИИ

**Первого (XXII) Уральского горнопромышленного съезда
г. Свердловск, 25 – 29 июня 1991 года**

Опыт Съездов уральских горнопромышленников, проводившихся в 1880 – 1916 гг., свидетельствует об их большой роли в консолидации интеллектуальных и материальных ресурсов горной промышленности для обеспечения комплексного подхода к эксплуатации природных ресурсов во имя благосостояния жителей всего Уральского региона.

Урал — крупнейший в стране промышленный регион, дальнейшее успешное развитие горного производства которого предопределяется:

- наличием мощной по запасам и уникальной по разнообразию полезных ископаемых минерально-сырьевой базы;
- существующей степени геолого-геофизической изученности и разведанности важнейших бассейнов, рудных полей и главнейших месторождений полезных ископаемых;
- уникальной по многопрофильности и мощности научной и технической базой для проведения геологоразведочных работ, добычи и переработки минерального сырья;
- наличием большого кадрового корпуса горных инженеров, техников и рабочих с богатым опытом, высокой квалификацией и профессиональными традициями;
- значительной концентрацией научных и инженерных сил в проектных, научно-исследовательских организациях и учебных заведениях по всем направлениям горного производства;
- широкими потенциальными возможностями внедрения новых технологий комплексного использования минерального сырья.

Горное производство в границах Уральского региона по объемам работ, занятости населения является важнейшим звеном народного хозяйства. В условиях рыночной экономики это производство имеет все возможности для выхода на высокий уровень эффективности и может обеспечить самостоятельность Уральского экономического района.

Уральский горнопромышленный съезд, состоявшийся 25 – 29 июня 1991 г. в г. Свердловске (239 официальных участников от 120 организаций и предприятий, в том числе 25 зарубежных), отмечая приоритетность эксплуатации природных ресурсов в экономике, выражает большую озабоченность снижением роли горных предприятий в народном хозяйстве, ухудшением уровня трудящихся горного производства, сильной экологической загрязненностью региона, ведомственной разобщенностью горных предприятий различного профиля, недостаточной полнотой извлечения полезных ископаемых при разработке месторождений и переработке добытой горной

массы, недостаточной подготовленностью многих (особенно мелких) месторождений для их эффективной эксплуатации в условиях рыночной экономики, отсутствием технологий и производств для эффективного использования комплексных сложных руд и техногенных месторождений, падением престижа профессий горняка и горного инженера и недостаточным уровнем безопасности и комфортности труда в горном производстве.

Съезд считает актуальными учреждение Уральской горнопромышленной ассоциации для объединения усилий в развитии соответствующих направлений в региональной экономике и создание в ее составе:

- инжинирингового центра;
- юридической службы по правовым и социальным вопросам горного производства;
- информационного центра;
- банка реконструкции и развития горной промышленности Урала;
- специализированной горной биржи (на базе Свердловской товарной биржи);
- внешнеторговой фирмы;
- рекламно-издательской фирмы «Уральское горное обозрение»;
- делового дома горнопромышленников;
- специализированной проектно-внедренческой организации для развития информационно-вычислительных систем горных предприятий (на базе НПО «Уралсистем»), комитета по медико-социальной защите рабочих горных предприятий и членов их семей.

Главной задачей Ассоциации должно стать осуществление функций экономической, социальной и правовой защиты участников горного производства.

Первоочередными задачами в развитии горного производства Урала являются:

1. Приоритетное развитие минерально-сырьевой базы черной и цветной металлургии, редкометалльной промышленности, благородных металлов, алмазов, нерудных материалов и пресных подземных вод, особенно в тех районах горнодобывающих предприятий, где наметился дефицит в обеспечении разведанными запасами.

2. Осуществление инвестиционной политики, направленной на укрепление минерально-сырьевой базы Урала, техническое перевооружение горных предприятий, реконструкцию и строительство новых рудников, обогащательных фабрик.

3. Улучшение экологической обстановки на горных предприятиях путем:
- рекультивации загрязненных участков и локализации источников и процессов загрязнения, для которых не требуются в 1991 – 1993 гг. значительные капитальные затраты;
 - создания лабораторий экологической экспертизы, контроля, экологических измерений и испытаний, а также проектно-исследовательских групп

для выполнения заказов горных предприятий;

- создания ресурсосберегающих безопасных и щадящих природную среду технологий по разведке, разработке месторождений и переработке минерального сырья и защиты уникальных минеральных месторождений;

- возрождения традиций духовной культуры горнозаводского Урала.

4. Освоение техногенных месторождений, включая:

- разведку техногенных месторождений и оценку их запасов, исходя из требований технологии переработки и конъюнктуры мирового рынка;

- создание автоматизированного банка данных Уральского региона «Техногенные месторождения и отходы горного производства»;

- организацию опытной и промышленной переработки отходов и техногенных месторождений.

5. Освоение мелких месторождений бурого угля, строительных материалов, золота, облицовочных камней и др.

6. Организация малых предприятий по разработке техногенных месторождений, переработке отходов, рекультивации отвалов и нарушенных земельных участков, в том числе предприятий смешанного типа с привлечением средств государственных предприятий, кооперативов и иностранного капитала. Организация инженерно-технического обеспечения и представление технических услуг кооперативным, арендным и частным горным предприятиям.

7. Широкое внедрение компьютерных систем и технологий проектирования, планирования и управления горным производством. Подключение горных предприятий к региональным и международным системам телекоммуникаций и экологического мониторинга.

8. Комплексное геологическое изучение территории Уральского экономического района и его недр с целью восполнения ресурсов и запасов по районам месторождений с дефицитом сырьевой базы; создание долговременной минерально-сырьевой базы действующих горнодобывающих предприятий на основе складывающихся рыночных отношений; оценка качества и ресурсов отходов, разработка оптимальных направлений и технологий их использования; утилизация сбрасываемых в реки шахтных и карьерных вод на действующих предприятиях.

9. Дальнейшее совершенствование структуры геологической службы Урала в составе Государственного комитета РСФСР по геологии и использованию топливно-энергетических и минеральных ресурсов; переход с учетом рыночных отношений на финансирование заключительных стадий геологоразведочных работ (детальная разведка, доразведка, коренная переоценка месторождений) за счет средств горных предприятий-заказчиков.

10. Разработка основных положений горного права и оценка экономической эффективности горного производства. Для успешного развития горного производства необходимы законы:

- о собственности на недра;
- о горной ренте;

- о рекультивации при разведке и разработке месторождений;
- о плате за землю, отчужденную при горных разработках;
- о финансировании работ по разведке и разработке минеральных ресурсов, в том числе централизованном (государственном) и кредитном финансировании освоения крупных месторождений и строительства горных предприятий большой мощности (горно-обогачительных комбинатов, рудников и т. п.);

а также:

- решение вопросов ценообразования с учетом рентных платежей и уровня мировых цен;
- определение пониженных (льготных) ставок процентных платежей за кредиты на долгосрочные объекты горного строительства (проходка шахтных стволов, туннелей, глубоких траншей, горно-капитальных вскрышных работ и т. п.).

11. Существенное повышение квалификации инженерно-технических кадров горного профиля и руководителей горного производства, прежде всего путем целевой индивидуальной переподготовки инициативных и квалифицированных работников по вопросам компьютеризации, экологии, рыночной экономики и другим направлениям.

12. Оказание помощи вузам и техникумам, непосредственное участие горных предприятий в переходе на новую двухступенчатую систему высшего горного образования, в том числе заключение уже в 1991 г. контрактов на целевую подготовку инженеров, организация информационной службы по кадровым проблемам горного производства.

Съезд отмечает, что к числу основных проблем, определяющих перспективы Уральского горнопромышленного региона, относятся также:

- строительство железнодорожных коммуникаций и транспортных подступов для освоения угольных и ряда других месторождений на Северном Урале; реконструкция и развитие транспортных систем для вывозки минеральных строительных материалов на запад и восток;
- освоение крупных угольных месторождений на севере и юге Урала;
- создание нового ГМК в Серовском районе.

Съезд рекомендует:

1. Отраслевым научным и проектным институтам, институтам Уральского отделения АН СССР, Уральской горнопромышленной ассоциации провести на основе научно-исследовательской программы «Комплексное использование природных ресурсов и развития производительных сил Урала» глубокий и всесторонний анализ наличия и использования природных ресурсов Уральского региона (недра, земля, вода, леса и др.), определить основные направления рационального и комплексного использования ресурсов с учетом максимального снижения негативных последствий техногенного воздействия на человека и окружающую среду.

2. Всем участникам горного производства, горнопромышленникам, горным инженерам и рабочим, научным работникам, преподавателям и студен-

там кардинально усилить внимание к проблемам безопасности и экологии горного производства, перейти на позиции активных сторонников экологического движения, создать на своих объектах экологические отделы и службы, произвести квалифицированную обоснованную оценку влияния объектов горного производства на окружающую среду, разработать и довести до общественности предприятий и населения планы рекультивационных и других работ по охране окружающей среды, более квалифицированно и обоснованно информировать население о проблемах, роли, значении вклада своего предприятия в развитие социальных структур и благосостояние города, поселка, района.

3. Просить руководство Экономической Ассоциации уральских областей (т. Россель Э.Э.):

- поставить вопрос перед правительством РСФСР о передаче в региональную собственность техногенных месторождений и части горных предприятий Урала;

- предоставить Уральской горнопромышленной ассоциации право участия в решении о выдаче лицензий на сырье и продукцию горнорудных предприятий региона и создании акционерных компаний, совместных предприятий и концессий с привлечением инвестиций из-за рубежа.

4. Уральской горнопромышленной ассоциации и руководителям горного производства принять активное участие в подготовке квалифицированных кадров инженеров, техников и рабочих. Начать в 1991 – 1992 гг. целевую переподготовку инженеров и руководителей, заключение контрактов на целевую подготовку горных инженеров, организацию целевых стажировок инженеров за рубежом, создание и внедрение на предприятиях компьютерной системы контроля и оценки знаний инженеров по вопросам техники безопасности, экологии, технологии.

5. Уральской горнопромышленной ассоциации:

- создать юридическую консультационную службу по правовым вопросам горного производства;

- провести обсуждение предложений в Верховный Совет и правительство РСФСР по вопросам: собственности на недра в стадиях открытия, разведки, разработки месторождений и рекультивации при завершении горных работ; передачи месторождений для использования предприятиями на основе лицензии; целесообразности создания государственного (республиканского) центра (комитета по недрам, министерства горнодобывающей промышленности) с региональными структурами, осуществляющими геологическую разведку, учет и движение запасов, контроль соблюдения правил и норм разработки, рекультивации, определения норм рентных платежей и т.д.;

- добиться представительства в органах местной власти и Совете Министров РСФСР, обеспечивая самое активное участие в разработке вопросов горного законодательства, налогообложения, кредитования, сбыта, социальной защиты горняков;

- в течение 1991 – 1992 гг. организовать обслуживания, экспертные

оценки проектов, в том числе по разработке техногенных месторождений и использованию отвалов, нового горно-металлургического комплекса на Северном Урале (Серовский район), освоение тектонически нарушенных угольных месторождений восточного склона Урала, строительства Монетного щебеночного карьера, обеспечения стекольных заводов Урала местным сырьем и других;

- составить технико-экономическое обоснование для организации в 1992 – 1993 гг. начала строительства Делового дома горнопромышленников на акционерной основе, организовать регулярный выпуск «Уральского горного обозрения» с освещением опыта в других регионах страны и за рубежом;

- организовать в 1992 г. минералогическую ярмарку;

- созвать в 1993 г. 2-й (23-й) Горнопромышленный съезд;

- организовать постоянно действующие рабочие органы ассоциации и коммерческие структуры ассоциации, в том числе выставку, обеспечивающую оперативный доступ посетителей, проведение семинаров и т. п.;

- разработать программу по кадровым проблемам горнопромышленного комплекса;

- совместно с машиностроительными заводами и горными предприятиями провести обсуждение проблем обеспечения горного производства горно-транспортным и прочим оборудованием в условиях рыночной экономики, а также выпуска горнотранспортного оборудования (думпкаров, камнеобрабатывающих машин и др.) на основе конверсии;

- организовать работу по установлению потребности и формированию заказов на горнотранспортное оборудование с учетом других регионов;

- способствовать улучшению медицинского обслуживания трудящихся горных предприятий.

6. Уральскому горному институту организовать совещание руководителей горных предприятий по проблеме целевой подготовки и переподготовки современных горных инженеров-организаторов производства.

7. Уральской горнопромышленной ассоциации совместно с Академией естественных наук РСФСР, институтом УрО АН СССР, ПГО «Уралгеология» провести в 1992 г. конференции по проблемам геоэкологии, геоинформатики, научного обеспечения технологии горного производства и комплексной научно-технической программы «Урал».

8. Консультационному Совету и правлению Уральской горнопромышленной ассоциации до декабря 1991 г. рассмотреть высказанные на съезде предложения по организации, подготовке, месту и срокам проведения очередного съезда.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Второго (XXIII) Уральского горнопромышленного съезда «О социально-экономической обстановке в горно-металлургическом комплексе Урала и путях выхода его из кризиса в условиях экономической реформы» г. Нижний Тагил, 15 – 17 июня 1993 г.

Второй (XXIII) Уральский горнопромышленный съезд, обсудив состояние дел в горно-металлургическом комплексе Урала, констатирует: экономическое положение в нем остается сложным. Инфляция продолжается. Снижается жизненный уровень геологов, горняков, металлургов, машиностроителей, а также других категорий трудящихся, связанных с горнодобывающими и горно-перерабатывающими отраслями региона.

Сохраняются тенденции, ведущие к разрушению ГМК Урала, его научно-технического и интеллектуального потенциала.

Спад инвестиционной активности затрудняет необходимую структурную перестройку и решение социальных задач, не способствует сохранению и развитию производительных сил в ведущих отраслях тяжелой индустрии.

Поддерживая в целом курс Президента и правительства России на реформирование экономики, приватизацию, демонополизацию, изменение организационно-правовых форм деятельности предприятий ГМК, съезд отмечает, что в силу особенностей отраслей тяжелой индустрии проводимая политика не принесет в ближайшие годы ощутимых положительных результатов. В настоящее время не приходится рассчитывать на приток в данные отрасли капитала из-за рубежа и от новых предпринимательских структур.

Съезд обращает внимание Советов народных депутатов, администраций и правительств Уральского региона и Российской Федерации на то, что последствия глубокого кризиса в ГМК Урала могут стать основным тормозом социально-экономического развития на этапах стабилизации и подъема экономики России.

В целях преодоления социально-экономического кризиса в горно-металлургическом комплексе съезд решительно выступает за скорейшее принятие новой Конституции Российской Федерации, ликвидацию политической нестабильности в стране, принятие кардинальных мер повышения управляемости в государственном секторе.

Съезд отмечает, что в настоящее время горнодобывающая промышленность Урала переживает сложный период формирования рыночных отношений, подчиняясь, с одной стороны, изменчивой потребности металлургии в различных видах товарной руды, и, с другой стороны, влиянию межреспубликанских, региональных и локальных социально-экономических и политических факторов.

Непременным условием нормального функционирования комплекса горнодобывающих предприятий является стабилизация их финансово-экономической деятельности за счет совершенствования финансово-

кредитной банковской системы, обеспечивающей гарантированную работу предприятий при задержках платежей и взаиморасчетов. Фактором стабилизации финансово-экономической деятельности этого комплекса может стать создание собственного инвестиционного банка для получения льготных ссуд и кредитов.

Решению проблем горнопромышленного комплекса может способствовать также создание федерального и территориального внебюджетных фондов, аккумулирующих часть средств платежей за пользование недрами, что обеспечит их целенаправленное расходование и соответствующий контроль, в том числе средств, направляемых на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Один из важнейших путей выхода ГМК из кризиса съезд видит в разработке действенного механизма взаимодействия, обеспечивающего бесперебойное функционирование производственных связей между предприятиями и организациями региона. Съезд выступает за сохранение и восстановление связей с предприятиями и организациями горнопромышленного комплекса стран ближнего зарубежья.

С учетом этого съезд считает необходимым рекомендовать:

Территориальным органам по управлению государственным имуществом при рассмотрении заявок на приватизацию (акционирование) горных предприятий не допускать разрыва технологических связей по добыче и переработке полезных ископаемых, шире использовать практику создания холдинговых компаний, ассоциаций, обеспечивающих горизонтальные связи между родственными предприятиями.

Правительству Уральского региона, администрациям городов, районов и Уралгеолкому в кратчайшие сроки определить перечень объектов первичных и техногенных месторождений полезных ископаемых, предполагаемых для предоставления в пользование, в том числе иностранным фирмам, с дифференциацией по приоритетности (включая общераспространенные полезные ископаемые). Осуществить разработку программ развития горнопромышленных комплексов с учетом социальных и экологических условий и обеспеченности горнодобывающих предприятий запасами минерального сырья.

Совету Уральской горнопромышленной ассоциации совместно с администрациями республик, областей и городов Уральского региона разработать предложения по активизации экономического и научно-технического сотрудничества между родственными предприятиями и организациями края и стран ближнего зарубежья.

Урал занимает одно из лидирующих мест среди регионов России по добыче полезных ископаемых. Однако в последнее время обозначились серьезные проблемы с минерально-сырьевой базой. Наиболее актуальные из них: острый дефицит энергетического и коксующегося углей; истощение разведанных запасов марганцевых руд в условиях почти полного прекращения их поставок с Украины и из Грузии; острый дефицит высококачественных хромитов из-за ограничения их поставок из Казахстана; ограничение или полное прекращение завоза на Урал ряда неметаллических полезных ископаемых —

бентонитов, каолинов, полевошпатового сырья.

В 1992 г. была составлена государственная программа развития минерально-сырьевой базы и геологического изучения территории Российской Федерации на период 1993-1997 гг., исходя из необходимости устойчивого обеспечения потребности Федерации и регионов в минеральном сырье, развития и укрепления минерально-сырьевого потенциала в условиях перехода к рыночным отношениям. В то же время съезд считает целесообразным и необходимым разработку единой программы освоения и развития минерально-сырьевой базы республик и областей Урала с выполнением генеральной схемы развития горнодобывающей и металлургической промышленности.

Необходимы региональная координация действий отдельных областей и преодоление тенденции к монопольному и исключительному владению как самими минеральными ресурсами, так и информацией о них.

Ускоренное пополнение собственно уральских ресурсов сырья для черной и цветной металлургии, запасов энергетического угля, нефти и нефтепродуктов, а также подземных вод съезд рассматривает как решающее направление развития горнопромышленного комплекса.

Съезд обращает внимание Правительства Российской Федерации на необходимость коренного изменения отношения к финансированию геолого-поисковых и геологоразведочных работ и воспроизводству минерально-сырьевой базы Уральского региона, рекомендует не допускать дальнейшего снижения объемов геологоразведочного производства. Рекомендует изменить действующее Положение о формировании и направлениях использования фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы, в котором нужно предусмотреть оставление средств на эти цели в распоряжении территориальных геологических комитетов в объемах, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Для усиления геологоразведочных работ съезд выступает за создание регионального внебюджетного фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Перспективным направлением для освоения новых месторождений для черной металлургии может явиться специализация горно-металлургического комплекса Урала на внедрении прямого (бездоменного) восстановления комплексных железо-титано-ванадиевых и железо-хром-никелевых руд уральских месторождений.

Съезд поддерживает инициативу фирмы «Белый соболь» по созданию новой и перспективной технологии извлечения химических элементов и руд полезных ископаемых и техногенных образований.

Значительным и важным резервом для получения дополнительного количества минерального сырья, в том числе благородных, цветных и редкоземельных металлов, являются техногенные месторождения. Вовлечение их в переработку позволяет не только получить дополнительную прибыль, но и оздоровить экологическую обстановку. Активное освоение техногенных месторождений сдерживается отсутствием достаточно полной информации о них, прогрессивных технологий их переработки, реальных источников их

финансирования. Кроме того, в настоящее время нет единой методики изучения и оценки техногенных месторождений, технологий и оборудования для применения при их разведке. Отсутствуют данные социально-экономических последствий их освоения. Не налажены координация деятельности заинтересованных организаций и учреждений и обмен информацией. Не отработана система стимулов для предприятий по переработке отходов собственного производства.

Вместе с тем экологическая среда в Уральском регионе уже многие десятилетия испытывает огромную техногенную нагрузку. В отдельных районах, на территории и вблизи крупных промышленных центров загрязнение важнейших природных сфер достигло угрожающего, на некоторых участках, возможно, и необратимого уровня. В связи с этим остро встает проблема организации мониторинга земель, подземных и поверхностных вод, проблема разработки и осуществления программ по реабилитации нарушенных территорий, по обоснованию отнесения отдельных районов (городов) к зонам чрезвычайных экологических ситуаций.

Объективно подойти к решению таких задач можно только на основе паспортизации техногенных месторождений и опережающего выполнения специальных геолого-экологических съемок.

Съезд считает проведение геолого-экологического картирования территории промышленных узлов одной из важнейших задач комплексного геологического изучения территории и рекомендует администрациям соответствующих городов выделять региональным геологическим комитетам необходимые для съемок финансовые ресурсы.

Съезд одобряет решение Правительства Свердловской области от 23 марта 1993 г. о проведении работ по паспортизации техногенных месторождений на территории Среднего Урала и считает целесообразным проведение аналогичной работы правительствами других областей и республик Урала.

Вопросом первостепенного значения съезд считает улучшение экологической обстановки в ряде районов и промышленных центров Урала. Положительно оценивая деятельность горно-экологического центра Уральской горнопромышленной ассоциации, съезд рекомендует ассоциации изучить возможности по научно-инженерному обеспечению и координации совместных действий территориальных администраций и горных предприятий Урала по реализации комплекса горно-экологических мероприятий.

Одним из ключевых направлений поддержания устойчивости ГМК является решение проблем горного машиностроения.

В настоящее время отмечается снижение спроса горных предприятий на новую технику. Отсутствие оборотных средств заставляет предприятия приобретать морально устаревшее оборудование. Сгущается разрыв связей по поставкам машин и оборудования из стран ближнего зарубежья. Все острее встают вопросы обеспечения запасными частями. Слабеет обмен информацией о новых разработках и выпуске прогрессивной техники для горнодобывающих и горно-перерабатывающих предприятий.

Вместе с тем в условиях Урала, в связи с переходом на добычу с более глубоких горизонтов, возрастает потребность в более прогрессивных машинах и оборудовании.

Съезд обращает внимание Правительства Российской Федерации на необходимость создания межотраслевой программы развития горного машиностроения, определения единого научного координационного центра по разработке и внедрению машин и оборудования.

Съезд считает необходимым определение приоритетных направлений государственной поддержки по созданию производства прогрессивного горного оборудования. Рекомендует Совету Уральской горнопромышленной ассоциации совместно с заинтересованными организациями выработать предложения по налаживанию выпуска определенной части оборудования и запасных частей к нему по программам кредитования малого и среднего бизнеса.

Съезд обращает внимание Верховного Совета России на необходимость внесения изменений в налоговую политику, стимулирующую рациональное использование минерально-сырьевой базы, создание и внедрение новых технологий, средств механизации и автоматизации горного производства, в том числе для предприятий и организаций малого и среднего бизнеса.

Рекомендовать Совету Уральской горнопромышленной ассоциации расширить и организационно оформить группу экспертов по анализу горного законодательства и выработке предложений по его совершенствованию. Привлечь к работе в ней народных депутатов. Систематически вносить данные предложения в законодательные органы власти Российской Федерации.

Обратиться в Верховный Совет РФ с предложением решить в законодательном порядке вопрос о возможности (наряду с конкурсной и аукционной системами) выдачи лицензий по совместному решению администрации и геологического комитета на бесконкурсной основе в целях поддержания малых форм предпринимательства и сохранения сырьевой базы действующих горнорудных предприятий в районах с социально напряженной обстановкой.

В социальной сфере важнейшей задачей органов представительной и исполнительной власти всех уровней, руководства предприятий и организаций должна стать постоянная системная работа по созданию рабочих мест, скорейшее принятие решительных мер по поддержанию и повышению уровня жизни населения, связанного с ГМК.

Развивая и углубляя экономические реформы, следует не только последовательно налаживать работу новых рыночных механизмов, но и создавать условия для реального повышения благосостояния тружеников отраслей тяжелой индустрии для реализации их права стать полноправными владельцами средств производства и продуктов своего труда.

Съезд обращает особое внимание администраций территорий с горными и металлургическими градообразующими предприятиями на необходимость активного проведения социально направленной политики, обеспечения своевременной переподготовки и трудоустройства населения в связи с сокраще-

нием горнодобывающего и горно-перерабатывающего производства и возможного банкротства этих предприятий.

Съезд выражает особую тревогу за состояние научно-технического обеспечения горнопромышленного комплекса. Обращает внимание Правительства, Российской Федерации и производственных коллективов на необходимость сохранения научно-технического потенциала горнодобывающих и горно-перерабатывающих отраслей, постоянного поиска экономически обоснованных путей и форм вовлечения фундаментальной и отраслевой науки в производственный процесс.

В серьезном обновлении нуждается система подготовки и переподготовки горных кадров.

Съезд рекомендует:

Совету Ассоциации совместно с ректоратом Уральского горного института разработать программу подготовки, повышения квалификации и переподготовки инженерных, руководящих и рабочих кадров горнотехнических и геологических специальностей на 1994 – 2000 гг., предусматривающую:

- систематическое, интенсивное и опережающее обучение специалистов всех уровней и категорий по вопросам новых технологий, рыночной экономики, менеджмента, права, экологии, информатики и вычислительной техники;

- активное участие имеющих на Урале образовательных учреждений горно-геологического профиля;

- научно-методическую координацию образовательной деятельности учреждений со стороны Уральского регионального горно-геологического учебного комплекса (базовый вуз – Уральский горный институт);

- создание новых центров повышения квалификации и переподготовки кадров для горных и геологоразведочных предприятий и организаций.

Совету Уральской горнопромышленной ассоциации принять участие в доработке концепции истории горного производства для музея-заповедника горнозаводского дела на Урале. Рекомендовать трудовым коллективам горных предприятий, их руководителям оказать содействие в расширении экспозиций музея.

Как позитивное явление съезд рассматривает выпуск на Урале журнала горных промышленников – «Уральское горное обозрение». Уральскому горному институту и Уральской горнопромышленной ассоциации рекомендуется продолжить выпуск данного журнала, выделив его в перспективе в самостоятельное периодическое издание. При этом на страницах журнала следует активнее рассказывать о запасах полезных ископаемых, их территориальном расположении, особенностях залегания, качестве руд, технологии отработки и обогащения. Значительное место должны занимать материалы по экологии, горному праву, экономике, информация о горных предприятиях и учреждениях.

Съезд признает необходимость подготовки и издания в 1998 – 2000 гг. Уральской горной энциклопедии и рекомендует уже в 1993 г. сформировать редакцию энциклопедии при Уральской горнопромышленной ассоциации.

Съезд одобряет деятельность Уральской горнопромышленной ассоциации по объединению усилий трудовых коллективов, направленную на сохранение производственного и научно-технического потенциала горнопромышленного комплекса, по осуществлению функций экономической, социальной и правовой защиты ее участников.

В целях успешной и плодотворной реализации решений горнопромышленный съезд считает своевременным и целесообразным наделить Совет Уральской горнопромышленной ассоциации статусом постоянно действующего Президиума Уральского горнопромышленного съезда и правом выступать в своей деятельности от имени съезда.

Съезд обращается к трудовым коллективам горняков, металлургов, машиностроителей с призывом оказывать всемерную поддержку Уральской горнопромышленной ассоциации, в том числа финансовую.

Съезд выражает надежду на то, что решения Второго (XXIII) Уральского горнопромышленного съезда станут предметом пристального изучения органами представительной и исполнительной власти областей и республик Урала, Российской Федерации и найдут весомое отражение в их деятельности.

Съезд обращается к геологам, горнякам, металлургам, машиностроителям, всем тем, кому не безразлична судьба ГМК Урала, с призывом сохранять его мощь как важнейшую предпосылку и гарантию достойного материального положения и нормальных условий жизни населения региона и процветания Уральского края.



**Участники Второго (XXIII) Уральского горнопромышленного съезда
г. Нижний Тагил, 15 – 17 июня 1993 года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

Третьего (XXIV) Уральского горнопромышленного съезда

г. Березники, 6 – 8 июня 1993 года

Третий (XXIV) Уральский горнопромышленный съезд, собравший 130 представителей 60-ти предприятий и организаций Оренбургской, Пермской, Свердловской, Челябинской областей, республик Башкортостан и Коми, а также государственной компании «Росуголь» и Госгортехнадзора России, отмечая стабильную роль мощного Уральского горнопромышленного комплекса в социально-экономическом развитии государства, оценивает его нынешнее состояние как кризисное.

В ГПК продолжается спад объемов производства и свертывание инвестиционных программ, критическую черту превысил уровень физического и морального старения оборудования, катастрофически разрушаются научно-технический, интеллектуальный потенциал, социальная сфера и геологические службы региона. Особую тревогу вызывает резкое падение реальных доходов работников горнодобывающих отраслей Уральского региона, высокий рост аварийности и производственного травматизма, а также возрастающая социальная напряженность, вызванная отказом властных структур от государственного регулирования ГПК, недооценкой его роли и значения в социально-экономическом развитии Урала и всей Российской Федерации.

Съезд решительно выступает за выработку и принятие новой федеральной и региональной промышленной политики, определяющей перспективы ГПК, его взаимоотношения с государством и госструктурами. В числе важнейших направлений промышленной политики съезд считает активную роль государства в развитии ГПК, реформирование систем налогообложения, финансирование и кредитование, государственную поддержку научно-технического потенциала и геологических служб, коренное изменение отношения к процессу воспроизводства минерально-сырьевой базы (в том числе учитывающего возможности техногенных месторождений), улучшение экологической обстановки, ускоренное решение проблем горного машиностроения, усиление внимания к вопросам обеспечения безопасности в горнопромышленном комплексе.

Для стабилизации горнопромышленного комплекса Уральского региона предлагается ряд антикризисных мер, направленных на оптимальное сочетание государственного регулирования экономики с рыночным саморегулированием.

В области поддержки и развития производства, стабилизации финансового положения предприятий горного и геологоразведочного профиля и социальной защиты населения Государственной Думе, Правительству Российской Федерации:

- принять необходимые законодательные акты по снижению налогового бремени, в том числе позволяющие: освободить от налога на прибыль курсовую разницу от переоценки валютных средств в случае их полного направле-

ния на пополнение оборотных средств; ввести дифференцированную шкалу налога на имущество в зависимости от фондоемкости горного производства; установить для горных предприятий повышенный (до 15-ти минимальных зарплат) необлагаемый налогом уровень заработной платы; исключить дублирование начисления двух основных налогов — налога на прибыль и налога на добавленную стоимость; изменить структуру распределения платежей за право добычи полезных ископаемых между уровнями бюджетов (для месторождений федерального и регионального значения) путем направления 65 — 70 % доли платежей в пользу бюджетов городов (районов); запретить внесение изменений в инструкции государственной налоговой службы РФ, расширяющие базы налогообложения, без соответствующих изменений в законах; снизить размер штрафных санкций ввиду постоянно изменяющейся налоговой системы; разработать нормативную базу, позволяющую возмещать убытки налогоплательщикам, нанесенные неправомерными действиями налоговых органов; аккумулировать в бюджетах субъектов Федерации не менее 70 % отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы; обеспечить частичную компенсацию со стороны государства платежей за земли, занятые старыми отходами производства;

- законодательно определить статус депрессивных территорий и механизм их поддержки;

- для выполнения разработанной федеральной программы содействия занятости трудящихся закрываемых шахт и разрезов: освободить от налогов на прибыль предприятия и производства, на которых создаются новые рабочие места; ввести льготное кредитование инвесторов, создающих новые производства; выделить бюджетные ассигнования на создание рабочих мест и обучение новым профессиям;

- приостановить действие постановления Правительства РФ от 20 мая 1994 г. №498 «О некоторых мерах по реализации законодательства о несостоятельности (банкротстве) предприятий», пересмотреть критерии банкротства с учетом специфики горного и геологоразведочного производства, проводить банкротство предприятий только в судебном порядке;

- отработать новые схемы санации предприятий;

- разработать механизм консервации и ликвидации горных предприятий;

- устранить искусственные препятствия становлению новых организационно-хозяйственных структур, в т.ч.: отменить запреты на слияние и поглощение предприятий, обмены акциями и приобретение контрольных пакетов, снизить ограничения на различные формы финансово-промышленной интеграции; повысить долю банковского участия в капитале финансово-промышленных групп как минимум до 30 %; создать системы специальных стимулов для банков, готовых активно инвестировать горнопромышленный сектор экономики; законодательно определить систему мер государственного стимулирования создания и функционирования ФПГ.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации
Урала:

- обеспечить при введении местных налогов сочетание интересов как бюджета, так и налогоплательщиков, уменьшить число местных налогов.

Постоянно действующему Президиуму Уральского горнопромышленного съезда, Совету Уральской горнопромышленной ассоциации:

- активизировать влияние на законотворческую деятельность, подготовить пакет документов в Государственную Думу и Правительство РФ в части совершенствования налоговой системы;

- в целях повышения конкурентоспособности на мировом рынке оказывать содействие предприятиям горнопромышленного комплекса в использовании возможности консорциума «Урало-Сибирское межрегиональное сообщество потребителей и производителей сервисных услуг»;

- активнее освещать на страницах «Уральского горного обозрения» положительный опыт адаптации предприятий горного и геологоразведочного профиля в условиях рыночных отношений.

В области усиления государственного регулирования экономики Государственной Думе, Правительству Российской Федерации:

- выработать и принять федеральную промышленную политику, в которой обратить особое внимание на ГПК, отработать пакет соответствующих законодательных актов, определить перечень федеральных программ:

- обеспечить полноту и качество правового регулирования процесса недропользования, в т.ч.: ускорить принятие Закона о разграничении государственной собственности на природные ресурсы, обеспечивающего возможность разграничения объектов ведения и полномочий между Федерацией и субъектами Федерации на договорной основе;

- разработать систему подзаконных нормативно-правовых актов, регламентирующих процесс лицензионного доступа к недрам и экономические взаимоотношения недропользователей с собственником недр с учетом новой редакции Закона РФ «О недрах»;

- ускорить разработку и принятие федеральных программ:

«Развитие алмазно-бриллиантового комплекса России», «Развитие производства драгоценных и редкоземельных металлов», «Соль России», «Уголь России», «Безопасная отработка Верхнекамского месторождения калийных солей», «Воссоздание и развитие горного машиностроения России», внести изменения в федеральную программу «Развитие минерально-сырьевой базы РФ», направленные на обеспечение дальнейшего прироста запасов месторождений Урала;

- ввести механизм льготного государственного кредитования быстроокупаемых проектов в горном машиностроении;

- разработать механизм страхования запасов полезных ископаемых в соответствии с действующим законодательством об охране окружающей среды;

- обеспечить государственную поддержку генеральной схемы развития транспортной сети Северо-Западного и Уральского регионов Российской Федерации;

- ввести государственный контроль над тарифами на услуги транспорта

и электроэнергии, ввести дифференциацию железнодорожных тарифов в зависимости от вида перевозимых грузов, снизить тарифы на перевозку сырья;

- обеспечить сильную антимонополистическую политику, направленную против монопольного поведения, а не против концентрации производства как такового;

- создавать условия для подготовки и переподготовки горных кадров, вовлечения фундаментальной и отраслевой науки в производственный процесс.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала:

- разработать и принять региональную программу адаптации предприятий геологоразведочного профиля в условиях рыночных отношений;

- регламентировать порядок использования отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- законодательно определить лицензионный доступ к недрам, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участкам недр местного значения, используемым для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разработать систему мер, обеспечивающих своевременную и качественную подготовку правовой базы недропользования, в т.ч.: ускорить принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих работу экспертных комиссий при проведении конкурсов на получение права пользования недрами, порядок лицензирования сбора коллекционного геологического материала, внесение изменений в лицензионные условия, досрочного прекращения права пользования недрами и аннулирования лицензий и др.

Постоянно действующему Президиуму горнопромышленного съезда с привлечением всех компетентных организаций:

- провести анализ территориальных программ и разработать основные приоритетные направления развития минерально-сырьевых ресурсов Урала и Приуралья на основе общих интересов субъектов Федерации Уральского и прилегающих регионов;

- совместно с руководством Республики Коми в течение 1995 г. рассмотреть вопросы перспективной интеграции создаваемого горнорудного комплекса Республики Коми с горнорудным комплексом Урала, взаимного развития производства и технологий;

- подготовить согласованный пакет документов по экспертизе и порядку оформления документов на право вывоза драгоценных и поделочных камней и изделий из них;

- разработать нормативные документы по обеспечению передачи в геологический музей уникальных образцов, извлекаемых из недр, предприятиями всех видов собственности.

В области обеспечения инвестиционной активности, развития малого бизнеса Государственной Думе, Правительству Российской Федерации:

- ускорить принятие поправок и дополнений к Закону об иностранных инвестициях, разработать и принять Закон «О предпринимательских зонах», предусмотреть систему мер, обеспечивающих правовые гарантии иностранным и отечественным инвесторам и правовой режим их деятельности;

- законодательно определить систему льгот, предоставляемых инвесторам, в т.ч. и иностранным, при их участии в реализации стабилизационных программ ГПК;

- предоставить органам власти субъектов РФ право регистрации представительства иностранных фирм и финансовых учреждений совместных и иностранных предприятий, вне зависимости от размеров их капитала;

- разработать систему мер по защите внутреннего рынка;

- обеспечить механизм поддержки инвестиционной активности через создание федеральных и территориальных страховых фондов, используемых для предоставления необходимых гарантий инвесторам, а также соответствующих кредитных институтов развития.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала:

- рассмотреть возможность создания инвестиционных валютных фондов, аккумулирующих средства для реализации целевых инвестиционных программ в отраслях минерально-сырьевого комплекса;

- ускорить принятие закона о создании областных залоговых фондов;

- создать на базе Уральской государственной горно-геологической академии Информационный центр новых технологий, связанных с комплексным рациональным использованием месторождений полезных ископаемых, в т.ч. техногенного происхождения;

- в рамках государственной программы поддержки малого предпринимательства в Свердловской области на 1995 – 96 гг. разработать подпрограмму, ориентированную на развитие малого бизнеса в сфере недропользования.

Постоянно действующему Президиуму горнопромышленного съезда:

- обеспечить консультационные услуги по разработке инвестиционных проектов (бизнес планы), организации вторичной эмиссии акций, оценке эффективности целесообразности создания консорциумов, ФПП и т.д.

В области обеспечения промышленной и экологической безопасности Государственной Думе, Правительству Российской Федерации:

- ускорить принятие Закона о промышленной безопасности;

- разработать основополагающие документы о повышении дисциплины работников и обеспечении безопасности на промышленных производствах и объектах повышенной опасности;

- воссоздать централизованный фонд охраны труда в металлургическом комплексе России и региональные фонды охраны труда;

- разработать и принять федеральную программу реабилитации нарушенных территорий старопромышленных регионов, предусмотреть господдержку рекультивации, связанной с восстановлением земель, нарушенных разработкой месторождений полезных ископаемых прошлых лет;

- принять закон, регулирующий использование подземных пространств для складирования и захоронения токсичных отходов;

- разработать порядок финансирования рекультивации, предусматривающий возможность накопления соответствующих средств в резервном фонде предприятия и их целевом использовании.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала:

- в целях реализации политики устойчивого развития экономики поддерживать реализацию программы «Технопарк Высокогорский» и оказать ей всестороннюю поддержку;

- распространить опыт вывода старопромышленных регионов из депрессивного состояния с учетом согласования экономических и экологических критериев на Свердловскую область и Уральский регион в целом;

- освободить недропользователей, осваивающих некондиционные, ранее списанные запасы полезных ископаемых, отвалы вскрышных и вмещающих пород, отходы горнодобывающего и перерабатывающего производства, расположенные в районе с экологически кризисной или критической ситуацией от платежей за право пользования недрами;

- продолжить организацию геолого-экономического картирования территорий промышленных узлов и паспортизацию техногенных месторождений;

- оказать поддержку УГГА в подготовке менеджеров для горного и геологоразведочного производства, а также инженеров-экологов.

Постоянно действующему Президиуму горнопромышленного съезда Уральской государственной горно-геологической академии содействовать в развитии деловых контактов со специалистами родственных вузов Германии, Англии, США, Канады и др., расширять тематику совместных исследований.

Участники съезда выражают надежду, что Уральская горнопромышленная ассоциация в основе своей работы сохранит стремление оказывать систематическое целенаправленное влияние как на законотворческую деятельность, так и на процессы реализации принимаемых решений в интересах горнопромышленного комплекса.

Уральский съезд обращается к горняцким коллективам и горным вузам страны, всем, кому дороги традиции горного дела и присуще стремление к разумному использованию недр России с предложением создания в своих горнодобывающих регионах новых региональных объединений, подобных Уральской ассоциации горнопромышленников с целью экономической, социальной и правовой защиты горнопромышленников России на основе выработки коллективных решений и предложений в адрес властных структур.

Участники съезда с оптимизмом смотрят в будущее. Верят, что огромный производственный и научно-технический потенциал горнопромышленного комплекса Урала будет востребован в полной мере и послужит подъему национальной экономики.



Участники Третьего (XXIV) Уральского горнопромышленного съезда
г. Березники, 6 – 8 июня 1993 года

РЕЗОЛЮЦИЯ

Четвертого (XXV) Уральского горнопромышленного съезда г. Уфа, 23 – 27 июня 1997 года

Четвертый (XXV) Уральский горнопромышленный съезд отмечает: проведение монетаристского, в основном, курса реформ привело к тому, что экономика, социальная сфера горнопромышленного комплекса Урала охвачены кризисом и нуждаются в оздоровлении. Многолетнее неустойчивое хозяйствование, вызванное условиями экономической нестабильности и отсутствием в стране выверенной и ясной программы развития экономики, потерей управляемости развитием экономических процессов, отбросило далеко назад целый ряд отраслей тяжелой индустрии, привело к катастрофическому снижению в них эффективности и конкурентоспособности производства.

Съезд не поддерживает проект налогового Кодекса, предложенный Правительством РФ на рассмотрение Государственной Думы, усматривая в его концепции механизм дальнейшего разрушения производственного потенциала страны. В сложившейся социально-экономической ситуации участники съезда настойчиво выступают за коррекцию курса проводимых экономических реформ, направленных на возобновление экономического роста.

В числе важнейших направлений экономического обновления, открывающего путь к устойчивому развитию горнопромышленного комплекса, съезд рассматривает повышение роли государства в создании необходимых условий для оживления хозяйственной деятельности и платежеспособного спроса, повышения инвестиционной активности, оптимизации межрегиональных хозяйственных связей, усиления бюджетной поддержки социальной сферы ГПК.

В этих целях Уральский горнопромышленный съезд предлагает осуществить ряд антикризисных мер.

В ОБЛАСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СФЕРЕ

Государственной Думе, Правительству Российской Федерации:

- принять законодательные акты, изменяющие отношение хозяйствующих субъектов к бартерным сделкам и использованию системы безналичных денежных расчетов, формированию цен на собственную продукцию и привлечению посреднических структур;

- оптимизировать налогооблагаемую базу, в том числе:

изменить порядок ее исчисления для горных предприятий, исключив из налогооблагаемой базы горные выработки и другие объекты специфической горной инфраструктуры, не обладающие реальной ликвидностью, отменить практику авансовой уплаты налогов;

- заморозить на 2 – 3 года суммы штрафов и пени, начисленные предприятиям и организациям ГПК за их просроченные налоговые платежи в бюджет и во внебюджетные фонды, накопившиеся с 1995 г.;

- активнее внедрять системы мер и отдельные мероприятия по защите

внутреннего рынка;

- ускорить создание рынка золота в России, принять меры по поддержке золотодобывающей промышленности, в том числе разрешить предприятиям погашать задолженность в бюджет поставками драгметаллов, устанавливать внутренние цены на драгметаллы, обеспечивающие рентабельную работу золотодобывающих предприятий, принять закон «О золоте».

- принять меры по созданию условий, стимулирующих производство шахтных подъемных установок, самоходного оборудования и крупных вентиляторов на отечественных машиностроительных предприятиях, в том числе предприятиях ВПК Урала.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала:

- обеспечить условия для более полной реализации первоочередных мероприятий по оздоровлению экологической обстановки и населения в Уральском районе, выполнения федеральной целевой программы «Переработка техногенных образований в Свердловской области»;

- ускорить разработку и принятие региональных программ: «Руда Урала», социально-экономического развития и реструктуризации производства угледобывающих районов Республики Башкортостан, Пермской, Челябинской, Оренбургской и Свердловской областей, развития сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений по Уральскому региону на 1996 – 2000 гг.;

- продолжить разработку «Концепции развития и использования минерально-сырьевых ресурсов Уральского региона до 2005 года»;

- Правительству Свердловской области принять меры, стимулирующие металлургические предприятия области на максимальное использование сырья местных горнорудных предприятий.

В рамках Ассоциации экономического взаимодействия областей и республик Урала:

- при дальнейшей разработке и реализации программы «Руда Урала» обратить особое внимание на подготовку нового инвестиционного проекта, укрупненное генеральное проектирование и начало промышленного строительства объектов горно-металлургического комбината (с законченным циклом комплексного извлечения всех полезных компонентов руд) в Хайбуллинском районе Республики Башкортостан на базе медно-колчеданных (Юбилейное, Подольское и другие) и медно-никель-кобальтовых (Ивановская группа) месторождений;

- рассмотреть технические возможности и экономическую целесообразность использования промышленностью Уральского экономического района минерально-сырьевого потенциала Республики Коми, Архангельской обл. и севера Тюменской обл. (бокситы Тимана, хромиты Полярного и Приполярного Урала, Печорские угли и другие полезные ископаемые);

- издать бизнес-каталог не полностью используемых месторождений полезных ископаемых Урала.

В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ И СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

Государственной Думе, Правительству Российской Федерации

- активно использовать практику инвестиционных налоговых кредитов (каникул) предприятиям и организациям горнопромышленного комплекса, в первую очередь – участвующим в выполнении федеральных программ;

- установить порядок погашения инвестиционного налогового кредита, представленного горнорудным предприятиям, с момента освоения ими мощностей наземных объектов;

- освободить от налогообложения прибыль иностранных и Российских инвесторов, направляемую на финансирование мероприятий федеральных и региональных программ;

- снизить для горно- и нефтедобывающих предприятий ставки отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, разработать и ввести в практику дифференцированные ставки отчислений на воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов;

- установить порядок, при котором в распоряжении горнорудных предприятий для выполнения природоохранных мероприятий остается 50 процентов начисленных сумм платежей за недра;

- освободить от налога на добавленную стоимость производства строительно-монтажные и горно-капитальные работы, выполненные хозяйственным способом;

- увеличить доленое государственное финансирование НИОКР общероссийского значения, осуществляемых организациями негосударственной формы собственности;

- в законодательном порядке увеличить долю финансирования геолого-разведочных работ за счет федерального бюджета до стадии предварительной разведки;

- объявить мораторий на повышение цен на электроэнергию, тарифы за услуги транспорта;

- установить льготные коэффициенты на тарифы МПС по перевозке сырья горнорудных предприятий;

- усилить действенность государственного влияния на управление госсобственностью в отраслях горнопромышленного и топливно-энергетического комплексов;

- повысить роль и ответственность должностных лиц, уполномоченных от госорганов, в руководстве акционерных обществ с долей госсобственности за эффективность производства и проведение государственной промышленной политики;

- стимулировать в горнопромышленном и топливно-энергетическом комплексах России создание отраслевых инвестиционных фондов за счет централизации части амортизационных отчислений и фондов рентных платежей, образуемых за счет отчислений от себестоимости заводов-потребителей, получающих продукцию горно- и нефтедобывающих предприятий по ценам

ниже среднеотраслевых;

- обеспечить государственную поддержку генеральной схемы развития транспортной сети Северо-Западного и Уральского регионов Российской Федерации;

- совершенствовать правовую базу по иностранным концессиям и соглашениям о разделе продукции, об иностранных инвестициях, созданию и функционированию ФПГ;

- принять законодательные акты, регулирующие экологическую изоляцию токсичных отходов производства в геологических формациях.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала:

- рекомендовать проведение международных и других конкурсов перспективных площадей (объектов) с запасами категории С2 и прогнозными ресурсам Р1, Р2;

- установить порядок возмещения государством понесенных убытков недропользователю при эксплуатации месторождений на основании выданных лицензий в случаях неподтверждения запасов, разведанных за счет государственных средств;

- при лицензировании на право пользования недрами отказываться от включения в лицензии условий социального характера, не связанных непосредственно с разработкой месторождений;

- законодательно определить систему экономических гарантий и льгот, которые могут предоставляться инвесторам при их участии в реализации приоритетных программ развития ГПК Урала;

- провести инвентаризацию природно-ресурсного потенциала (минерально-сырьевая база, топливно-энергетические, лесные и земельные ресурсы, техногенные образования) и социально-экономического потенциала (население и трудовые ресурсы, демографическая ситуация, занятость, социальная инфраструктура), а также их соответствие производственному потенциалу (промышленность, строительная индустрия, предпринимательство, рыночная инфраструктура и т.п.) по каждому горнопромышленному району в отдельности с целью выяснения реальной ситуации и выделения депрессивных территорий.

В ОБЛАСТИ ПОДДЕРЖАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Государственной Думе, Правительству Российской Федерации разработать и принять законодательный акт о “Фонде потомков” для аккумуляции средств для структурной перестройки горнодобывающих регионов после отработки месторождений полезных ископаемых.

Представительным и исполнительным органам субъектов Федерации Урала

- ускорить передачу жилого фонда и объектов соцкультбыта от предприятий в ведение муниципальных органов власти, в том числе в территориях с градообразующими предприятиями горнопромышленного и топливно-энергетического комплексов;

- законодательно определить статус депрессивных территорий, формы и механизм их поддержки, активно используя в своей деятельности опыт оздоровления депрессивных регионов, накопленный в европейских странах;

- разработать на 1998 – 2005 гг. программы структурной перестройки в депрессивных горнопромышленных районах с оценкой возможных источников финансирования, в которые заложить приоритетное развитие социальной сферы, исходя из практики северных городов горнопромышленной специализации США, Канады, Швеции.

Постоянно действующему Президиуму Уральского горнопромышленного съезда, Совету Уральской горнопромышленной ассоциации:

- создать информационный банк инноваций, предлагаемых научными учреждениями горнопромышленного комплекса Урала;

- продолжить практику проведения научно-технических семинаров по обмену опытом, в том числе на базе Уфимского государственного нефтяного технического университета (УГНТУ) организовать научно-производственный семинар по применению упрочняющих технологий на предприятиях горнодобывающих отраслей;

- рекомендовать УГНТУ оказать техническую помощь добывающим предприятиям в подборе номенклатуры деталей и освоении новых технологий упрочнения;

- поддержать инициативу ЗАО «Инструмент Уралснабкомплект» и ЗАО «ПКП Уралпромснаб» по созданию промышленно-торговой компании «Союз производителей Урала»;

- шире привлекать молодых ученых и студентов к работе горнопромышленных съездов, разработать положение о конкурсе в вузах горно-металлургического профиля на звание “Лучший студент года” с вручением премий на съездах;

- подготовить от имени Четвертого Уральского горнопромышленного съезда обращение в Президиум Академии горных наук о выделении для Уральского региона не менее 20 вакансий действительных членов АГН.



Дементьев И.В. приветствует участников Съезда



Участники Четвертого (XXV) Уральского горнопромышленного съезда, г. Уфа, 23 – 27 июня 1997 года

РЕЗОЛЮЦИЯ

Пятого (XXVI) Уральского Горнопромышленного съезда

г. Оренбург, 21 – 25 июня 1999 года

Пятый (XXV) Уральский горнопромышленный съезд отмечает, что экономика, социальная сфера горнопромышленного комплекса Урала продолжают в полной мере испытывать на себе всю тяжесть кризиса и нуждаются в оздоровлении.

Горнопромышленный комплекс сохранил относительную устойчивость к последствиям финансового кризиса августа 1998 г. лишь благодаря изменению валютного курса. Вместе с тем существующие в стране правовые и экономические условия не способствуют нормальному функционированию предприятий и организаций, связанных с поиском, добычей, переработкой и рациональным использованием полезных ископаемых, а длительное нарушение процессов воспроизводства минерально-сырьевой базы, практическое отсутствие обновления производственного потенциала горнодобывающих предприятий, низкий научно-технический уровень производства ведут к утрате конкурентоспособности продукции горных предприятий России.

Участники съезда, как и все те, кому дороги 300-летние индустриальные завоевания Уральских мастеров, требуют от Президента, Федерального Собрания и Правительства России реальных мер по повышению роли государства в создании необходимых условий для оживления хозяйственной деятельности и платежеспособного спроса, стимулирования инвестиционной активности, оптимизации межрегиональных связей, усиления бюджетной поддержки социальной сферы горнопромышленного комплекса.

Съезд считает, что этому может способствовать следующее:

- приоритетное решение социально-экономических проблем, совершенствование и разработка законов, снижающих налоговое бремя и стимулирующих развитие горнопромышленного комплекса, в том числе Горного кодекса Российской Федерации;

- разработка и ускоренное утверждение промышленной политики, обеспечивающей активизацию внутреннего рынка и повышение конкурентных возможностей базовых отраслей в Уральском регионе. При этом важная роль должна быть отведена вопросам эффективного распоряжения природными ресурсами и интеллектуальным потенциалом Уральского края.

Оздоровление экономики ГПК Урала съезд связывает с приоритетным развитием горного дела и выступает за ускоренное освоение современных производственных, управленческих и информационных технологий.

Участники съезда поддерживают создание в России НП «Горнопромышленники России».

Съезд поручает Совету Уральской горнопромышленной ассоциации — постоянно действующему президиуму Уральских горнопромышленных съездов:

1. Разработать программу реализации решений Пятого Уральского гор-

нопромышленного съезда.

2. Обратиться к региональным ассоциациям «Большой Урал», «Сибирское соглашение» и «Большая Волга», руководителям республик и областей с предложением о выработке единой согласованной позиции по вопросам нормативного, налогового, кредитного и ценового регулирования деятельности горнопромышленного комплекса России и представления соответствующих предложений в порядке законодательной инициативы в Правительство, Государственную Думу и Совет Федерации Российской Федерации.

3. Продолжить работу над подготовкой и изданием книги «Урал горный на рубеже веков».

4. Принять участие в деятельности организации НП «Горнопромышленники России».

Участники съезда обращаются к руководителям областей и республик Уральского региона, предприятий ГПК, горной общественности с предложением активизировать подготовку к празднованию 300-летия учреждения в России Приказа рудокопных дел. Съезд выражает надежду, что подготовка к юбилею станет дополнительным толчком к возрождению и обновлению горного дела на Урале.



Участники Съезда в шахте



Участники Пятого (XXVI) Уральского Горнопромышленного съезда, г. Оренбург, 21 – 25 июня 1999 года

РЕЗОЛЮЦИЯ

Шестого (XXVII) Уральского горнопромышленного съезда

г. Верхний Уфалей Челябинской области, 8 – 9 августа 2000 года

Участники Шестого (XXVII) Уральского горнопромышленного съезда отдадут дань глубокого уважения предшествующим поколениям мастеров горных дел за тот неоценимый вклад, который они внесли во славу Российской Державы. Учрежденный триста лет назад Приказ рудокопных дел своей историей существенно подтверждает мудрое решение Петра Первого об отведении роли и места горно-геологической службе в экономике России, благодаря чему страна обладает огромными минерально-сырьевыми ресурсами и одним из ведущих горнопромышленных комплексов (ГПК) в мире.

Стоимость разведанных в России запасов полезных ископаемых оценивается в сумме около 30 трлн долл., а прогнозных запасов — около 140 трлн долл. В материально-технологическом плане Россия – единственная страна в мире, самодостаточная для интенсивного социально-экономического развития.

На Урале минеральные ресурсы по своему разнообразию и сочетанию ценных компонентов в рудах являются уникальными и уже около трех столетий служат надежной сырьевой базой многих отраслей экономики. Здесь сосредоточено около трети российских запасов цинковых, медных, марганцевых руд, 26 % алюминиевых, 93,8 % ванадиевых, 100 % хромовых, 85 % асбестовых, 95 % калийных солей, значительные запасы никеля и кобальта, магнетита, кварцита, плавикового шпата, других металлических, неметаллических и горючих полезных ископаемых. В регионе добывается 100 % хрома, ванадия, калийных солей, магнетита, графита, талька, 70 % алюминия, 68,1 % цинка, 43 % меди, 30 % марганца.

Участники съезда особо подчеркивают, что индустриальная мощь и экономика Уральского региона определяются, в первую очередь, развитой горнодобывающей промышленностью и отраслями, связанными с использованием минерального сырья. Только на горнодобывающих предприятиях заняты сотни тысяч работников. Горняки обеспечивают работой миллионы металлургов, строителей, машиностроителей и специалистов других профессий.

За триста лет горное дело на Урале знало и взлеты, и падения. Сегодня оно переживает не самое лучшее время. Политические и социально-экономические новации 90-х годов серьезно подорвали силы и мощь горнопромышленного комплекса Урала, приостановили в нем воспроизводственные процессы, ослабили его влияние на формирование материальной и духовной культуры края. Минерально-сырьевая база по ряду полезных ископаемых истощена, особенно по железной руде, углю и др. Достижения научно-технического прогресса не находят применения на многих горнодобывающих предприятиях. При наметившемся оживлении хозяйственной деятельности экономика ГПК к началу 2000 г. не вышла из кризиса, нерешенными остаются такие проблемы, как наличие значительного количества убы-

точных предприятий, высокий уровень кредиторской задолженности горных предприятий, в том числе в бюджеты всех уровней, критическое состояние производственно-технической базы, недостаток оборотных средств. Все больше дают о себе знать отсутствие со стороны государства поддержки отечественного производителя, невнимание к системе подготовки и переподготовки кадров, неоправданные задержки с разработкой промышленной политики и проведением налоговой реформы.

Участники съезда отдают себе отчет в том, что оздоровление экономики предприятий ГПК во многом зависит от грамотной, взвешенной и активной политической и социально-экономической деятельности Президента, Правительства и Государственной Думы Российской Федерации, а также администраций субъектов Федерации и муниципальных образований.

Шестой (XXVII) Уральский горнопромышленный съезд считает целесообразным и необходимым:

I. Призвать собственников, крупных акционеров и руководителей предприятий ГПК Урала усилить свое влияние на решение вопросов, связанных с повышением конкурентоспособности и финансовой устойчивости своих предприятий, эффективным использованием природных ресурсов на базе последних достижений научно-технического прогресса.

С этой целью участники съезда рекомендуют:

- уделять первоочередное внимание, в том числе финансовую поддержку, освоению современных производственных, управленческих и информационных технологий, вопросам повышения квалификации, подготовки и переподготовки кадров;
- всемерно способствовать разработке и реализации инвестиционных программ и проектов по снижению издержек производства и обращения, повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции и инновационному обновлению производства за счет собственных источников финансирования;
- активнее внедрять системы управления производственными затратами, положительно зарекомендовавшие себя в мировой практике и на ряде отечественных горных предприятий в 90-х годах;
- шире использовать механизм страхования рисков предприятия;
- расширять участие своих предприятий в системе отраслевой и межотраслевой кооперации и интегрированных производств, восстановлении хозяйственных связей;
- создавать необходимые условия специалистам для творческого решения производственных задач, направлять их усилия не только на совершенствование имеющихся технологий, техники и оборудования, но и поиск новых путей в развитии горного дела;
- шире использовать возможности объединения юридических и физических лиц в хозяйствующие союзы и группы (научно-промышленные, финансово-промышленные и т.п.), некоммерческие организации как для решения конкретных научных, производственных задач, так и для выработки кол-

лективного мнения, рекомендаций, предложений в адрес властных структур по их участию в оздоровлении и подъеме экономики предприятий ГПК;

- постоянно расширять участие в развитии социально-культурной сферы горнопромышленных территорий, используя при этом финансовые средства, а также производственный и интеллектуальный потенциал предприятий;

II. Выразить благодарность органам местного самоуправления Уральского региона, разделяющим горечь испытаний последнего десятилетия, выпавших на горнопромышленников уральского края, за их стремление облегчить жизнедеятельность предприятий и организаций, связанных с поиском, добычей и переработкой полезных ископаемых.

Участники съезда выражают уверенность в том, что органы самоуправления горнозаводских территорий не оставят без внимания горняков, геологов, машиностроителей и внесут свой вклад в оздоровление и развитие предприятий ГПК.

Роль органов местного самоуправления съезд видит:

- в участии территорий в создании, по опыту ОАО «Высокогорский ГОК», технопарков как одной из наиболее современных и прогрессивных форм инновационной деятельности и оказании им действенной поддержки;

- в широком внедрении опыта привлечения предприятий и организаций ГПК накопленного в годы перехода к рыночной экономике, в развитие социально-культурной сферы территории;

- в настойчивой и инициативной постановке вопроса перед властными структурами о создании в Российской Федерации «Фонда потомков», средства которого направлялись бы на покрытие затрат, обусловленных ликвидацией предприятий ГПК по причине отработки запасов месторождений полезных ископаемых.

III. Поддержать стремление администраций, правительств областей и республик Уральского региона к созданию необходимых условий для развития реального сектора экономики как основы повышения благосостояния и качества жизни уральцев.

Участники съезда:

1. Выступают за более тесное сотрудничество предприятий и организаций ГПК с властными структурами субъектов Федерации Урала прежде всего по таким вопросам:

- приоритетное развитие ГПК на новой технологической основе;
- совершенствование финансовых взаимоотношений между предприятиями и организациями ГПК и бюджетами областей и республик;

- разработка и реализация механизма представления налоговых льгот, стимулирующих инвестиционную активность в горнопромышленном комплексе;

- совершенствование механизмов природопользования и окружающей среды;

- установление и поддержание ценового паритета между сырьевыми и

перерабатывающими отраслями;

- развитие проблемных территорий; повышение деловой активности в инвестиционной деятельности.

2. Обращают особое внимание властных структур на необходимость приоритетного развития на Урале собственной минерально-сырьевой базы, важнейшего и обязательного условия подъема экономики региона. При этом наряду с мероприятиями, направленными на расширение эксплуатации существующих месторождений и увеличение добычи полезных ископаемых, важно настойчиво обеспечивать условия для:

- освоения новых месторождений угля, торфа, нефти и газа, железа, марганца, меди, бокситов, урана, драгоценных металлов, барита и других, в том числе путем создания и поддержки малых предприятий;

- дальнейшей реализации программ переработки техногенных образований;

- усиления геологических исследований новых нетрадиционных для Урала месторождений полезных ископаемых (коренные алмазы, золото и платина в черносланцевых толщах, поднадвиговая и гранитоидная нефть и др.);

- наращивания геологоразведочных работ;

- развития горного машиностроения.

3. Призывают губернаторов и глав администраций областей, президентов республик Урала объединить усилия, в том числе в рамках Экономического комитета по программам развития Уральского региона:

3.1. В разработке и реализации программ:

- развития минерально-сырьевой базы для Уральского региона;

- поддержки горного машиностроения — основной базы обеспечения горной техникой и оборудованием ГПК России;

- развития горной науки и образования;

- использования минерально-сырьевых ресурсов других регионов России, стран СНГ и дальнего зарубежья.

3.2. В создании:

- единого научного координационного центра по разработке и внедрению машин и оборудования;

- технопарков на базе объединения потенциала науки, высших учебных заведений и горных предприятий.

3.3. В разработке новых подходов к выбору долгосрочной стратегии изучения недр, их оценки, использования минерального сырья и его воспроизводства.

4. Экономическому комитету по программам развития Уральского региона активнее использовать потенциал НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» для решения проблем недропользования.

IV. Съезд поручает Совету Горнопромышленной ассоциации Урала в 2-месячный срок подготовить Обращение от имени съезда к Президенту, Правительству и Государственной Думе Российской Федерации с предложениями по вопросам государственной поддержки развития горнопромышленного

комплекса, в том числе по налоговой политике, законодательным актам, таможенному законодательству, поддерживающему отечественного товаропроизводителя, и др.

Съезд обращается к Главе Республики Коми с предложением провести очередной, Седьмой (XXVIII), Уральский горнопромышленный съезд в Республике Коми в 2002 г.



**Вверху – участников Шестого Съезда приветствуют са-
модетельные коллективы города Верхний Уфалей.
Внизу – группа участников Съезда на выставке во главе
с Президентом Ассоциации Иваном Васильевичем
Дементьевым**



**Участники Шестого (XXVII) Уральского горнопромышленного съезда,
г. Верхний Уфалей Челябинской области, 8 – 9 августа 2000 года**

УРАЛЬСКИЕ ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЕ СЪЕЗДЫ В 2002 – 2009 ГОДАХ



В ноябре 2000 г. увидело свет печатное издание «Уральские горнопромышленные съезды (1991 – 2000 гг.)». Оно представлялось как возможность выразить благодарность всем, кто в той или иной мере способствовал становлению и развитию новых для 90-х годов демократических явлений и институтов, которыми являются Уральские горнопромышленные съезды, Горнопромышленная ассоциация Урала. Помещенные на страницах издания итоговые материалы шести Уральских горнопромышленных съездов наглядно показывали вектор коллективного поиска горнопромышленниками путей развития горного дела на Урале, что волновало горное сообщество, с чем связывали они свои надежды в очень сложное время последнего десятилетия XX века.

Сегодня уже 2011 год. Прошло еще десять лет. Состоялось еще четыре съезда: в 2002 г. – в г. Ухте Республики Коми, в 2004 г. – в г. Учалы Республики Башкортостан, в 2006 г. – в г. Нижний Тагил, и в 2009 г. – в г. Екатеринбурге.

Участники этих съездов настойчиво продолжали работу, начатую в 1880 – 1916 гг., проведенную в первом десятилетии XX века, направленную на консолидацию интеллектуальных и материальных ресурсов горной промышленности для обеспечения комплексного подхода к эксплуатации природных ресурсов во имя благосостояния жителей всего Уральского региона. При этом все последние годы горное сообщество постоянно выделяло ряд ключевых проблем, которые нашли отражение в итоговых документах проведенных съездов и не потеряли своей актуальности в 2011 г.

Исходным моментом для анализа и оценок состояния горного дела было то, что преобразования, произошедшие в горнопромышленном комплексе Урала, окончательно изменили экономическую систему и характер ее развития. В экономике отрасли доминирующим стал частный сектор. Развивающиеся рыночные условия хозяйствования качественным образом повлияли на характер и состояние развития организаций горнопромышленного комплекса. По сравнению с 90-ми годами, здесь в целом обеспечена положительная динамика темпов роста объемов производства, стабильно увеличивалась заработная плата. Значительно повысилось использование производственных мощностей, улучшились финансовые показатели.

Однако, как отмечали участники горнопромышленных съездов, сформировавшаяся в основных чертах новая модель функционирования экономики, обладающая, казалось бы, внутренними механизмами саморазвития, не в полной мере проявила себя в направлении повышения инновационной активности и научно-технического развития, в том числе и в отраслях тяжелой индустрии. Несмотря на то что в России был принят целый ряд серьезных решений, к сожалению, качественных сдвигов в организации рационального

недропользования пока очень мало. Поэтому все это время в центре внимания горного сообщества были вопросы правового регулирования недропользования.

В 2002 г. участники Седьмого съезда вновь подтвердили убеждение в том, что дальнейшее формирование и развитие горнорудного комплекса Уральского региона необходимо вести на основе современных, принципиально новых технологических, организационных и управленческих решений. В числе важнейших из них особого внимания, на их взгляд, требуют проблемы формирования эффективных собственников организаций горнопромышленного комплекса, способных усилить свое влияние на решение вопросов, связанных с повышением конкурентоспособности и финансовой устойчивости своих предприятий, рациональным и экономически обоснованным использованием природных ресурсов на базе последних достижений научно-технического прогресса.

В 2004 г. участники Восьмого съезда были единодушны в том, что качественный рост экономики, промышленности, науки, быстрая модернизация всей страны зависят от реализации полноценной инновационной политики государства и собственников, от формирования принципиально новых отношений государства, бизнеса и науки, в которых разделение полномочий, ответственности и рисков происходит на всех этапах инновационного процесса – от научной идеи до конечного продукта. В связи с этим они высказывались за необходимость корректировки государственной промышленной и научно-технической политики по государственному стимулированию инновационной деятельности в частном секторе. В качестве важнейших форм стимулирования предлагалось:

- поощрение государством научных исследований, финансируемых промышленными предприятиями и ориентированных на решение приоритетных для всей страны проблем;
- поощрение государством научных исследований, финансируемых на долевой основе группами предприятий для обеспечения широкого использования новшеств;
- поддержка интеграции науки и промышленности путем стимулирования создания и развития научных подразделений крупных промышленных предприятий.

В связи с новыми подходами к науке и научно-технической политике, формированию инновационной сферы государственным структурам рекомендовалось способствовать становлению таких организационно-хозяйствующих структур, как ФПГ, холдинги и т. п., доказавших свою эффективность в реализации прогрессивных научно-технических проектов, наделять их особыми правами и возможностями влияния на реальную экономику.

Уральские горнопромышленные съезды, в целом горное сообщество постоянно обращали и обращают внимание властных структур Российской Федерации и ее субъектов на необходимость эффективного использования конкурентных преимуществ отечественной промышленности, важнейшими из

которых являются природные ресурсы, развитая минерально-сырьевая база, значительный технологический потенциал горнопромышленного комплекса, большой интеллектуальный потенциал и система высшего образования высокого уровня.

При этом участники съездов обращали внимание Правительства и Государственной Думы Российской Федерации на необходимость выработать долгосрочную государственную стратегию в области минеральных ресурсов закрепленную в конкретных программах до 2020 – 2030 гг. Необходимо создавать условия для наращивания использования сырьевых ресурсов на внутреннем рынке, в том числе за счет более глубокой переработки сырья внутри России, более широкого использования потенциальных возможностей сотрудничества в минерально-сырьевой сфере со странами СНГ.

Поиск уральскими горнопромышленниками оптимальных решений по смягчению и ликвидации отрицательных последствий современного экономического состояния, перспектив развития на ближайшие и более отдаленные годы в значительной степени связан с ресурсным потенциалом севера Свердловской области, территорий Республики Коми, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Неслучайно участники прошедших съездов выступали за ускоренную и безусловную реализацию Программы «Урал Промышленный – Урал Полярный», разработанной в Уральском федеральном округе.

Развитие минерально-сырьевой базы невозможно без хорошо и грамотно организованной геологической службы как в масштабах России, так и в регионах. К сожалению, на протяжении всех 90-х и последнего десятилетия она практически постоянно находилась в стадии реорганизации, менялись условия, порядок и правила ее функционирования. В 2002 г. участники Седьмого съезда обратили на это особое внимание и поддержали тогда обращения комитетов Государственной Думы и СФ и Государственного Совета при Президенте РФ о необходимости пересмотра политики МПР РФ в части геологоразведочных работ, приводящей в к ликвидации системы воспроизводства минерально-сырьевой базы России, созданной трудом многих поколений российских геологов и горнопромышленников.

Уральские горнопромышленные съезды, прошедшие в 2002 – 2009 гг., обращали внимание властных структур всех уровней, собственников и специалистов на необходимость дальнейшего повышения дисциплины и обеспечения промышленной безопасности на производствах горнопромышленного комплекса, поскольку в 90-е годы данная работа была крайне ослаблена.

В 2002 г., как и в последующие годы, съезды рекомендовали:

- разработать на всех предприятиях применительно к своим условиям системы управления промышленной безопасностью.
- способствовать повышению боеготовности военизированных горноспасательных частей, обслуживающих подземные горные работы, а также росту производственного потенциала.

- активнее использовать практику страхования работников, занятых на работах и объектах повышенной опасности.

Предложения по решению проблем, рассмотренных на прошедших за два десятилетия съездах, частично реализованы и властными структурами, и непосредственно на производстве. Однако и сегодня здесь огромное поле деятельности для тех, кто связан с недропользованием. С января 2011 г. идет подготовка к очередному Одиннадцатому (XXXII) Уральскому горно-промышленному съезду, который намечен на 25 – 26 мая сего года. Нет сомнения в том, что вопросы, волнующие горное сообщество последние двадцать лет, найдут новое отражение.

Беляев А. А.,
заместитель генерального директора
НП «Горнопромышленная ассоциация Урала».
Март 2011 года

РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДОВ (продолжение)

РЕЗОЛЮЦИЯ Седьмого (XXVIII) Уральского горнопромышленного съезда г. Ухта Республики Коми, 18 – 19 июня 2002 года

Седьмой (XXVIII) Уральский горнопромышленный съезд – первый съезд уральских горнопромышленников в новом XXI веке.

Его начало, как и последние годы прошлого века, связано с решением важнейших социально-экономических проблем как промышленниками и предпринимателями, так и властными структурами. В горнопромышленном, горно-металлургическом комплексах активно проявляется стремление к созданию условий для расширения деятельности эффективных собственников, наиболее полного вовлечения в хозяйственную сферу научно-технического потенциала.

Однако снижение в последние годы деловой активности во многих развитых странах, отрицательные изменения экономической конъюнктуры как на внешнем, так и на внутреннем рынке, исчерпание девальвационного эффекта вновь ставят базовые отрасли экономики уральского края в тяжелое положение, заостряют все накопившиеся ранее проблемы, отмеченные в решении Шестого (XXVII) Уральского горнопромышленного съезда.

Несмотря на начатые в стране разработки промышленной политики и налоговую реформу, поддержка отечественных производителей недостаточна, а принимаемые меры ограничиваются решением отдельных частных вопросов. Многолетняя система развития минерально-сырьевой базы практически полностью разрушена без альтернативных решений. Все более замедляется развитие минерально-сырьевой базы, обновление основных фондов.

Вместе с тем физическая потребность в продукции, получаемой из рудных и нерудных полезных ископаемых, даже на внутреннем российском рынке значительна. Изношенность коммуникаций, железных дорог, подвижного состава, машин и оборудования в промышленности и сельском хозяйстве, низкие объемы промышленного и гражданского строительства в настоящее время приближаются к критическому уровню.

Поиск уральскими горнопромышленниками оптимальных решений по смягчению и ликвидации отрицательных последствий современного экономического состояния, перспектив развития на ближайшие и более отдаленные годы в значительной степени связан с ресурсным потенциалом севера Свердловской области, территорий Республики Коми, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Собравшись на очередной Седьмой уральский съезд в г. Ухте, горнопромышленники отмечают, что Республике Коми принадлежит существенная

роль в минерально-сырьевом комплексе России. Целесообразность освоения минеральных ресурсов Республики Коми в значительной степени определилась после распада единого хозяйственного механизма бывшего Советского Союза.

Современное состояние минерально-сырьевой базы республики характеризуется наличием достаточно широкого спектра оцененных и разведанных запасов, прогнозных ресурсов полезных ископаемых, которые занимают заметное, а по отдельным видам ведущее положение в российском балансе запасов.

Значительных результатов в своем развитии достиг в последние годы горнопромышленный комплекс республики. Обладая развитой системой производства топливно-энергетических ресурсов, республика в последние годы активно формирует горнорудную отрасль, осваивая месторождения бокситов, титановых, марганцевых руд, баритов, кварцевого сырья.

Ресурсный потенциал Республики Коми, ее географическое положение, состояние экономики и развитие производительных сил в ней могут служить важным резервом для обеспечения подъема экономики не только Северо-Западного, Центрального, но и Уральского регионов.

Участники съезда связывают решение этой задачи с совершенствованием рыночных отношений, активным участием государства, его властных структур в регулировании межрегиональных интеграционных процессов, с расширением возможностей использования на Урале минерально-сырьевого потенциала Республики Коми, а в народнохозяйственном комплексе республики уральского индустриального потенциала (продукции машиностроения, металлургии, химической промышленности, высоких технологий и т. д.).

Съезд выражает согласие с основными направлениями геологоразведочных работ в Республике Коми, ориентированными на воспроизводство и расширение минерально-сырьевой базы нефти, газа, угля, марганцевых, хромитовых руд, бокситов, благородных металлов, в том числе рудного золота, алмазов, кварцевого сырья, баритов, подземных вод.

Съезд поддерживает стремление Республики Коми к серьезным изменениям в структуре использования минерально-сырьевой базы, углубления степени переработки сырья на территории республики, в местах его добычи.

Участники съезда убеждены, что дальнейшее формирование и развитие горнорудного комплекса республики необходимо вести на основе современных, принципиально новых технологических, организационных и управленческих решений. В числе важнейших из них особого внимания требуют проблемы формирования эффективных собственников организаций горнопромышленного комплекса, способных усилить свое влияние на решение вопросов, связанных с повышением конкурентоспособности и финансовой устойчивости своих предприятий, рациональным и экономически обоснованным использованием природных ресурсов на базе последних достижений научно-технического прогресса.

- В связи с этим съезд рекомендует Государственному Совету, Правительству Республики Коми особое внимание уделять установлению и развитию делового сотрудничества с собственниками и держателями крупных пакетов акций организаций горнопромышленного комплекса, активно поддерживать предпринимателей в сфере малого бизнеса, не допускать обострения борьбы за передел собственности.

- Отмечая быстрое и устойчивое развитие горнопромышленного комплекса в Республике Коми, съезд рекомендует властным структурам, научным организациям и промышленным предприятиям республики обратить особое внимание на необходимость подготовки собственных кадров горнопромышленной специализации с использованием новейших методик их подготовки на базе прогрессивных научно-технических достижений науки и передовых технологий;

- Съезд поддерживает обращения комитетов Государственной Думы и СФ и Государственного Совета при Президенте РФ о необходимости пересмотра политики МПР РФ в части геологоразведочных работ и научных учреждений, приводящей в настоящее время к ликвидации системы воспроизводства минерально-сырьевой базы России, созданной трудом многих поколений российских геологов и горнопромышленников;

- Съезд настойчиво выступает за скорейшее формирование и активное проведение в России государственной политики в области недропользования и использования минерального и углеводородного сырья, включающей в себя создание вертикально интегрированных государственных органов управления горнодобывающим комплексом, решение проблем, связанных с выходом на рынок, стимулированием налогообложения, защитой добросовестного налогоплательщика и т. п.;

- Съезд рекомендует навести порядок в правовом регулировании процесса недропользования, регламентации процесса лицензионного доступа к недрам с учетом новой редакции законодательных актов по этому вопросу, прекратить бюрократическую волокиту в решении вопросов лицензирования, приносящую многомиллионные убытки как субъектам Российской Федерации, так и России в целом;

- Предлагается разработать на 2003 – 2010 гг. программы структурной перестройки в депрессивных горнопромышленных регионах с определением мер государственного регулирования с приоритетом решения социальных проблем трудящихся этих регионов.

Седьмой (XXVIII) Уральский горнопромышленный съезд предлагает Правительству Российской Федерации поддержать иницилируемый ОАО «СУАЛ-Холдинг» проект строительства в Республике Коми современного глиноземно-алюминиевого комплекса на базе Средне-Тиманского месторождения бокситов как имеющий важное экономическое и социальное значение для России, способствующий обеспечению экономической и сырьевой безопасности страны, и содействовать реализации этого проекта.

Участники съезда призывают собственников, крупных акционеров и руководителей организаций горнопромышленного комплекса Республики Коми (ГПКРК):

- всемерно способствовать разработке и реализации инвестиционных программ по снижению издержек производства и обращения, повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции и инновационному обновлению производства за счет собственных источников финансирования;
- шире использовать механизм страхования рисков предприятия;
- расширять участие своих предприятий в системе отраслевой и межотраслевой кооперации и интегрированных производств, восстановлении хозяйственных связей;
- постоянно расширять участие в развитии социально-культурной сферы территорий проживания своих работников, используя при этом финансовые средства, а также производственный и интеллектуальный потенциал предприятий.

Участники съезда обращают внимание властных структур, промышленников и предпринимателей Уральского региона на перспективность разработки долгосрочных программ взаимодействия с государственными органами и хозяйствующими субъектами Республики Коми. Промышленное кооперирование – установление и развитие долгосрочных корпоративных и производственных связей между предприятиями – важнейшее условие, способствующее устойчивому развитию как предприятий, так и региона в целом.

Съезд рекомендует Администрации Программы развития экономики Республики Коми доработать и с участием НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» провести широкую пропагандистскую кампанию по ознакомлению специалистов промышленных и финансовых кругов Уральского и Приволжского федеральных округов с «Концепцией развития горнорудной промышленности Республики Коми на 2002 – 2020 гг.».

Рекомендовать Совету НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» рассмотреть вопрос об участии партнерства и его членов в интеграции горнопромышленного комплекса Республики Коми в экономику Большого Урала.

Съезд с удовлетворением воспринимает успехи республики в разработке месторождений бокситовых, титановых, марганцевых, баритовых руд, россыпного золота, кварцевого сырья, поддерживает стремление к расширению горнорудного комплекса за счет разработки каолиновых глин, россыпного золота, руд редких металлов, минеральных подземных вод.

Вместе с тем участники съезда считают целесообразным, экономически и социально обоснованным усилить внимание к увеличению на территории республики предприятий (в том числе малых) по добыче неметаллических полезных ископаемых, в частности бентонита, минеральных удобрений, строительных материалов.

Участники съезда обращают особое внимание Государственного Совета, Главы Республики Коми на развитие угольной отрасли в республике. В условиях проводимой в Уральском регионе российскими правительственными

органами власти и управления реструктуризации предприятий угольной промышленности, которая не только не способствует сохранению на Урале угольной отрасли, а ведет к окончательному ее свертыванию, как это уже сделано в Пермской области и Республике Башкортостан, значительно возрастает роль и значение Печорского угольного бассейна. Для властных структур Республики Коми обеспечение наиболее благоприятных условий для развития угольной промышленности – дело особой важности.

Успешное решение проблем экономической интеграции Урала и Республики Коми в значительной степени зависит от развития транспортных сетей между этими регионами. Улучшению стратегического положения Республики Коми, развитию крупного производства, эффективному использованию минеральных ресурсов призвана способствовать деятельность властных структур республики, Российской Федерации, крупных инвесторов, связанная со строительством сети железных дорог, в первую очередь, с выходами на Архангельск и Урал, а также на Средний Тиман. Съезд рекомендует Государственному Совету, Главе Республики Коми не ослаблять внимание к транспортным проблемам и настойчиво инициировать поиск новых решений и механизмов их реализации с учетом проводимой реформы Министерства путей сообщений РФ.

Разумное недропользование предполагает заботу о сохранении окружающей среды. Особо важное значение имеет это в условиях Республики Коми. Участники съезда настойчиво призывают всех недропользователей крайне осторожно и бережно осваивать природные богатства края, активно используя имеющийся российский и зарубежный опыт охраны окружающей среды северных территорий.

В районах развитого горнопромышленного комплекса все большее значение приобретают изучение и предотвращение негативного воздействия факторов техногенной нагрузки.

Съезд считает необходимым обратить внимание промышленников и природоохранных служб на необходимость систематического учета воздействия техногенных факторов с обязательным включением мониторинга геологической среды в лицензионные соглашения.



**Участники Седьмого (XXVIII) Уральского горнопромышленного съезда,
г. Ухта Республики Коми, 18 – 19 июня 2002 года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

**Восьмого (XXIX) Уральского горнопромышленного съезда.
г. Учалы Республики Башкортостан, 13–16 июля 2004 года**

Преобразования, произошедшие в горнопромышленном комплексе Урала за последние годы, окончательно изменили экономическую систему и характер ее развития. В экономике отрасли доминирующим стал частный сектор. Развивающиеся рыночные условия хозяйствования качественным образом повлияли на характер и состояние развития организаций горнопромышленного комплекса. В последние годы здесь в целом обеспечена положительная динамика темпов роста объемов производства, инвестиций, стабильно увеличивалась заработная плата. Значительно повысилось использование производственных мощностей, улучшились финансовые показатели.

Однако участники горнопромышленного съезда выражают крайнюю озабоченность тем, что российская экономика в целом, несмотря на определенные успехи по некоторым направлениям, продолжает оставаться преимущественно сырьевой. Сырьевой экспорт переширел уже за 90 процентов. Вместе с тем Россия значительно отстает от развитых стран по потреблению на душу населения как первичных энергоресурсов, так и продукции минерально-сырьевого комплекса. Страна занимает менее одного процента глобального рынка наукоемкой продукции. Сформировавшаяся в основных чертах новая модель функционирования экономики, обладающая внутренними механизмами саморазвития, не в полной мере проявила себя в направлении повышения инновационной активности и научно-технического развития, в том числе и в отраслях тяжелой индустрии. Несмотря на то что за последние годы в России был принят целый ряд серьезных решений, к сожалению, качественных сдвигов в этой сфере пока очень мало.

Износ основных фондов в горном производстве достигает критического уровня и таит угрозу безопасности окружающей среде, здоровью и жизни людей. Объемы горно-капитальных работ недостаточны для устойчивого развития производства. На Урале практически прекратила существование угольная отрасль. Значительные проблемы сопутствуют процессу консервации и ликвидаций добывающих предприятий. Отечественное горное машиностроение не удовлетворяет потребностей горнопромышленного комплекса. По-прежнему не снижаются темпы накопления техногенных образований. Воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов катастрофически отстает от темпов добычи полезных ископаемых, разведанные недрa используются недостаточно эффективно. Сохраняется высокий уровень аварийности, вызванный большой изношенностью оборудования, использованием отсталых технологий, не снижается производственный травматизм.

В стране накоплен колоссальный научный потенциал, имеются подготовленные кадры и перспективные заделы практически по всему спектру современных технологий, но эффективно не используются.

Уральский горнопромышленный съезд признает, что стратегической целью развития России является повышение уровня и качества жизни населения **на базе построения высокоэффективной, гибкой и восприимчивой к инновациям социально ориентированной рыночной системы хозяйствования, позволяющей мобилизовать экономический потенциал России и обеспечить ее включение в мировое хозяйство в качестве необходимого и равноправного партнера.**

В связи с этим участники Восьмого уральского горнопромышленного съезда призывают всех, кто связан с недропользованием и кто пользуется его результатами, в том числе и новых собственников, принять активное участие в разработке и совершенствовании механизмов роста эффективности сырьевых отраслей **за счет их модернизации, в техническом перевооружении отраслей промышленности на основе интенсификации процессов ресурсосбережения; увеличения доли продукции высокой степени переработки; обеспечении необходимой динамики обновления технологий; расширении сырьевой базы производства.**

Участники съезда убеждены в том, что качественный рост экономики, промышленности, науки, быстрая модернизация всей страны зависят от реализации полноценной инновационной политики государства и собственников, от формирования принципиально новых отношений государства, бизнеса и науки, в которых разделение полномочий, ответственности и рисков происходит на всех этапах инновационного процесса – от научной идеи до конечного продукта.

Съезд считает, что каждое политико-экономическое решение властных структур должно приниматься с учетом последствий, которые повлияют на состояние и развитие научно-технического прогресса в стране и ее регионах.

При этом необходима и возможна поддержка государства в решительном повышении объемов финансирования:

- во-первых, в целом науки и образования;
- во-вторых, наиболее перспективных исследований на приоритетных направлениях. В горном деле это связано с поиском и добычей полезных ископаемых. В их числе разработка прогрессивных технологий геологических работ, горного, нефте- и газодобывающего производства, новых образцов отечественного горного машиностроения, более полное извлечение полезных компонентов из добытых полезных ископаемых, в т.ч. содержащихся в техногенных образованиях, поиск новых альтернативных источников энергии, а также эффективных методов сжигания угля, торфа и бытовых отходов;

- в-третьих, государство призвано обеспечить условия для поиска и реализации инвестиционных проектов, в том числе с длительным сроком окупаемости, дающих жизнь новому производству, новым месторождениям, новым технологиям.

Новые подходы к науке и научно-технической политике, формирование инновационной сферы требуют нового качества как государственного, так и корпоративного управления. Государственным структурам необходимо спо-

способствовать становлению таких организационно-хозяйствующих структур, как ФПГ, холдинги и т. п., доказавших свою эффективность в реализации прогрессивных научно-технических проектов, наделить их особыми правами и возможностями влияния на реальную экономику.

На решительное технологическое обновление промышленности, в том числе отраслей тяжелой промышленности, должны быть направлены структурные преобразования в промышленности, привлечение внешних инвестиций, совершенствование налоговой системы, эффективное государственное регулирование естественных монополий, тарифное регулирование участников рынка.

Крайне необходима корректировка государственной промышленной и научно-технической политики по государственному стимулированию инновационной деятельности в частном секторе. Важнейшими формами стимулирования могут и должны стать:

- поощрение государством научных исследований, финансируемых промышленными предприятиями и ориентированных на решение приоритетных для всей страны проблем;
- поощрение государством научных исследований, финансируемых на долевой основе группами предприятий для обеспечения широкого использования новшеств;
- поддержка интеграции науки и промышленности путем стимулирования создания и развития научных подразделений крупных промышленных предприятий.

Уральский горнопромышленный съезд обращает внимание властных структур Российской Федерации и ее субъектов на **необходимость эффективного использования конкурентных преимуществ отечественной промышленности.**

Важнейшими из них являются природные ресурсы, развитая минерально-сырьевая база, значительный технологический потенциал горнопромышленного комплекса, большой интеллектуальный потенциал и система высшего образования высокого уровня.

Участники съезда обращают внимание Правительства и Государственной Думы Российской Федерации на необходимость выработать долгосрочную государственную стратегию в области минеральных ресурсов, создавать условия для наращивания использования сырьевых ресурсов на внутреннем рынке, в том числе за счет более глубокой переработки сырья внутри России, более широкого использования потенциальных возможностей сотрудничества в минерально-сырьевой сфере со странами СНГ.

Ускоренное пополнение собственно уральских ресурсов сырья для черной и цветной металлургии, запасов энергетического угля, нефти и нефтепродуктов должно стать приоритетным в реализации экономической (промышленной) политики государственных структур. Необходимо принять решительные меры по прекращению отставания воспроизводства минерально-

сырьевой базы от темпов добычи полезных ископаемых. Целесообразно в кратчайшие сроки воссоздать в стране профессиональную геологическую службу, наделенную необходимыми и достаточными правами и средствами. При этом участники съезда считают оправданным возратить полномочия по лицензированию на уровень субъектов федерации, исключить политику централизма в отношении полезных ископаемых, не относящихся к стратегическим, обеспечить четкое разграничение полномочий центра и субъектов Федерации.

Участники съезда призывают собственников, менеджеров и специалистов сделать все, чтобы при переработке природных ресурсов использовать наиболее совершенные технологии мирового класса. Активно искать и внедрять на этапах добычи и переработки руд нетрадиционные и высокоэффективные новые технологии.

Для повышения эффективности разработки месторождений и рационального использования минеральных ресурсов необходимо добиться роста извлечения разведанных запасов из недр, обеспечить их комплексное использование и сокращение крупномасштабных потерь промышленных запасов.

Уральский горнопромышленный съезд призывает **Президента, Правительство Российской Федерации, властные структуры субъектов федерации усилить роль и значение налоговой политики** в создании благоприятных условий для реализации государственной научно-технической политики в целом, для технического перевооружения и модернизации горнопромышленного комплекса, развития минерально-сырьевой базы.

Участники съезда активно поддерживают стремление Президента РФ В.В. Путина повысить ответственность министров за состояние дел на порученных им направлениях. Вместе с тем съезд считает, что за ускорение научно-технического прогресса в России, состояние дел в инновационной сфере ответственность в полной мере должны нести все министры Правительства РФ, а также, не в последнюю очередь, руководители налоговой службы страны. Только при их личном и активном участии в научно-техническом переустройстве экономики страны налоговые механизмы государственного регулирования будут способствовать желаемому подъему экономики.

В этих целях съезд рекомендует:

1. По недропользованию

1.1 Уточнить понятия, используемые в законодательных и нормативно-правовых документах, регламентирующих процесс налогообложения при недропользовании (полезное ископаемое, некондиционное полезное ископаемое, многокомпонентная комплексная руда, минимальное промышленное и бортовое содержание полезного компонента в руде и др.).

1.2 Упростить порядок согласования потерь полезного ископаемого при добыче (в данное время четырехступенчатой), закрепив эту процедуру за одной из государственных структур.

1.3 Предусмотреть дифференциацию налогообложения добычи полезных

ископаемых в зависимости от способа вскрытия (открытый и подземный) и уровня рентабельности.

1.4 Снизить налоговую ставку для горных предприятий, разрабатывающих месторождения, запасы которых выработаны более чем на 75 %.

1.5 Предусмотреть отсрочку по уплате налога на добычу полезных ископаемых налогоплательщикам, начинающим разработку месторождений на период выхода на проектные показатели.

2. По земельному кодексу

2.1 Предлагается исключить из налогооблагаемой базы площади:

- находящиеся в процессе рекультивации в период выполнения проектов;
- обрабатываемых техногенных месторождений, (обычно это использование высокотратных технологий, направленных на улучшение экологического состояния регионов, восстанавливающих ландшафты и режимы поверхностной и подземной гидросферы);
- организованных складов из вскрышных пород, которые в дальнейшем могут быть использованы для производства щебня или другой товарной продукции.

2.2 Установить коэффициенты уменьшения ставок земельного налога на земли, отведенные под будущую добычу полезного ископаемого, если они временно (5-10 лет) не могут быть использованы. При временном использовании этих земель налог должен платить временный пользователь.

2.3 Установить коэффициент уменьшения ставок земельного налога на земли, находящиеся в периоде строительства горного предприятия до начала добычи, в соответствии с графиком ввода объекта.

3. По налогу на имущество

3.1 Исключить из налогооблагаемой базы:

- стоимость неликвидного (не имеющего рыночной стоимости) имущества: горно-капитальных выработок, дренажных комплексов, отвалов пустых пород и некондиционных руд, шламохранилищ и т.д.

4. По налогу на добавленную стоимость.

4.1 Предлагается принять к вычету НДС, относящийся к добавочной стоимости в виде выплат заработной платы по районным коэффициентам и северным надбавкам.

Участники съезда также предлагают организовать:

- единый государственный фонд (за счет отчислений с предприятий) для производства рекультивационных работ и закрытия (консервации) горнорудных предприятий, нерентабельных производств;
- льготное кредитование со стороны Федерального и областного Правительства на техническое перевооружение.

Уральский горнопромышленный съезд обращает особое внимание властных структур всех уровней, собственников и специалистов на **необходимость дальнейшего повышения дисциплины и обеспечения промышленной безопасности на производствах ГПК.**

Съезд рекомендует:

- считать целесообразным на всех предприятиях разработать применительно к своим условиям системы управления промышленной безопасностью.
- способствовать повышению боеготовности военизированных горноспасательных частей, обслуживающих подземные горные работы, а также росту производственного потенциала.
- активнее использовать практику страхования работников, занятых на работах и объектах повышенной опасности.

Восьмой (XXIX) Уральский горнопромышленный съезд проходит на базе **ОАО «Учалинский ГОК»**, который отмечает **50-летие со дня своего основания** и при его непосредственной поддержке.

ОАО «Учалинский ГОК» – современное, рентабельное предприятие по добыче медно-колчеданной руды и переработке ее в медный, цинковый, пиритный концентраты. Устойчивое экономическое развитие комбината на протяжении всей его истории, в том числе и в последнее десятилетие, обеспечивалось не только конъюнктурой продукции на рынках, но и продуманной социально-экономической и технической политикой, проводимой на предприятии, высокой квалификацией управленческих и инженерных кадров, заинтересованной поддержкой Президента и Правительства Республики Башкортостан. Здесь всегда были и остаются приоритетными модернизация технологических процессов, внедрение новых, зачастую уникальных, научно-технических решений. На комбинате отдают предпочтение новым методам хозяйствования, основанным на новых моделях экономического поведения.

Опыт хозяйствования в ОАО «Учалинский ГОК» в последние годы со всей очевидностью подтверждает высокую устойчивость ГПК Урала и вселяет уверенность в положительной динамике горного дела и эффективного недропользования на Урале.



Президиум Восьмого (XXIX) Уральского горнопромышленного съезда



**Участники Восьмого (XXIX) Уральского горнопромышленного съезда,
г. Учалы Республики Башкортостан, 13 - 16 июля 2004 года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

**Девятого (XXX) Уральского горнопромышленного съезда
г. Нижний Тагил, 28-30 июня 2006 года**

Заслушав и обсудив доклады представителей власти и бизнеса, науки и производства, участники Девятого (XXX) Уральского горнопромышленного съезда отмечают устойчиво высокую роль горного дела на Урале в социально-экономическом развитии России и его сохраняющийся значительный экономический потенциал на достаточно долгую перспективу.

Вместе с тем проблемы, накопленные в горнопромышленном комплексе Уральского региона за многие годы, решаются медленно. Низкая степень обновления основных производственных фондов, отставание воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов от темпов добычи полезных ископаемых, растущая зависимость уральских горных предприятий от состояния мировой экономики, в том числе от уровня мировых цен на минеральное сырье требуют решительного перехода хозяйствования на инновационный путь развития и мобилизации потенциальных ресурсов на повышение конкурентоспособности предприятий.

I. Девятый (XXX) Уральский горнопромышленный съезд призывает собственников, менеджмент организаций горнопромышленного комплекса, все горное сообщество Урала усилить свою деятельность в решении задач научно-технического и технологического обновления горного производства, повышения конкурентоспособности горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, опираясь прежде всего на собственные силы и возможности. Особое внимание и поддержку целесообразно уделить безынвестиционным способам повышения эффективности предприятий и организаций горнопромышленного бизнеса, в том числе повышая эффективность использования развитой минерально-сырьевой базы, значительного технологического и интеллектуального потенциала ГПК Урала.

II. Участники съезда признают необходимость выработки в стране эффективной системы воспроизводства минерально-сырьевой базы, усиления государственной геологической службы и выступают за ускоренную и безусловную реализацию Программы «Урал промышленный – Урал Полярный», разработанной в Уральском федеральном округе.

III. Съезд выражает свое согласие с «Основными направлениями деятельности НП «Горнопромышленники России» на 2006 год и последующий период» и рекомендует Совету Горнопромышленной ассоциации Урала принять участие в их реализации, используя:

1. Совершенствование законодательства о недропользовании на основе долговременной государственной стратегии развития экономики с учетом интересов хозяйствующих субъектов, прежде всего в направлении:

- более глубокой проработки вопросов воспроизводства минерально-сырьевой базы, включая вопросы взаимной ответственности государства и горнодобывающих компаний в производственной и финансовой сферах;

- рационального и полного использования распределенного фонда недр, формирования системы ресурсных платежей и создания равных условий конкуренции на основе дифференциации налога на добычу полезных ископаемых, порядка ранжирования месторождений по факторам их сложности, стадии разработки и степени выработанности запасов;

- четкого определения понятий и объектов применения горного законодательства, на базе которых должны формироваться относящиеся к недропользованию принципы налогообложения и платежей, другие смежные сферы законодательства;

- критериев отнесения недр к участкам федерального, регионального и местного значения, разграничения на этой основе прав и обязанностей соответствующих органов государственной власти, расширения полномочий регионов в разработке и реализации программ геологического изучения и подготовки условий пользования участками недр;

- разработки в сфере недропользования правовых актов прямого действия с минимизацией отсылок к подзаконным актам и с целью обеспечения эффективных механизмов реализации, одновременным вводом их в действие.

2. Совершенствование государственного регулирования минерально-сырьевого комплекса:

- участие в формировании обоснованного и реалистичного прогноза балансов добычи и потребления минерального сырья;

- повышение действенности системы выбора и реализации крупных национальных горных проектов, программ реструктуризации и перспективного развития отраслей комплекса;

- оптимизация территориальных приоритетов в рамках Федеральной «Долгосрочной программы изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы на 2005 – 2020 гг.»;

- разработка предложений в области внешней торговли, способствующих максимальной защите российских экспортеров от дискриминационных действий иностранных государств;

- активизация работы с органами государственной власти по вопросу формирования на федеральном уровне такой системы взаимодействия и координации, которая бы обеспечивала эффективную, приемлемую для промышленников и предпринимателей реализацию обязанностей и прав государства в области недропользования;

- организация взаимодействия представительных органов горного сообщества со всеми ветвями власти для защиты прав и законных интересов горнодобывающих предприятий, достижения качественно нового социально-экономического положения сырьевого сектора экономики и занятых в нем трудящихся.

3. Формирование национальной системы научных исследований и разработок, обеспечение необходимого уровня технологической готовности горнопромышленного комплекса к эффективному функционированию, особенно в условиях вступления России и ВТО и ратификации Киотского протокола.

Стратегическим направлением в данной области является обеспечение конкурентоспособности производственного потенциала комплекса, прежде всего на основе его реструктуризации, развития новых технологий, ускорения научных разработок и внедрения прогрессивной техники.

В этой связи необходимо:

- подготовить и представить в Правительство РФ обоснования по вопросу направления части валютной выручки и налоговых платежей горнодобывающих предприятий на поддержку Фонда содействия развития горного производства и горных наук, других важнейших национальных центров горной науки, а также программ кооперации организаций комплекса, с использованием потенциала ВПК для проведения НИОКР, имеющих приоритетное межотраслевое значение;
- выработать и внести в установленном порядке соответствующие законодательные предложения по существенному ускорению амортизационно-реновационного цикла горнодобывающих предприятий.

4. Участие в решении проблем налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе, в том числе с учетом концентрации и дальнейшего перемещения центров добычи минерального сырья в северные и другие труднодоступные районы:

- введение дифференцированной ставки налога в зависимости от горно-технических и природно-географических факторов эксплуатации месторождений, а также применение коэффициента 0,5 к налогу на добычу полезных ископаемых, поиск и разведка которых осуществлены за счет налогоплательщика, что создаст предпосылки для существенного увеличения объемов геологоразведочных работ;
- исключение капитальных горных выработок, отвалов пустых пород, хвостохранилищ, карьерных автодорог и других аналогичных объектов, которые по своей сути не являются имуществом из налогооблагаемой базы;
- установление ставок платы за землю, стимулирующих рост добычи общераспространенных полезных ископаемых, обедненных руд, а также развитие малых горных предприятий;
- восстановление ранее действовавших льгот по налогам на инвестиции.

Продолжить работу с соответствующими федеральными ведомствами и естественными монополиями по ограничению роста тарифов на железнодорожный транспорт и электроэнергию, добиваться более широкого участия в федеральных и региональных тарифных комиссиях представителей ГПК как крупнейшего потребителя услуг естественных монополий.

5. Инвестиционная деятельность.

Горное сообщество должно всемерно способствовать развитию инвести-

ционной деятельности, подготовке комплекса мер по мобилизации кредитных и собственных источников инвестирования, позволяющих прежде всего улучшать состояние региональной, а в ряде случаев и общенациональной экономики, и, в частности, за счет:

- содействия разработке мер по повышению эффективности государственного регулирования, в том числе рыночных форм прямого участия государства, в формировании благоприятного инвестиционного климата;
- обобщения предложений регионов о поправках к закону «О соглашениях о разделе продукции» в части повышения обязательств иностранных компаний по реинвестированию рентных доходов в российскую экономику;
- активного использования доходов горных компаний для развития экспорта высоколиквидной продукции, считая глубокую комплексную переработку сырья приоритетным направлением;
- всемерной поддержки создания крупных вертикально-интегрированных компаний и финансово-промышленных групп, в рамках которых наилучшим образом решаются инвестиционные задачи;
- инициирования более активного привлечения федеральными и региональными органами власти горного сообщества к проведению независимой экспертизы программ реструктуризации и развития отраслей, целевых научно-технических программ, проектов строительства крупных производственных объектов, технического перевооружения предприятий горнопромышленного комплекса.

IV. Уральский горнопромышленный съезд считает необходимым предложить собственникам, Советам директоров акционерных обществ и другим управленческим структурам организаций ГПК Урала разработать и иметь в каждой организации программу участия конкретного предприятия или организации в реализации приоритетных национальных программ.

V. Уральский горнопромышленный съезд выступает за необходимость дальнейшего повышения дисциплины и обеспечения промышленной безопасности на производствах ГПК.

Съезд рекомендует организациям, занятым в реализации реформы технического регулирования обеспечить наряду с дальнейшим повышением промышленной безопасности в горном производстве сокращение бюрократического вмешательства в дела предпринимателей.

Работодателям активнее использовать практику страхования работников, занятых на работах и объектах повышенной опасности.

VI. Участники съезда высоко ценят достижения уральских металлургов, сохраняющих лидирующее положение отрасли в экономике края. Вместе с тем съезд призывает ученых и практиков активизировать и расширить поиск и внедрение новых технологий металлургических процессов, позволяющих более эффективно использовать минерально-сырьевые и энергетические ресурсы Уральского региона, в том числе не применяемые в настоящее время.

Участники Девятого (XXX) Уральского горнопромышленного съезда отмечают значительный вклад НП «Горнопромышленная ассоциация Урала»,

который сделан за 15 лет деятельности ассоциации, в сохранение и укрепление горнозаводского дела на Урале, преумножение его вековых традиций. По инициативе Совета Горнопромышленной ассоциации Урала, выступающего в качестве постоянно действующего президиума Уральских горнопромышленных съездов, коллективно выработанные рекомендации и предложения горняков находят применение в деятельности властных структур как Российской Федерации, так и ее субъектов в Уральском регионе, в ряде российских и региональных программ и проектов.

Съезд выступает за дальнейшее совершенствование деятельности некоммерческого объединения горнопромышленников Урала по консолидации горного сообщества, меняющего лицо современного бизнеса, по защите интересов уральского горнопромышленного комплекса.

Девятый (XXX) Уральский горнопромышленный съезд проходил при поддержке ООО «Евраз-Холдинг» и непосредственном участии ОАО «Высокогорский ГОК».

Высокогорский ГОК – это старейшее горнодобывающее предприятие России. В июле 2006 г. ему исполняется 285 лет. Однако возраст не мешает комбинату занимать достойное место среди более молодых и крупных железорудных предприятий и иметь долголетнюю перспективу. В трудных условиях нынешнего времени современный менеджмент, высокий потенциал горных инженеров и других специалистов ГОКа обеспечили комбинату на основе научно-технических достижений динамичное развитие производства, что позволяет ему оставаться конкурентоспособным и решать социальные проблемы.

Высокогорскому железнорудному руднику обязан своим рождением город с богатейшей историей и славными традициями, город-труженик Нижний Тагил – центр российской и уральской истории горнозаводского дела.





**Участники Девятого (XXX) Уральского горнопромышленного съезда,
ОАО «Высокогорский ГОК» ООО «Евраз-Холдинг», г. Нижний Тагил, 28 - 30 июня 2006
года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

Десятого (XXXI) Уральского горнопромышленного съезда
в г. Екатеринбурге, 23 – 24 июня 2009 года

1. Участники Десятого (XXXI) Уральского горнопромышленного съезда отмечают устойчиво высокую роль горного дела на Урале в социально-экономическом развитии России и его сохраняющийся значительный экономический потенциал на достаточно долгую перспективу.

Вместе с тем съезд признает, что экономический кризис, переживаемый нашей страной, постоянно растущая зависимость уральских горных предприятий от состояния мировой экономики, в том числе от уровня мировых цен на минеральное сырье, значительно усиливают кризисные явления и проблемы, накопленные в горнопромышленном комплексе Уральского региона за многие годы, в том числе низкую степень обновления основных производственных фондов, отставание воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов от темпов добычи полезных ископаемых.

2. Десятый (XXXI) Уральский горнопромышленный съезд призывает собственников, менеджмент организаций горнопромышленного комплекса, все горное сообщество Урала усилить свою деятельность по переходу хозяйствования на инновационный путь развития и мобилизации потенциальных ресурсов на повышение конкурентоспособности предприятий, рассчитывая при этом на собственные силы и возможности.

3. Съезд считает необходимым поддержать инициативу ИГД УрО РАН о разработке программы развития отраслей ГПК Урала до 2020, 2030 годов и рекомендует подготовить предложения горного сообщества в адрес властных структур Урала.

Предложить собственникам и властным структурам организовать разработку программ социально-экономического развития на основе модернизации предприятий ГПК Урала, прежде всего градообразующих.

4. Участники съезда признают необходимость выработки в стране эффективной системы воспроизводства минерально-сырьевой базы, усиления государственной геологической службы и выступают за ускоренную и безусловную реализацию Программы «Урал промышленный – Урал Полярный», разработанной в Уральском федеральном округе. Съезд рекомендует ввести в число приоритетных направлений деятельности организационных структур горного сообщества вопросы развития сырьевой базы для цветной металлургии. Рекомендовать Совету Горнопромышленной ассоциации Урала и Бюро УрО АГН подготовить предложение в Правительство РФ о выделении средств на проведение фундаментальных исследований и серьезных геологических изысканий на наличие меднорудных месторождений в районах Северного и Приполярного Урала.

5. Съезд выражает свое согласие с основными направлениями деятельности НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» и УрО АГН на 2009 – 2010 гг., в том числе по вопросам:

- совершенствования законодательства о недропользовании на основе долговременной государственной стратегии развития экономики с учетом интересов хозяйствующих субъектов;
- совершенствования государственного регулирования функционирования минерально-сырьевого комплекса;
- формирования национальной системы научных исследований и разработок, обеспечения необходимого уровня технологической готовности горнопромышленного комплекса к эффективному функционированию;
- участия в решении проблем налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе;
- инвестиционной деятельности;
- подготовки и переподготовки кадров для горного производства, организации практики для студентов Уральского горного университета, поддержке практикантов материально;
- издания очередных томов Уральской горной энциклопедии «Урал горный на рубеже веков»;
- организации периодического выпуска электронного формата журнала «Уральское горное обозрение» с привлечением к его созданию молодых ученых и специалистов.

6. Уральский горнопромышленный съезд выступает за необходимость дальнейшего повышения дисциплины и обеспечения промышленной безопасности на производствах ГПК.

Съезд рекомендует организациям, занятым в реализации реформы технического регулирования, обеспечить дальнейшее повышение промышленной безопасности в горном производстве и одобряет мероприятия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по сокращению бюрократического вмешательства в дела предпринимателей. Работодателям активнее использовать практику страхования работников, занятых на работах и объектах повышенной опасности.

7. Участники съезда высоко ценят достижения уральских металлургов, сохраняющих лидирующее положение отрасли в экономике края. Вместе с тем съезд призывает ученых и практиков активизировать и расширить поиск и внедрение новых технологий металлургических процессов, позволяющих более эффективно использовать минерально-сырьевые и энергетические ресурсы Уральского региона, в том числе не применяемые в настоящее время.

Участники Десятого (XXXI) Уральского горнопромышленного съезда отмечают все возрастающий вклад действительных членов АГН, который сделан за 5 лет деятельности Уральского отделения АГН, в сохранение и укрепление горнозаводского дела на Урале, преумножение его вековых традиций.

Съезд выступает за дальнейшее совершенствование деятельности некоммерческого объединения горнопромышленников Урала и УрО АГН по консолидации горного сообщества, меняющего лицо современного бизнеса, по защите интересов уральского горнопромышленного комплекса.



**Участники Десятого (XXXI) Уральского горнопромышленного съезда,
г. Екатеринбург, Институт горного дела УрО РАН, 23 - 24 июня 2009
года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

Одиннадцатого (XXXII) Уральского горнопромышленного съезда

г. Асбест, 26 мая 2011 года

Оживление мировой экономики, восстановление спроса на продукцию добывающих отраслей на внутреннем рынке способствуют росту добычи большинства рудных и нерудных полезных ископаемых, достижению в Уральском регионе уровней докризисного 2008 г.

Вместе с тем экономическая неустойчивость уральских горных предприятий, связанная с постоянно растущей зависимостью от состояния мировой экономики, в том числе от уровня мировых цен на минеральное сырье, а также с низкой степенью технического и технологического обновления производства, отставанием воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов от темпов добычи полезных ископаемых, требует более решительных и системных мер по модернизации экономики ГПК Урала.

Эффективное решение накопившихся в горнопромышленном комплексе социально-экономических и научно-технических проблем участники съезда видят в создании условий, обеспечивающих поступательное инновационное развитие комплекса, усиление притока инвестиций в разведку и освоение новых месторождений, модернизацию действующего и создание нового производства на основе признания приоритета отечественного научно-технического потенциала по всему циклу горного производства – разведке, добыче, переработке природных ресурсов и изготовлению конечной высокотехнологичной продукции.

В деле повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала Урала при сохранении его воспроизводящих возможностей участники съезда первостепенное значение придают мероприятиям, направленным на оживление горной и связанной с ней наукам, на повышение эффективности использования научных исследований.

Несмотря на положительные сдвиги в организации кооперации и сотрудничества научно-исследовательских учреждений и организаций с предприятиями ГПК в последние годы, добывающие отрасли не стали площадками инновационного развития. Инициативы, направленные на оживление науки и развитие наукоемких технологий в горном сообществе, как и в обществе в целом, воспринимаются скептически. А характер и содержание экономических отношений в научном процессе не стимулируют в достаточной степени поиски нового. Участники съезда призывают ученых и специалистов горного дела оценивать свой вклад в НИОКР не только количеством договоров и суммой освоенных средств, но и патентами, лицензиями и пр.

Участники съезда с пониманием относятся к стремлению научно-исследовательских организаций к сотрудничеству с крупными горными компаниями. Вместе с тем в научно-техническом и технологическом обновле-

нии горного производства одновременно нуждаются и небольшие предприятия, в том числе ведущие добычу нерудного сырья. Съезд рекомендует НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» совместно с УрО АГН, научными и проектными организациями, представителями малого и среднего бизнеса региона обобщить практику научно-технической и технологической модернизации производства на месторождениях нерудных, в т.ч. общераспространенных полезных ископаемых.

Съезд обращает внимание властных структур на необходимость не только сохранять, но и создавать новые научно-исследовательские и проектные организации, ведущие, в первую очередь, научную и исследовательскую работу по разработке и внедрению принципиально новых технологий поиска, добычи и переработки полезных ископаемых. Активнее использовать систему государственных грантов для привлечения к этой деятельности молодых ученых и студентов. Рекомендовать Совету Горнопромышленной ассоциации Урала совместно с заинтересованными организациями, в том числе стран СНГ, рассмотреть возможность создания на Урале международного Научно-внедренческого центра инновационных горных технологий.

В целях развития и модернизации горного дела России, расширения сотрудничества с горными сообществами стран СНГ в решении проблем современности съезд рекомендует НП «Горнопромышленники России» и его Высшему Горному Совету выступить инициаторами проведения Горного конгресса стран СНГ.

Участники съезда разделяют нарастающую озабоченность горного сообщества России из-за отсутствия в отраслях минерально-сырьевого комплекса реальной устойчивой тенденции улучшения профессионального образования специалистов, прежде всего инженерного профиля. При значительном снижении престижности и имиджа профессии горного инженера, а также крайне низкой ее популяризации, без обновления подготовки и переподготовки инженерного звена, активной работы с молодыми учеными горному делу России не уйти от растущей зависимости технического перевооружения отечественного горного производства от заимствования зарубежной техники и технологий, монопольного положения в сфере сервиса межнациональных (зарубежных) инновационных корпораций, от дефицита специалистов, способных эффективно руководить крупными организациями горного дела.

Горное сообщество решительно выступает за создание необходимых и комфортных условий для деятельности молодых специалистов и ученых горного профиля. Наряду с решением социальных вопросов необходимы государственная поддержка усилий вузов, академических институтов горного профиля в инновационной направленности подготовки специалистов, в создании современной технической базы для научных исследований. Участники съезда призывают ведущих ученых академических и отраслевых НИИ принимать активное участие в подготовке горных инженеров и молодых ученых, шире привлекать их к выполнению конкретных проектов фундаментальных

исследований и хозяйственных договоров с горными предприятиями.

Уральские горнопромышленники выражают согласие с оценками и выводами Высшего горного совета, обсудившего 18 марта текущего года в Санкт-Петербурге вопросы развития горного профессионального образования – важнейшего фактора ускорения внедрения инновационных технологий, повышения конкурентоспособности продукции отраслей минерально-сырьевого сектора экономики, и поддерживают рекомендации и предложения, выработанные на нем (смотри сайт НП «Горнопромышленники России»: gorprom.riu.ru).

Участники съезда особо обращаются к собственникам и руководителям горных предприятий с предложением – реально поддержать учебные заведения в организации и обеспечении производственной практики студентов горных вузов и факультетов Уральского Региона.

Участники съезда одобряют и поддерживают деятельность руководителей и специалистов ОАО «Ураласбест», крупнейшего мирового производителя хризотил-асбеста в решении технических вопросов эффективного развития предприятия в сложных условиях кризисного и посткризисного периодов. Предприятием широко используется разумный опыт комплексного недропользования, расширяется ассортимент выпускаемой продукции и улучшается ее качество, открываются новые производства с современными перспективными технологиями.

Участники съезда одобряют инициативу ИГД УрО РАН и ОАО «Ураласбест» по созданию на их базе научно-исследовательского центра для проведения комплексных испытаний разрушаемых сред с целью разработки энергоэффективных механизмов их разрушения при бурении и других технологических процессах горного производства, взрывчатых материалов, смесительно-зарядной техники, а также импульсной обработки металлов энергией взрыва и других взрывных технологий.

ОАО «Ураласбест», как и многие горнодобывающие предприятия Урала, испытывает острый недостаток финансовых средств для обновления основного горно-транспортного и обогащательного оборудования. Это не позволяет предприятию значительно наращивать объемы производства при увеличивающемся спросе.

Участники съезда рассматривают строительство Магниевого завода, возводимого по инициативе ОАО «Ураласбест» и администрации г. Асбеста и поддержке Правительства Свердловской области, как яркий пример модернизации экономики г. Асбеста и градообразующего предприятия, широкого внедрения новых технологий в целях разумного недропользования.

Съезд призывает Правительство Свердловской области принять дополнительные меры по обеспечению ускоренного строительства и пуска Магниевого завода в г. Асбесте.

Участники съезда выражают признательность руководству и работникам

ОАО «Ураласбест» за высокий уровень организации и обеспечения работы съезда.

Заметным явлением преодоления горными компаниями последствий мирового финансово-экономического кризиса становится их возрастающая активность в выборе и освоении новых месторождений как рудных, так и нерудных полезных ископаемых. Участники съезда призывают собственников и специалистов на новых участках работать по-новому и творчески: не только внедрять все самое передовое, но и искать новые эффективные решения. Такой подход необходим при освоении месторождений при реализации программы «Урал Промышленный – Урал Полярный». Участники съезда поддерживают предложение специалистов о том, чтобы при освоении Полярного и Приполярного Урала разрабатывать месторождения не по отраслевому принципу, а по их местонахождению на территории определенного административного образования. Месторождения различных полезных ископаемых, локализованные на одной территории, осваивать одновременно, одной управляющей компанией.

Горное сообщество Урала в числе приоритетных для Уральского региона выделяло и выделяет программы и проекты освоения техногенных месторождений.

Учитывая роль и значение минерально-сырьевого комплекса в обеспечении стабильного социально-экономического развития страны, участники съезда призывают властные структуры, как федеральные, так и региональные, своевременно принимать необходимые взвешенные и продуманные решения, создающие благоприятные условия для горного бизнеса, в том числе для малого и среднего. В связи с взиманием с 1 января 2011 года повышенной ставки системы страховых платежей, съезд поддерживает предложение представителей малого и среднего бизнеса о возвращении к прежней ставке страховых взносов для всех субъектов МСП – плательщиков спецрежимов.

Вместе с тем считаем необходимым и целесообразным обратить внимание властных структур на ряд проблем, мешающих в полной мере реализовать планы правительства РФ.

1. Привести в соответствие с потребностями недропользователей требования Закона РФ «О недрах», Лесного и Водного кодексов:

- определить приоритетным Закон РФ «О недрах» по отношению к Лесному и Водному кодексам, т.е. лицензия, выданная государством на добычу полезных ископаемых, автоматически решала бы вопросы лесо- и водопользования;

- освободить предприятия, ведущие геологоразведочные работы за счет собственных средств, от оплаты регулярных платежей за пользование недрами;

- освободить предприятия от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на дейст-

вующих горнодобывающих предприятиях, адресно направив высвободившиеся денежные средства на строительство или реконструкцию согласно календарному графику строительства;

- разрешить безаукционное (бесконкурсное) предоставление в пользование участков недр с целью разведки и добычи полезных ископаемых, не имеющих самостоятельного промышленного значения и прилегающих к действующим горным отводам;

- отрегулировать законодательство о недропользовании с Налоговым кодексом в части исключения двойного налогообложения при производстве попутного продукта (щебень, вода) в процессе горного производства и обогащения;

- вернуть право субъектам РФ выдавать лицензии на право разведки и добычи драгоценных металлов из россыпных и рудных месторождений с запасами до 10 т;

- отрегулировать проблемы трансграничных поверхностных и подземных вод, обеспечивающих Уральский регион качественной питьевой водой за счет кооперации Башкортостана со Средне- и Южно-Уральскими регионами УрФО;

2. В целях повышения эффективности горного производства:

- решить вопрос об отнесении к малому и среднему предпринимательству золотодобывающих предприятий с годовой добычей до 100 кг;

- ограничить монополию РАО «ЕЭС России» и ОАО «РЖД» в части неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию и платежей за подключение, тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, что в конечном итоге приведет к резкому сокращению предприятий малого и среднего бизнеса. Создать региональную транспортную компанию в целях ограничения посреднической деятельности в организации грузоперевозок железнодорожным транспортом;

- законодательно стимулировать переработку отходов горно-металлургического производства на территории РФ, в т.ч. и Уральского региона;

- организовать комплексное решение вопросов поддержки затухающих градообразующих предприятий, обеспечивающих их перепрофилирование или дополнительную полезную загрузку, а также поддержку в реализации мер природоохранного характера;

- принять законодательные меры по обеспечению дополнительных инвестиций в разработку более прогрессивных систем и средств организации безопасности производственных процессов и охраны труда в горнопромышленном комплексе;

- отметить, что в действующем Федеральном законе «О полиции» от 07 февраля 2011 г. не предусмотрены функции органов внутренних дел в части выдачи заключений о соответствии учета и хранения взрывчатых материалов, а также разрешений на перевозку и хранение ВМ промышленного назначения, что входит в противоречие с действующими правилами, нормами и инструкциями;

- разработать и реализовать в рамках утвержденной Технологической платформы «Твердые полезные ископаемые» целевые программы модернизации машиностроительных предприятий для нужд горного производства и геологоразведочных работ, ориентированные на развитие и поддержку отечественного машиностроения по созданию, производству и внедрению прогрессивного горного оборудования и машин.

Съезд поддерживает предложения машиностроителей горного оборудования и машин в адрес властных структур по созданию дополнительных условий для повышения конкурентоспособности машиностроительных предприятий на внутреннем рынке. В первую очередь, таких предприятий, как Уральские машиностроительные заводы, осуществляющих комплексные поставки «под ключ». Шире использовать программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей к нему.

Модернизация экономики, в том числе научно-техническая и технологическая модернизация горного производства, невозможны без участия широких кругов горной общественности.

Однако, как показывают независимые исследования, государство недостаточно использует накопленный потенциал действующих объединений предпринимателей. Двадцатилетний опыт деятельности НП «Горнопромышленная ассоциация Урала», как и многих десятков, сотен бизнес-сообществ свидетельствует о значительных возможностях общественных институтов в реализации промышленной политики государства, повышении качества государственного управления. Абсолютное большинство их оценок, предложений и рекомендаций признаются властными структурами, но зачастую не находят отражение в деятельности властных структур и хозяйствующих организаций или их решения запаздывают.

Съезд поддерживает стремление и готовность НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» к активному взаимодействию со всеми ветвями власти в созидательной конструктивной работе, направленной на модернизацию экономики организаций ГПК Урала, способствующей их переходу на инновационный путь развития, мобилизации их потенциальных ресурсов на основе научно-технической и технологической модернизации, повышающей конкурентоспособность предприятий.

Учитывая роль и значение ГПК в обеспечении стабильного социально-экономического развития Свердловской области, и в целях ускоренной модернизации горного производства и повышения в области промышленной безопасности считать целесообразным обратиться в Министерство промышленности и науки Свердловской области с предложением о создании на базе министерства Рабочей группы для анализа наиболее острых вопросов функционирования горнодобывающих предприятий и основополагающих проектов

документов, управленческих решений по их развитию, выработке соответствующих рекомендаций. Поручить Совету Горнопромышленной ассоциации подготовить проект Положения о деятельности Рабочей группы и предложения по ее составу.

Совету и Президенту Горнопромышленной ассоциации активизировать работу по созданию Горного Совета Уральского федерального округа.

Участники съезда призывают властные структуры Уральского региона активнее использовать потенциал, накопленный действующими объединениями горнопромышленников, постоянно расширяя формы сотрудничества с ними.



**Участники Одиннадцатого (XXXII) Уральского горнопромышленного съезда,
ОАО «Комбинат «Ураласбест», г. Асбест, 26 мая 2011 года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

Двенадцатого (XXXIII) Уральского горнопромышленного съезда

г. Екатеринбург, 3 октября 2013 года

1 – 3 октября 2013 г. в г. Екатеринбурге состоялся двенадцатый Уральский горнопромышленный съезд и пятый Уральский горнопромышленный форум. Заслушав и обсудив доклады президента НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» Корнилова С.В., директора Союза машиностроительных предприятий Свердловской области Бухмастова А.В., участников съезда горнопромышленники Урала отмечают, что за период с 2011 г. ГК, преодолевая последствия финансового кризиса 2008 г., достиг определенных позитивных результатов.

Решения одиннадцатого Уральского горнопромышленного съезда и четвертого Уральского горнопромышленного форума были доведены до властных структур (Министерства промышленности и торговли Российской Федерации; Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Уральского Федерального округа в лице полномочного Представителя Президента и комиссии по вопросам экологии, Министерства промышленности и науки Свердловской области) в виде предложений по стратегии развития и размещения производительных сил до 2020 г., а также по созданию кластера «Карьерный транспорт», Союза промышленников и предпринимателей Свердловской области, попечительского Совета Технологической платформы «Твердые полезные ископаемые» и других.

Предложения Горнопромышленной ассоциации Урала включены в экологическую концепцию УрФО до 2030 г., доклад Высшему горному совету НП «Горнопромышленники России» по предупреждению кризисных явлений, решения Экологической комиссии СПП Свердловской области по вопросам природо- и недропользования, план работы Общественного совета при МТУ Ростехнадзора РФ.

В последние годы создано НП «ТП ТПИ», участниками которого на добровольных началах разработана Стратегическая программа исследований ТП ТПИ.

Проведены мероприятия по совершенствованию государственного регулирования в сфере недропользования, в частности, разработаны проект Горного Кодекса РФ, Модельного кодекса о недрах для стран-участниц СНГ и другие. Ведется работа по согласованию этих документов в профильных государственных органах.

За прошедший период горнодобывающие предприятия совместно с научными, проектными и учебными организациями внедряли новые технологии добычи и переработки минерального сырья.

♦ Внедрена инновационная технология обогащения золотосодержащих руд на Березовском руднике; в перспективе реконструкция тепло-энергетического комплекса предприятия за счет внедрения газотурбинного

оборудования, а также создание в цехах рудника локальных очистных установок.

- ♦ ОАО «Высокогорский ГОК» планирует строительство и ввод на ш. «Естюнинская» горизонта -300 м, а также ввод в эксплуатацию Ново-Естюнинской залежи в этажах +60 – 240 м. Параллельно вести строительство по расширению шахты с увеличением мощности до 4,0 млн. т в год.

- ♦ На ш. «Южная», обрабатывающей Гороблагodatское месторождение, в 2017 г. окончание строительства и ввод гор. -320 м, увеличение производительности с 1,7 до 2,0 млн. т в год. Параллельно будет вестись доработка Центрального карьера (запасы 6,5 млн. т).

- ♦ ООО «Уралтопприбор» на Учалинском ГОКе и Ревдинском кирпичном заводе внедрило автоматический учет грузов (без присутствия людей); создали высокотехнологичные места, заменяющие каждое до 12 – 18 операторов; внедрены научные разработки в области измерения массы грузов, пре-восходящие зарубежный опыт, в том числе по надежности, цене и качеству.

- ♦ Модернизация машиностроительной отрасли, включающая в себя реконструкцию парка технологического оборудования и создание новых компактных производств: ОМЗ «ИЗ-КАРТЕКС» и «Уралмаш», «Уральский дизель-моторный завод» и другие.

- ♦ В 2012 г. УГГУ и Экспериментальный завод (г. Реж) совместно реализовали комплексный проект «Организация производства высокотехнологичного оборудования для добычи природного камня открытым способом».

- ♦ ОАО «Ураласбест» продолжило работы по созданию магниевого производства и комплексной переработке вскрышных пород, расширению объема производства теплоизоляционных материалов, а также расширению ассортимента строительных материалов, включая инновационные асфальтовые покрытия.

- ♦ В УГГУ: технопарк «ИнтелНедра» подготовлено более 80 инновационных проектов в области недропользования, финансирование которых ведется «Инновационным центром малого и среднего предпринимательства Свердловской области», «Фондом поддержки малых форм предприятий в научно-технической сфере» и «Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства». По 25 инновационным проектам (буровой инструмент, обогащительное, геофизическое оборудование, системы вентиляции и безопасности подземных выработок) созданы малые инновационные предприятия, определены инвесторы и предприятия по производству инновационной продукции. Резидентами технопарка стали 17 предприятий, созданных по 217-ФЗ. Среднесписочная численность работников предприятий-резидентов технопарка на 2013 г. – 91 человек.

- ♦ Филиал ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг» «КогалымНИПИнефть» в г. Тюмени в связи с развитием топливно-энергетического комплекса в Западно-Сибирском регионе и особенностями, характерными для текущего состояния нефтегазовой отрасли, организует работы по принципу связанной диверсификации. Создаются новые структурные подразделения с целью освоения новых

областей производства, связанных с уже существующими направлениями деятельности Филиала и расширения спектра выполняемых задач для научного сопровождения процесса разработки и эксплуатации месторождений углеводородов. В целях совершенствования организационной структуры и управления научно-проектным комплексом созданы (выведены на внешний сервис) Центры научно-исследовательских и производственных работ в городах Когалым, Лангепас, Покачи, Урай.

Горнопромышленники Уральского федерального округа отметили целый ряд факторов, сдерживающих развитие отраслей горнопромышленного и металлургического комплексов.

1. Общие проблемы недропользования:

- противоречия законодательных и нормативных актов (законы, кодексы, СНиПы, СанПиНы, нормы технологического проектирования);
- ориентация законодательства, регулирующего добычу полезных ископаемых, только на нефтегазовый комплекс, в котором также множество нерешенных задач;
- отсутствие системы мер экономического стимулирования развития горной промышленности;
- фактическая монополизация крупными компаниями прав на разработку месторождения;
- ограничение прав субъектов федерации в регулировании недропользования;
- усложненная процедура согласования (лицензирование, проектные работы, строительство).

2. Проблемы реализации ТП ТПИ:

- частные собственники горнодобывающих предприятий не склонны рисковать капиталом, инвестируя его в НИОКР и геологоразведку;
- отсутствует единое министерство, занимающееся вопросами горнодобывающего комплекса;
- отсутствует национальная программа развития и поддержки минерально-сырьевого комплекса;
- устаревшая нормативно-законодательная база РФ в области недропользования, проектирования и эксплуатации горнодобывающих предприятий сдерживает внедрение инновационных геотехнологий;
- технологические платформы недостаточно интегрированы в государственные механизмы и не обеспечены минимальной государственной финансовой поддержкой.

3. Проблемы горнодобывающих предприятий Урала:

- рост ж.д. тарифов и недостаточная обеспеченность вагонами для вывозки произведенной продукции привели к потере потребителей;
- предприятия, производящие щебень разного назначения, имеют значительные затруднения со сбытом продукции на уровне области и региона;
- отсутствие современных норм проектирования и регламентов на внедрение нового технологического оборудования, в т.ч. импортного, сдерживает

инновационное развитие производства;

- не до конца отработана общая политика утилизации накапливаемых отходов производства, переработки техногенного сырья, особенно при взаимодействии смежных административных областей;

- комплексное решение вопросов затухающих градообразующих предприятий, обеспечивающих их перепрофилирование или дополнительную полезную загрузку, требует рассмотрения в т.ч. вопросов льготного налогообложения и поддержки, особенно при решении вопросов природоохранного характера;

- сдерживается развитие инновационного обеспечения безопасности ведения горных работ, что требует стимулирования выпуска надежных отечественных систем, подготовки кадров и пр.

Экономический кризис, переживаемый нашей страной, постоянно растущая зависимость уральских горных предприятий от состояния мировой экономики, в том числе от уровня мировых цен на минеральное сырье, значительно усиливают кризисные явления и проблемы, накопленные в ГПК Уральского региона за многие годы, в том числе низкую степень технического и технологического обновления производства, отставание воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов от темпов добычи полезных ископаемых.

В настоящее время Горнопромышленная ассоциация Урала в своей деятельности по повышению эффективности использования природно-ресурсного потенциала при сохранении его воспроизводящих возможностей, что определено Уставом партнерства, видит свою главную задачу в усилении своей работы, способствующей переходу организаций ГПК Урала на инновационный путь развития, мобилизации их потенциальных ресурсов на основе модернизации, повышающей конкурентоспособность предприятий.

Именно поэтому основными направлениями деятельности Горнопромышленной ассоциации Урала на ближайшие годы являются:

- ♦ Создание благоприятных условий в сфере горного бизнеса на основе государственного регулирования и развития частного и государственного партнерства.

- ♦ Решение проблем воспроизводства минерально-сырьевой базы.

- ♦ Формирование национальной системы научных исследований и разработок, обеспечение необходимого уровня технологической готовности горнопромышленного комплекса к эффективному функционированию.

- ♦ Формирование современной кадровой политики.

- ♦ Первоочередные задачи в сфере охраны труда и промышленной безопасности.

- ♦ Повышение имиджа горного бизнеса.

- ♦ Сохранение истории горного дела на Урале.

Кроме вышесказанного, участники Съезда констатировали, что в условиях глобализации мировой экономики и обострения конкурентной борьбы за обладание сырьевыми ресурсами стратегия развития отечественного минерально-сырьевого комплекса должна быть ориентирована на максимально

возможное удовлетворение в природных ресурсах внутренних потребностей страны, защиту ее национальных интересов на международных рынках, повышение рационального и эффективного использования природно-ресурсного потенциала при сохранении его воспроизводящих возможностей, обеспечивающих энергетическую и национальную безопасность российского государства.

Решение Съезда:

1. В области совершенствования законодательства:

- Освободить предприятия, ведущие геологоразведочные работы за счет собственных средств, от оплаты регулярных платежей за пользование недрами.

- Освободить предприятия от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на действующих горнодобывающих предприятиях, адресно направив высвободившиеся денежные средства на строительство или реконструкцию согласно календарному графику строительства.

- Разрешить безаукционное (бесконкурсное) предоставление в пользование участков недр с целью разведки и добычи полезных ископаемых, не имеющих самостоятельного промышленного значения и прилегающих к действующим горным отводам.

- Отрегулировать законодательство о недропользовании с Налоговым кодексом в части исключения двойного налогообложения при производстве попутного продукта (щебень, вода) в процессе горного производства и обогащения.

- Вернуть право субъектам РФ выдавать лицензии на право разведки и добычи драгоценных металлов из россыпных и рудных месторождений с запасами до 10 т.

- Отрегулировать проблемы трансграничных поверхностных и подземных вод, обеспечивающих Уральский регион качественной питьевой водой за счет кооперации Башкортостана со Средне- и Южно-Уральскими регионами УрФО.

2. В целях повышения эффективности горного производства:

- ограничить монополию РАО «ЕЭС России» и ОАО «РЖД» в части неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию и платежей за подключение, тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, что в конечном итоге приведет к резкому сокращению предприятий малого и среднего бизнеса. Создать региональную транспортную компанию в целях ограничения посреднической деятельности в организации грузоперевозок железнодорожным транспортом;

- законодательно стимулировать переработку отходов горно-металлургического производства на территории РФ, в том числе и Уральского региона;

- организовать комплексное решение вопросов поддержки затухающих градообразующих предприятий, обеспечивающих их перепрофилирование

или дополнительную полезную загрузку, а также поддержку в реализации мер природоохранного характера;

- принять законодательные меры по обеспечению дополнительных инвестиций в разработку более прогрессивных систем и средств организации безопасности производственных процессов и охраны труда в горнопромышленном комплексе;

- разработать и реализовать в рамках утвержденной ТП ТПИ целевые программы модернизации машиностроительных предприятий для нужд горного производства и геологоразведочных работ, ориентированные на развитие и поддержку отечественного машиностроения по созданию, производству и внедрению прогрессивного горного оборудования и машин.

Съезд поддерживает предложения машиностроителей горного оборудования и машин в адрес властных структур по созданию дополнительных условий для повышения конкурентоспособности машиностроительных предприятий на внутреннем рынке. В первую очередь, таких предприятий, как Уральские машиностроительные заводы, осуществляющих комплексные поставки «под ключ». Шире использовать программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей к нему.

3. По организационным вопросам: одобрить с учетом замечаний и дополнений Основные направления деятельности НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» на последующий период; утвердить отчет ревизионной комиссии.

Модернизация экономики, в том числе научно-техническая и технологическая модернизация горного производства, невозможны без участия широких кругов горной общественности.

Однако, как показывают независимые исследования, государство недостаточно использует накопленный потенциал действующих объединений предпринимателей. Двадцатилетний опыт деятельности некоммерческого партнерства «Горнопромышленная ассоциация Урала», как и многих десятков, сотен бизнес-сообществ, свидетельствует о значительных возможностях общественных институтов в реализации промышленной политики государства, повышении качества государственного управления. Абсолютное большинство их оценок, предложений и рекомендаций признаются властными структурами, но зачастую не находят отражение в деятельности властных структур и хозяйствующих организаций, или их решения запаздывают.

Съезд поддерживает стремление и готовность НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» к активному взаимодействию со всеми ветвями власти в созидательной конструктивной работе, направленной на модернизацию экономики организаций горнопромышленного комплекса Урала, способствующей их переходу на инновационный путь развития, мобилизации их потенциальных ресурсов на основе научно-технической и технологической модернизации, повышающей конкурентоспособность предприятий.

Учитывая роль и значение горнодобывающего комплекса в обеспечении стабильного социально-экономического развития Свердловской области, в целях ускоренной модернизации горного производства и повышения в области промышленной безопасности считать целесообразным продолжить работу с Министерством промышленности и науки Свердловской области по созданию на базе министерства Рабочей группы для анализа наиболее острых вопросов функционирования горнодобывающих предприятий и основополагающих проектов документов, управленческих решений по их развитию, выработке соответствующих рекомендаций. Поручить Совету Горнопромышленной ассоциации подготовить проект Положения о деятельности Рабочей группы и предложения по ее составу.

Совету и Президенту Горнопромышленной ассоциации активизировать работу Горного Совета Уральского федерального округа.

Участники съезда призывают властные структуры Уральского региона активнее использовать потенциал, накопленный действующими объединениями горнопромышленников, постоянно расширяя формы сотрудничества с ними.



**Открытие Уральского горнопромышленного Форума (справа – налево):
В.Н. Захаров – директор ИПКОН РАН, Президент-координатор ТП ТПИ;
А.В. Бухмастов – директор Союза машиностроительных предприятий
Свердловской области; С.В. Корнилков - директор Института горного
дела УрО РАН, Президент НП «Горнопромышленная ассоциация Урала»**

РЕЗОЛЮЦИЯ

Тринадцатого (XXXIV) Уральского горнопромышленного съезда

г. Екатеринбург, 2 декабря 2015 года

2 декабря 2015 г. в рамках VI «Уральского горнопромышленного форума» НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» проведен 13-й Уральский горнопромышленный съезд.

В этом году Съезду предшествовало заседание Горного совета Уральского федерального округа (далее Совет), созданного при активном участии НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» (далее Партнерство) в 2014 г. В процессе работы Совета заслушаны приветствие сопредседателя Совета Моисеева А.П., вступительное слово сопредседателя Совета Корнилова С.В., выступления руководителей постоянно действующих комиссий Совета. Заслушаны приветствия Горнопромышленной ассоциации Приволжского федерального округа. Подписано Партнерское Соглашение между НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» и НП «Молодежный форум лидеров горного дела».



Подписание Соглашения (Меморандума) между НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» и НП «Молодежный форум лидеров горного дела»

Тринадцатый Съезд состоялся в форме пленарного заседания Форума, на котором были заслушаны следующие доклады: «Об основных направлениях интеграции горной общественности стран СНГ» (Галиев С.Ж., директор горного департамента ТОО «НИИЦ ERG», Казахстан); «Научно-исследовательское и опытно-конструкторское обеспечение программы импортозамещения при геологоразведке, добыче и глубокой переработке твердых полезных ископаемых» (Захаров В.Н., директор ИПКОН РАН, Президент-координатор ТП ТПИ);

«Геология техногенно-минеральных образований Урала и Поволжья» (Нау-мов В.А. директор естественнонаучного института при Пермском Государст-венном научно-исследовательском университете). С кратким отчетом о дея-тельности выступил Президент НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» С.В. Корнилков.

Ведущие горнопромышленники и ученые на пленарном заседании были отмечены наградами: Медалью лауреата «Уральской горной премии», На-грудным знаком «Горняцкая слава» и Благодарственным письмом НП «Гор-нопромышленная ассоциация Урала».

В приветствиях отмечено, что основными задачами горного сообщества в настоящее время остаются непосредственное участие в разработке и реали-зации мер, обеспечивающих устойчивое развитие отраслей народного хозяй-ства в условиях нестабильной экономики; оптимизация внутреннего рынка сырья и оборудования; надежное обеспечение ресурсами отечественной про-мышленности; совершенствование нормативно-правовой основы разработки месторождений, налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе; совершенствование форм и методов государственного регулирования в сфере горного бизнеса.

В докладах участников заседания отмечены современное состояние ми-нерально-сырьевой базы Уральского федерального округа по твердым полез-ным ископаемым, золотодобывающей отрасли в Свердловской области, ма-шиностроительного комплекса, проблемы и перспективы подготовки инже-нерных кадров для горной промышленности, основные направления совер-шенствования нормативно-правовой базы в области безопасности и охраны труда в горнорудной и металлургической промышленности. Оценены состоя-ние и проблемы инновационного развития предприятий добывающего и ме-таллургического комплекса Уральского федерального округа.

Участники Совета констатировали, что в условиях глобализации ми-ровой экономики и обострения конкурентной борьбы за обладание сырьевы-ми ресурсами стратегия развития отечественного минерально-сырьевого ком-плекса должна быть ориентирована на максимально возможное удовлетво-рение в природных ресурсах внутренних потребностей страны, обеспечиваю-щих энергетическую и национальную безопасность российского государства.

Предприятия горно-металлургического комплекса являются одними из крупнейших потребителей продукции машиностроения, в первую очередь тяжелого, энергетического и транспортного машиностроения. В этой связи существует значительный потенциал восстановления и развития коопера-ционных связей между предприятиями машиностроения и горно-металлургического комплекса по поставкам горного, металлургического, прокатного, кузнечно-прессового, транспортного, энергетического, станочно-го оборудования, а также запасных частей.

Анализ ситуации в горнодобывающей промышленности показывает, что общий прогноз развития на 2015 г. был сложно предсказуем. Предприятия условно разделились на две группы: производящие экспортную продукцию

(черная и цветная металлургия) и производители товаров для внутреннего рынка (строительные материалы, в т.ч. асбест и пр.).

Поиск путей развития промышленности, связанных с импортозамещением, свидетельствует о том, что его основные направления прежде всего связываются со среднесрочной и долгосрочной перспективой. Таких программ наработано уже достаточно много, и их необходимо реализовывать с тем, чтобы не потерять время.

Резкое возрастание курса доллара (евро) способствовало уходу части иностранных поставщиков с российского рынка (цементное и полевошпатовое сырье, геофизическое и мобильное буровое оборудование и т.п.). Фирма Shell и компания «Schlumberger» уходят с Российского рынка и их продукция начинает замещаться отечественными аналогами.

Растет внутренний спрос на продукцию предприятий облицовочного камня, который, однако, не может быть полностью удовлетворен отечественными производителями. ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод» ощущает потребность в лигатуре бериллиевых сплавов, в то время как Малышевский подземный рудник не имеет заказов на бериллиевое сырье.

Существует реальная перспектива реализации «коротких» вариантов импортозамещения. Уже сейчас достаточно большое количество машиностроительных предприятий перешло на выпуск запчастей, которых, тем не менее, еще недостаточно. Интересен опыт ОАО «Уралмашзавод», который начал выпускать вращатели верхнего привода для буровых установок, ранее поставлявшихся иностранными фирмами. Поэтому импортозамещение в машиностроении на ближайшую перспективу связано, на наш взгляд, с производством быстро изнашиваемых узлов, а не механизмов.

К сожалению, внутренний рынок металла для производства машин для горной и строительной техники чрезмерно мал, на настоящий момент неэффективен для крупных металлургических предприятий и замещен импортными аналогами. Однако это можно исправить, приступив к разработке и реализации программ «Легированные стали Урала» и «Спецтехника для северных территорий», методическая основа создания которых уже имеется. На настоящий момент времени около половины потребляемой в стране нержавеющей стали импортируется, хотя производственные мощности и сырье для ее изготовления еще есть. Проблема производства легированных сталей является скорее всего организационно-сбытовой, а не технической. Определение объема реального потребления импортных изделий из легированных сталей и сопоставление с возможностями металлургии позволит изыскать реальные механизмы расширения их производства. Для решения этих и других оперативных вопросов при Министерстве промышленности и науки Свердловской области рекомендуется создание консультативного горно-металлургического центра.

Внутренний рынок строительной и сельскохозяйственной техники может быть создан за счет создания локальных (и не только) инфраструктурных проектов и целевого финансирования с пониженными кредитными ставками

– предложение машиностроительного комплекса. Это позволит в среднесрочной перспективе возродить производство тяжелых бульдозеров, расширить рынок для производства дизельных двигателей для большегрузной техники.

Значительный дефицит для реализации «коротких» программ составляют кадры, которые могут быть привлечены из ВУЗов за счет целевого создания комплексных студенческих групп с последующим профессиональным ростом обучаемых работников.

Следует отметить, что в 2014 – 2015 гг. часть сформулированных ранее проблем горнодобывающей промышленности частично решена или находится в стадии решения. Тем не менее, *наиболее острыми являются следующие вопросы:*

Энергомонополизм – тарифы на энергию в России не только для населения, но и для предприятий постоянно растут. Основным способом снижения отрицательного воздействия роста тарифов пока остается энергосбережение и повышение энергетической эффективности производства. Однако необходимо признать, что реализация предприятиями мер по повышению энергетической эффективности и программ по энергосбережению «сводится на нет» очередным повышением тарифов естественных монополий.

В структуре цены электроэнергии, приобретаемой на уровне напряжения СН1, эта часть составляет около 40 %. Основным фактором, определяющим уровень цены, является плата сетевой компании за услуги по передаче электроэнергии. Ее доля в тарифе доходит до 50 % и выше и с каждым годом только растет без видимых предпосылок для такого роста.

Еще более высокие темпы роста тарифов отмечены в сфере газоснабжения. В период 2013 г. рост средней цены на газ (с учетом платы за снабженческо-сбытовые услуги) составил +14,3 %, тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (с учетом надбавки для финансирования программы газификации) составил +15,1 %. При снижении потребления природного газа в 2013 г. в размере – 5,2 % затраты предприятия на природный газ увеличились на +8,4 %.

Подготовка кадров – на какое-то время был утрачен престиж профессии горнодобывающей отрасли. Отсутствие четкой концепции подготовки кадров привело к серьезной проблеме – дефициту молодых ученых и преподавателей в вузах, а также специалистов среднего и начального профессионального звена: в ближайшие годы прогнозируется нехватка новых молодых рабочих рук. Необходимо проанализировать современное состояние подготовки кадров, особенно среднего и начального профессионального звена. Вместе с тем в регионах успешно действуют кадровые проекты, реализующие развитие инженерного образования: «Инженерные кадры Зауралья» (г. Курган), «Высшая политехническая школа» (г. Тюмень), «Подготовка рабочих кадров для социально-экономического развития региона на 2014 – 2019 гг.» (г. Челябинск), «Уральская инженерная школа» (г. Екатеринбург).

Административные барьеры – должностные лица административных органов при отсутствии по какому либо вопросу четкой инструкции в

подавляющем большинстве случаев принимают отрицательные решения, нарушая законное право заявителя.

Несовершенство и несогласованность законодательной базы и подзаконных актов – у золотодобывающих предприятий, имеющих лицензии на право пользования недрами, полученные в установленном Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. №2395-1 «О недрах» порядке, отсутствует возможность осуществлять технологическую деятельность в защитных лесах и особо защитных участках лесов. При этом разработка месторождений полезных ископаемых на особо защитных участках лесов в соответствии с частью 2 ст. 107 ЛК РФ не запрещается.

Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р (с изм. от 29 декабря 2014 № 2761-р), прямо не устанавливает ограничения на выполнение работ по геологическому изучению недр и разработку месторождений полезных ископаемых, но ограничивает размещение объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Это фактически привело к невозможности размещении таких объектов, как карьер, участок, цех, золотоизвлекательная фабрика на особо защитных участках лесов, что не обеспечивает положительного заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов в защитных лесах и особо защитных участках лесов.

Имеются реальные трудности, связанные с несовершенством законодательной и нормативной базы, регламентирующей организационные, производственные, финансово-экономические процессы:

- противоречия Закона РФ «О недрах» с Водным и Лесным кодексами приводят к отказам в оформлении и согласовании горных и земельных отводов, что особенно влияет на состояние сырьевой базы небольших и средних добывающих предприятий;

- разночтения в требованиях к разработке горной проектной документации и процедурах ее рассмотрения в значительной мере увеличивают сроки ее согласования;

- действующее законодательство о закупках совместно с законодательством об антикоррупционной деятельности увеличило реальные сроки закупок (от принятия решения до оплаты контракта) в 1,5 – 2,0 раза, что негативно сказывается на оперативности финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

- увеличение расходов на приобретение энергоресурсов в настоящее время и в ближайшей перспективе лишает промышленные предприятия возможности компенсировать их негативное влияние на свое финансово-экономическое состояние внедрением мероприятий по снижению энергопотребления и совершенствованию технологических процессов за счет собственных средств;

- отмечаются случаи необоснованного роста цен на продукцию, не привязанную к курсу зарубежной валюты, так за последние 3 месяца цена на ам-

миачную селитру (основу для производства эмульсионных ВВ) возросла на 40 %.

Решение Съезда:

1. *Рекомендовать Правительству Свердловской области* обратиться в Законодательное собрание Свердловской области, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство экономического развития РФ с предложением:

- разработать законодательные и экономические механизмы ориентации металлургической и машиностроительной отрасли на внутреннего потребителя, включая модернизацию производства для повышения конкурентоспособности на внутреннем рынке, а также программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей (узлов) к нему, тем самым расширяя внутренний рынок потребления металла.

- привести в соответствие с потребностями недропользователей требования Закона РФ «О недрах», Лесного и Водного кодексов. Рекомендовать ст.11 п.5 ФЗ «О недрах» применить в редакции ФЗ РФ № 2395 от 21.12.1992 г.: «Представление лицензий на пользование недрами осуществлять одновременно с предоставлением земельного участка»;

- освободить предприятия от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на действующих горнодобывающих предприятиях, адресно направив высвободившиеся денежные средства на строительство или реконструкцию;

- снизить налогооблагаемую базу для предприятий, использующих результаты реального внедрения интеллектуальной собственности, как минимум на величину затрат на НИР и ОКР и на внедрение инновационных технологий в модернизацию производства;

- ограничить монополию РАО «ЕЭС России» и ОАО "РЖД" в части неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию и платежей за подключение, тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, лишаящих горные предприятия части потребителей;

- разработать механизмы сокращения сроков закупок (от принятия решения до оплаты контракта) и внести соответствующие изменения в действующее законодательство о закупках и об антикоррупционной деятельности.

2. *Рекомендовать Министерству промышленности и науки Свердловской области* рассмотреть возможность создания:

- консультативного горно-металлургического центра, на базе которого сформировать перечень проектов импортозамещения в горнодобывающей отрасли Уральского региона; организовать взаимодействие с ключевыми научными и техническими центрами РФ по интеграции перспективных разработок;

- инжинирингового центра по разработке и производству оборудования для добычи и обработки природного камня с высокой степенью локализации.

3. *Рекомендовать Министерству инвестиций и развития Свердлов-*

ской области:

- путем интерактивного опроса горных и геологоразведочных предприятий определить перечень технико-технологического оборудования, комплектующих, программного обеспечения для горных и геологоразведочных работ, подлежащих импортозамещению в краткосрочном и долгосрочном периодах;

- законодательно обеспечить возможность реализации средне- и долгосрочных (до 5 лет и более) скоординированных инвестиционных проектов;

- проработать механизмы стимулирования заключения долгосрочных контрактов потребителей с российскими производителями.

4. Рекомендовать Департаменту лесного хозяйства Свердловской области при заключении договора аренды лесного участка размер арендной платы дифференцировать в зависимости от момента положительного заключения на проект освоения лесов, т.е. при получении всех разрешительных документов.

5. Одобрить деятельность МТУ Ростехнадзора РФ по внедрению и адаптации нормативных актов, связанных с совершенствованием системы планирования и проектирования горных работ и повышением уровня безопасности эксплуатации месторождений полезных ископаемых.

6. Продолжить решение проблемы увеличения количества и повышения низкого качества абитуриентов, поступающих в технические вузы. Вузам совместно с ведущими горнопромышленными предприятиями продолжить практику создания базовых кафедр, оснащенных учебно-лабораторными комплексами для моделирования реальных производственных процессов, чрезвычайных ситуаций, проведения деловых игр и освоения обучаемыми других практических вопросов.

7. По организационным вопросам:

- признать удовлетворительной деятельность НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» в 2015 г.;

- утвердить с учетом замечаний и дополнений план работы НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» на 2016 г.;

- утвердить отчет ревизионной комиссии.



Участники заседания Горного совета Уральского федерального округа

РЕЗОЛЮЦИЯ

Четырнадцатого (XXXV) Уральского горнопромышленного съезда г. Екатеринбург, 17 октября 2017 года

17 октября 2017 года в рамках VII "Уральского горнопромышленного форума" состоялось пленарное заседание Форума и очередное заседание Горно-металлургического совета Уральского федерального округа, которые были обозначены как составляющие части Уральского горнопромышленного съезда. В работе приняли участие представители НП «Горнопромышленная ассоциация Урала», Союза Золотопромышленников Урала, НП «Взрывники Урала», Ассоциации "Карьеры Евразии", Ассоциации предприятий каменной отрасли «Центр камня», Союза машиностроительных предприятий Свердловской области, Союза предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области, а также представители горнодобывающих предприятий, научных, проектных и образовательных организаций.

В процессе работы заслушаны: приветствие генерального директора НП «Горнопромышленники России» Вержанского А.П., представителя сопредседателя Совета Ленской А.А., вступительное слово сопредседателя Совета Корнилова С.В., выступления членов Совета и приглашенных участников. Подписано Партнерское Соглашение между ОАО Кыштымский ГОК, ИГД УрО РАН и ООО «ПРО «Евразия».

Аппаратом полномочного представителя совместно с Уральским отделением Российской академии наук подготовлена концепция «Уральский федеральный округ – стратегический плацдарм России в экономическом освоении Арктической зоны», который предусматривает: прогноз развития минерально-сырьевой базы Арктической зоны Российской Федерации на основе оценок разведанных и перспективных запасов полезных ископаемых и формирование программы «Освоение месторождений твердых полезных ископаемых Арктической зоны России»; разработку и реализацию комплексной программы исследований для обеспечения безопасного и эффективного развития и использования минерально-сырьевой базы, в т.ч. вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов материковой части и шельфа Арктики; создание центра «Новые материалы, технологии и оборудование нового поколения для Севера» для организации промышленного выпуска новых материалов и оборудования в северном исполнении.

Указанная концепция легла в основу деятельности совместной рабочей группы Уральского и Сибирского федеральных округов по содействию в продвижении научно-производственного потенциала регионов к реализации проектов в Арктике. Одним из возможных инструментов рационального использования запасов энергетических ресурсов и полезных ископаемых и формирования высокоэффективного горнопромышленного, металлургического и машиностроительного комплексов является диверсификация оборонных предприятий.

В докладах участников заседания освещено современное состояние ми-

нерально-сырьевой базы Уральского федерального округа по твердым полезным ископаемым, а также золотодобывающей отрасли в Свердловской области, машиностроительного комплекса, оценены состояние предприятий ОПК и перспективы импортозамещения в горно-металлургическом комплексе, проблемы подготовки инженерных кадров для горной промышленности, основные направления совершенствования нормативно-правовой базы в области безопасности и охраны труда в горнорудной и металлургической промышленности. Сформулированы проблемы инновационного развития предприятий добывающего и металлургического комплекса Уральского федерального округа.

Основными задачами горно-металлургического комплекса остаются: непосредственное участие в разработке и реализации мер, обеспечивающих устойчивое развитие отраслей народного хозяйства в условиях нестабильной экономики; оптимизация внутреннего рынка сырья и оборудования; надежное обеспечение ресурсами отечественной промышленности; совершенствование нормативно-правовой основы разработки месторождений, налогообложения и ценообразования в горно-металлургическом комплексе; совершенствование форм и методов государственного регулирования в сфере горного и металлургического бизнеса.

ООО «УГМК-холдинг» - мероприятия по импортозамещению обеспечили: выпуск спецлиты для импортной горной и дробильно-размольной техники; литье шаров для мельниц; разработку новых технологий изготовления тележек, колесных пар и бандажей для подвижного состава железной дороги. Снижение текущих затрат обеспечено за счет: внедрения 4-й стадии дробления, с доведением крупности материала до класса – (8...12 мм); увеличения единичной мощности дробильно-размольного и обогащательного оборудования; внедрения высокопроизводительного металлургического оборудования, в т.ч. исключение отражательных печей на ОАО «Святогор»; переквалификации и переподготовки рабочих и ИТР на основных и вспомогательных процессах.

Требуются: программа развития отечественного машиностроения, крупные отечественные потребители продукции

ОАО «Ураласбест» - выпуск 300 тыс.т хризотилового сырья. Комплексное использование недр обеспечивает выпуск: щебня, плоского шифера, черепицы, гидропоники, асбоцементных труб, теплоизоляционных и звукоизоляционных материалов и на основе базальтовых горных пород и пр. Осуществлена технологическая подготовка производства магниевых порошков. Ожидается снижение производства с увеличением простоев до 30 % времени из-за отсутствия внутреннего потребителя. Периодическая недопоставка железнодорожных вагонов усугубляет ситуацию.

Требуются: системные меры по импортозамещению в строительстве, льготное кредитование строительства магниевого завода.

ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» вывел на рынок высокопрочный и износостойкий конструкционный и листовой прокат MAGSTRONG, увеличивающий срок службы изделий и снижающий ме-

таллоемкость конструкций, организован складской сервис.

Требуется: расширение внутреннего рынка строительства и машиностроения.

АО «ЕВРАЗ КГОК» – увеличил объем производства и переработки сырой руды более чем на 40%. Отсутствие предварительного согласования допустимости пользования лицензионными участками недр смежными органами власти по оформленной и купленной на аукционе лицензии не позволяет в кратчайшие сроки приступить к отработке Собственно Качканарского титано-магнетитового месторождения

Предприятия, входящие в НО «Союз золотопромышленников Урала» - снизили объем добычи с 10,5 т (2010 г.) до 6,7 т (2016 г.). Создан искусственный дефицит сырьевых ресурсов, особенно по россыпным месторождениям. Из 198 разведанных объектов распределено 60, а отрабатывается только 30, что связано с ограничениями добычи золота в особо защитных участках лесов в поймах рек (распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2014 года № 849), на землях поселений сельхозназначения и выводом промышленных земель под ООПТ, заказники и т.д.

Требуется: устранение противоречий в законодательстве (Водного, Лесного и Земельного кодексов и Закона о недрах), которые создают предпосылки для невозможности промышленного освоения участка недр и способствуют росту коррупционной составляющей.

ОАО «Русская медная компания» - с 2003 по 2017 гг. построено 11 рудников открытой добычи, 6 шахт, 6 обогатительных фабрик, 6 электростанций суммарной мощностью 211,0 МВт. Разведочные работы обеспечили рост запасов руды (в сравнении с 2004 г.) в 12 раз.

Требуется: совершенствование правового поля для конструктивного диалога при реализации процедуры общественных слушаний. Противоречия в определении объекта налогообложения определяют необходимость четкого подтверждения приоритета Закона «О Недрах» перед Налоговым кодексом.

ОАО Институт «Уралгипроруда» - деятельность института связана с разработкой предпроектной (стадии ТЭО, ТЭД, ТЭР, ОИ), проектной документации (ПД) на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию горнодобывающих предприятий, технических проектов (ТП) разработки месторождений твердых полезных ископаемых с различными способами разработки.

По роду деятельности институт сталкивается с противоречиями в законодательной и нормативно-правовой базе, что усложняет процесс разработки документации, затягивает её согласование и, как следствие, отодвигает срок реализации проекта.

Требуется:

- поскольку лицензия на право пользования недрами выдается агентством по недропользованию (РОСНЕДРА), функция выдачи горноотводного акта на разработку месторождений твердых полезных ископаемых (ТПИ) также должна принадлежать им, а не Ростехнадзору;

- урегулировать единообразный порядок установления уточненных гра-

ниц горных отводов на федеральном уровне, т.к. в нормативных документах порядок прописан не четко, и по регионам имеются различия в части включения/не включения в горный отвод границ зон безопасности, санитарно-защитных зон и т.д.;

- учитывая трудности в оформлении земель лесного фонда для разработки месторождений ТПИ, предлагается внести дополнение в законодательную базу в части включения в горный отвод технологически связанных объектов (отвалы вскрыши, склады, внутриплощадочные автодороги и т.д.);

- урегулирование требований экологического законодательства в части исключения повторной процедуры общественных слушаний для действующих предприятий при их реконструкции;

- экологическую экспертизу и связанные с ней процедуры общественных слушаний выполнять на стадии Обоснование инвестиций (ОИ).

- организация работы Главгосэкспертизы по принципу «в одно окно»;

- единый формат разработки документации (ПД, ТП). ПД разрабатывается согласно Постановлению правительства №87 от 16.02.2008 г. ТП – согласно Приказа МПР №218 от 25.06.2010 г. В результате у недропользователя на один объект два вида документации.

Предприятия машиностроительного комплекса Свердловской области, в т.ч. оборонные – осуществляют модернизацию в целях создания высокотехнологичного производства, реализации пилотных партий средств производства, импортозамещения, разработки нового ассортимента продукции. Расходы на формирование научно-технического задела предприятий ОПК в последние значительно увеличились. Ведутся ~30 ОКР по медицинскому оборудованию; сертифицировано 7 новых видов железнодорожного грузового подвижного состава, в т.ч. цистерна-контейнер из композитных материалов для перевозки сжиженного газа; отгружены образцы новой многофункциональной коммунальной машины МКМ, прошла испытания новая модель низкопольного трамвая Уралтрансмаша, выпускается буровой и породоразрушающий инструмент для горной промышленности. Осваивается производство накопителей электрической энергии в целях перевода городского электро-транспорта на электропривод с использованием литий-ионных аккумуляторов, а также применения их в ветровой электроэнергетике, для производства легковых электроавтомобилей, шахтной горнотранспортной техники и пр.

В базовый каталог высокотехнологичной промышленной продукции и услуг для нужд Арктической зоны Российской Федерации из 650 товаропроизводителей вошло 192 товаропроизводителя от Уральского Федерального округа. Субсидирование работ, помимо собственных средств, осуществляется из фондов Минобрнауки РФ, Минпромторга, России, Фонда развития промышленности РФ, Министерства промышленности и науки Свердловской и Челябинской областей.

Уральский государственный горный университет - основными стратегическими ориентирами развития в подготовке кадров для горной промышленности являются развитие:

- междисциплинарных исследований по горному делу и обогащению по-

лезных ископаемых, развитию новых технологий добычи, в т.ч. и в Арктике;

- университетских научно-производственных центров до национального и мирового уровня за счет развития коллабораций с производственными предприятиями на основе расширения целевого обучения под задачи производства и расширения рынка НИОКР;

- формирование экосистемы инноваций в области горно-металлургического комплекса за счет развития технопарка УГГУ и широкого привлечения студентов к участию в научной деятельности кафедр, горнодобывающих, нефтегазовых и инновационных компаний, взаимодействующих с УГГУ.

Участники констатировали:

В России сложилась уникальная ситуация, при которой по импортозамещению требуется производить большое количество технически сложной продукции. В Уральском регионе имеются большинство необходимых компетенций, при этом вообще отсутствуют системные интеграторы способные выступать инжиниринговым посредником между заказчиком и поставщиками узлов, агрегатов, комплектующих, деталей. При этом, необходимые инжиниринговые компетенции есть у предприятий ОПК и технических ВУЗов.

Отсутствие государственной стратегической программы развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации, экономика которой на $\frac{3}{4}$ связана с использованием сырьевых ресурсов и продуктов их переработки, диктует необходимость проведения комплексных исследований и разработки «Стратегии развития горнодобывающего комплекса Российской Федерации как основы ее экономики и национальной безопасности», увязав ее с программой стратегического развития металлургического и машиностроительного комплексов России и другими программами по развитию промышленности РФ.

Несмотря на многочисленные обращения в исполнительные и законодательные органы власти, остаются противоречия законодательства при осуществлении недропользования. Для реализации права пользования недрами необходимо пройти ряд обязательных платных процедур: покупка на аукционе лицензии на пользование недрами; разведка месторождения; проведение инженерных изысканий и разработка проектной документации; прохождение экспертиз проектной документации.

Лицензии на пользование недрами и границы лицензионных участков, предоставленные по результатам аукциона, не проходят согласование в смежных органах власти и на этапе оформления права пользования на земельный участок недропользователь сталкивается с препятствиями в виде противоречий смежного законодательства. Понеся значительные расходы для выполнения условий лицензионного соглашения, фактически недропользователь не может приступить к промышленному освоению участка недра из-за запретов на законодательном уровне (Земельный, Лесной, Водный Кодексы и иные Федеральные законы). При этом на недропользователя накладывается обязанность подачи ежегодной отчетности в региональные исполнительные органы в области лесных отношений, несмотря на то, что участок не исполь-

зуется для целей промышленности.

Наиболее острыми остаются следующие вопросы:

Необоснованно высокий рост тарифов на электроэнергию, перевозку грузов железнодорожным транспортом, а также платы за подключение мощности. Отсутствуют льготы для крупных энергопотребителей. Основным способом снижения отрицательного воздействия роста тарифов пока остаётся энергосбережение и повышение энергетической эффективности производства. Необходимо признать, что реализация предприятиями мер по повышению энергетической эффективности и программ по энергосбережению «компенсируется» очередным повышением тарифов естественных монополий.

Несовершенство и несогласованность законодательной базы и подзаконных актов Противоречия Закона РФ «О недрах» с Водным и Лесным кодексами приводят к отказам в оформлении и согласовании горных и земельных отводов, что особенно влияет на состояние сырьевой базы небольших и средних добывающих предприятий;

Утрачивается оперативность в решении вопросов управления вследствие переизбытка административных барьеров. Должностные лица административных органов при отсутствии, по какому-либо вопросу, четкой инструкции, в подавляющем большинстве случаев, принимают отрицательные решения, нарушая законное право заявителя.

Учитывая «возраст» сырьевой базы в старых горнодобывающих районах и несоответствие экономических показателей подсчета запасов, определенных до начала XXI век современным требованиям, необходимо предусмотреть на законодательном уровне льготы по налогообложению для подобных участков недр. Кроме того применительно к техногенным образованиям рекомендуется использование наравне с нормами Закона РФ «О недрах» и норм законодательства об обращении с отходами производства.

Назрела настоятельная необходимость в создании современной комплексной системы формирования кадрового обеспечения и социальной поддержки работников горно-металлургического комплекса, особенно начального и среднего профессионального образования. Трудно решаются вопросы централизованной поддержки и перепрофилирования затухающих градообразующих предприятий.

Большинство действующих мер государственной поддержки ориентировано на поддержку приоритетных отраслей перерабатывающей промышленности, к которым добыча полезных ископаемых не относится. Фактически горнодобывающие предприятия Свердловской области не могут пользоваться инструментами поддержки на федеральном уровне.

РЕШЕНИЕ:

1. Поддержать основные рекомендации, выработанные совместным совещанием Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Высшего горного совета НП «Горнопромышленники России» по вопросу «Инновационно-технологическое развитие отраслей минерально-сырьевого комплекса на ос-

нове диверсификации деятельности оборонных предприятий России» (Москва, 28.06.2017 г.).

2. Рекомендовать Правительству Свердловской области обратиться в Законодательное собрание Свердловской области, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство экономического развития РФ с предложением:

- разработать законодательные и экономические механизмы ориентации металлургической и машиностроительной отрасли на внутреннего потребителя, включая модернизацию производства для повышения конкурентоспособности на внутреннем рынке, а также программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей (узлов) к нему, тем самым расширяя внутренний рынок потребления металла;

- привести в соответствие с потребностями недропользователей нормы Закона РФ «О недрах», Лесного, Земельного и Водного кодексов. Рекомендовать в законе «О недрах» № 2395 от 21.12.1992 г. закрепить норму: «Представление лицензий на пользование недрами осуществлять одновременно с предоставлением земельного участка. Земельные участки, в том числе лесные участки необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, исключаются из всех категорий и перестают выполнять свое прямое предназначение на срок необходимый для выполнения горных работ».

3. Просить Правительство Российской Федерации определить порядок начисления арендной платы при недропользовании в зависимости от момента получения всех разрешительных документов на пользование лесными участками.

4. Для формирования условий устойчивой динамики научно-технического развития горнопромышленной отрасли Уральского региона и непрерывной подготовки высококвалифицированных инженерных кадров поддержать стратегическую программу трансформации Уральского государственного горного университета в опорный технический ВУЗ региона.

5. Обратиться в Правительство РФ с предложением разработать «Стратегию развития горнодобывающего комплекса Российской Федерации как основы ее экономики и национальной безопасности», а также дополнить Государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» подпрограммой «Развитие горнодобывающей промышленности».

6. Рекомендовать Министерству промышленности и науки Свердловской области рассмотреть возможность создания рабочей группы на базе Горно-металлургического совета УрФО. Рабочей группе поручить:

- сформировать перечень проектов импортозамещения в горнодобывающей отрасли Уральского региона и реестр необходимой продукции по импортозамещению в срок до 31.01.2018 г.;

- определить ВУЗ-партнер для совместной работы по инжинирингу продукции требующей импортозамещения и организовать взаимодействие с ключевыми научными и техническими центрами РФ по интеграции перспек-

тивных разработок;

- инжинирингового центра по разработке и производству оборудования для добычи и обработки природного камня с высокой степенью локализации;
- определить из числа предприятий ОПК технологических партнеров, готовых к освоению высокотехнологичной продукции;

7. Разработать предложения по совершенствованию нормативной базы и реализации организационных мероприятий комплексной программы «Безопасность горных работ» и передать их в Общественный совет при Уральском МТУ Ростехнадзора РФ для оценки.



После открытия выставки «UralMining-2017»: слева С.В. Корнилков - директор Института горного дела УрО РАН, Президент НП «Горнопромышленная ассоциация Урала», справа Душин А.В. – и.о. ректора Уральского государственного горного университета



Участники заседания Горно-металлургического совета
Уральского федерального округа

НОВЫЙ ФОРМАТ-УРАЛЬСКИЙ ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ

Начиная с 2013 года мы – Горнопромышленная ассоциация Урала во главе с Президентом Ассоциации Корнилковым Сергеем Викторовичем стала проводить Уральский горнопромышленный съезд в рамках Уральского горнопромышленного форума в виде заседания Горно-металлургического совета Уральского Федерального округа и общего пленарного заседания Форума.

Сегодня, в год 30-летия Уральской горнопромышленной ассоциации, можно смело констатировать, что за этот период времени **Съезд плавно перерос в Уральский горнопромышленный Форум** приобретает новую форму проведения. Поэтому далее будут изложены итоги проведения Уральского горнопромышленного форума (далее Форум) и проводимой с 2006 года ежегодной специализированной выставки «ГОРНОЕ ДЕЛО/ Ural MINING»

УРАЛЬСКИЙ ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ – это выставочно-конгрессное мероприятие, объединяющее научно-технические конференции и специализированную выставку «Горное дело / Ural MINING», тематические «круглые столы», деловые встречи и переговоры руководителей машиностроительного, горнодобывающего и металлургического комплексов России, стран СНГ и дальнего зарубежья.

ИТОГИ

VIII Уральского горнопромышленного форума г. Екатеринбург, 6-8 ноября 2019 года

В 2019 году VIII Уральский горнопромышленный форум и специализированная выставка «ГОРНОЕ ДЕЛО/ Ural MINING' 19», прошли с 6 по 8 ноября в МВЦ «Екатеринбург-Экспо». Мероприятия проводились при поддержке Министерства промышленности и науки Свердловской области и организационном участии Института горного дела УрО РАН, Уральского государственного горного университета, Горнопромышленной ассоциации Урала, Ассоциации «Взрывники Урала».

Основными целями Форума стали:

❖ Создать эффективную площадку для открытого и конструктивного диалога органов власти, экспертного и бизнес-сообщества по вопросам развития горнопромышленного комплекса в рамках реализации Стратегии развития минерально-сырьевой базы Урала и ликвидации объектов ранее накопленного вреда окружающей среде, образовавшихся в результате деятельности горнодобывающих предприятий и «Концепции промышленного и инновационного развития Свердловской области до 2035 года»;

❖ Способствовать повышению технологической и экономической эффективности производства, безопасности использования природно-ресурсного потенциала горнопромышленного комплекса, мобилизации потенциальных ресурсов на основе модернизации предприятий;

❖ Демонстрация прогрессивных научно-технических разработок и изделий.

В церемонии официального открытия Форума 6 ноября приняли участие ЯЗЕВ Валерий Афонасьевич, Президент НП «Горнопромышленники России», Председатель Российского национального комитета Мирового нефтяного совета; МАНЖУРОВ Игорь Леонидович, руководитель Уральского территориального управления Министерства науки и высшего образования России; КОРНИЛКОВ Сергей Викторович, Сопредседатель Горно-металлургического совета Уральского федерального округа, Президент Горнопромышленной ассоциации Урала; ЯКОВЛЕВ Виктор Леонтьевич, Член-корреспондент РАН, Член президиума Уральского отделения РАН, Председатель Уральского отделения Академии горных наук; СОКОЛОВ Игорь Владимирович, директор Института горного дела Уральского отделения Российской академии наук; АПАКАШЕВ Рафаил Абдрахманович, проректор Уральского государственного горного университета; ЖЕГАЛИН Алексей Ярославович, начальник горно-металлургического отдела Министерства промышленности и науки Свердловской области.



**Открытие Уральского горнопромышленного Форума (справа – налево):
Манжуров И.Л., Корнилков С.В., Язев В.А., Яковлев В.Л., Соколов И.В.,
Апакашев Р.А., Жегалин А.Я.**

Выступавшие оценили открывшееся мероприятие, как одно из важнейших событий, на котором поднимаются и обсуждаются вопросы отрасли, устанавливаются профессиональные контакты, завязываются новые деловые связи.

После церемонии открытия почетные гости ознакомились с экспозицией - продукцией ведущих предприятий из 15 российских регионов, а также Республики Беларусь, Германии, Китая. Производственные и торгово-сервисные компании, научные и исследовательские центры из Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Новосибирска, Липецка, Петрозаводска, Кемерово, Иркутска, Вологды, Самары, Нижнего Новгорода, Тюмени, Челябинска, Читы, Республики Башкортостан представили вниманию гостей широкий спектр оборудования и технологий для модернизации российской горной промышленности.



**Директор Ассоциации «Взрывники Урала» Берсенов Г.П.
проводит экскурсию по выставке для сотрудников
Уральского управления Ростехнадзора**

В этот же день, 6 ноября, Горнопромышленная ассоциация Урала совместно с ИГД УрО РАН при поддержке Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации по УФО провели заседание Горно-металлургического Совета УрФО, приуроченное к 300-летию Службы Ростехнадзора, целью которого стало обсуждение проблем горно-металлургического комплекса УрФО в области обеспечения безопасности освоения и переработки минеральных ресурсов.

В работе Горно-металлургического совета УрФО (далее Совет) приняло участие: членов Совета и их представителей – 25 чел., приглашенных участников – 14 чел., гостей – 25 чел.

Тематика заседания Совета приурочена к празднованию 300-летия Именного указа Петра Первого «Об учреждении Берг-Коллегиума для ведения в оном, дел о рудах и минералах», ставшего значимым событием в становлении и развитии российского горного дела, а также основой для создания в России государственной горной службы.

Заседание открыл Президент НП «Горнопромышленники России», Председатель Российского национального комитета Мирового нефтяного совета Язев В.А. и вручил Памятную медаль «300 лет Берг-Коллегии России», которой были удостоены горные инженеры: Меньшенин А.Г., Кравченко А.Н., Рыльков С.А., Корнилков С.В., Глебов А.В.



Президент НП «Горнопромышленники России» Язев В.А. с докладом на Горно-металлургическом совете УрФО

Прейдя к докладу «Горно-металлургический комплекс в условиях трансформации сырьевых парадигм» Валерий Афонасьевич, отметил недостатки действующих стратегических документов: Госдоклад Минприроды России о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов - отсутствует анализ экологической и энергетической эффективности добычи, транспортировки и переработки минерально-сырьевых ресурсов, Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской федерации до 2035 года -отсутствуют цели и задачи развития МСБ за счет рециклирования минерального сырья, Положение о министерстве природных ресурсов и экологии РФ - отсутствуют полномочия и функции осуществления стратегии обеспечения сырьевой безопасности за счет рециклинга минерального сырья и др. **Назрела потребность в разработке Федеральной доктрины сырьевой безопасности.** В докладе были затронуты также проблемы глобального климата и влияние политических решений на развитие горно-металлургической отрасли, участие партнерства в обсуждении проекта «Энергетической стратегии РФ до 2035 г».

Генеральный директор Горнопромышленной ассоциации Урала Глебов А.В. зачитал приветствие аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе. С началом работы Совет поздравил исполняющий обязанности директора Института горного дела УрО РАН Соколов И.В.

На заседании Горно-металлургического совета рассмотрены актуальные вопросы обеспечения безопасности при недропользовании.

Изложены вопросы безопасного недропользования, решаемые Уральским управлением Ростехнадзора (Корешков Д.В, государственный инспектор горно-металлургического отдела Уральского управления Ростехнадзора), дана общая оценка результатов взаимодействия Горно-металлургического совета УрФО и Горнопромышленной ассоциации Урала с органами Ростехнадзора при решении задач недропользования, в т.ч. при инвестировании предприятий иностранными фирмами. (сопредседатель Совета Корнилкин С.В.). Сформулированы организационные и научные проблемы ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, образовавшихся в результате деятельности горнодобывающих предприятий (проректор Уральского государственного горного университета Апакашев Р.А.), Рассмотрены проблемы и перспективы развития горнодобывающих предприятий Челябинской области. (директор НТЦ «Геотехнология» Соколовский А.В.)

В адрес Совета поступило письменное обращение от группы горнодобывающих предприятий Челябинской области с просьбой рассмотреть и вынести решение по вопросу правовой базы налогообложения предприятий по добыче и производству строительного камня в части расчета величины налога на добычу полезных ископаемых.



Медали и дипломы Лауреатов «Уральской горной премии» (слева). Президент НП «Горнопромышленники России» Язев В.А. вручает Памятную медаль «300 лет Берг-Коллегии России» Президенту Горнопромышленной ассоциации Урала Корнилкину С.В. (справа)

При завершении заседания были вручены Медали Лауреата «Уральской горной премии». Решением Совета Горнопромышленной ассоциации Урала к

награждению были представлены работники горно-металлургического комплекса Урала: Берсенов Г.П., директор ассоциации «Взрывники Урала»; Бабенко В.В., декан факультета геологии и геофизики УГГУ; Воробьев В.А., генеральный директор ООО «ЮжУралВзрывпром»; Корнилов С.В., Президент Ассоциации «Горнопромышленная ассоциация Урала»; Лель Ю.И., заведующий кафедрой разработки месторождений открытым способом УГГУ; Солобоев И.С., управляющий директор ОАО «СУАЛ», Президент ООО «СУАЛ-Холдинг-Урал».

Участники заседания констатировали:

Современный этап освоения месторождений полезных ископаемых на Урале характеризуется разработкой месторождений, удаленных от промышленных центров или ранее считавшихся малоперспективными из-за малых запасов и сложных инженерно-геологических условий (Тарньерское, Новомурское, Шемурское, Покровское, Юбилейное, Теченское, Султановское, Южно-Кировское, Летнее, Левобережное и др.), а также вовлечением во вторичную переработку техногенно-минеральных образований и текущих отходов производства.

В историческом аспекте на освоенных уральских территориях экологическая обстановка формируется геохимическими особенностями пород региона, деятельностью горных, обогащательных, металлургических и перерабатывающих предприятий, наличием непогашенных и заброшенных горных выработок, отвалов, свалок и пр.

Основной целью и ближайшими действиями является разработка региональной стратегии, реализующей приоритетные программы отечественного машиностроения, металлургии, промышленности строительных материалов и др., основанной на российских и мировых тенденциях потребления сырьевых ресурсов в условиях ухудшения качества и доступности минерально-сырьевой базы.

Основными задачами горно-металлургического комплекса остаются: непосредственное участие в разработке и реализации мер, обеспечивающих устойчивое развитие отраслей народного хозяйства в условиях нестабильной экономики; оптимизация внутреннего рынка сырья и оборудования; надежное обеспечение ресурсами отечественной промышленности; совершенствование нормативно-правовой базы разработки месторождений, налогообложения и ценообразования в горно-металлургическом комплексе; совершенствование форм и методов государственного регулирования в сфере горного и металлургического бизнеса.

Не смотря на многочисленные обращения в исполнительные и законодательные органы власти, **остаются противоречия законодательства** при осуществлении недропользования.

1. До недавнего времени при регистрации органами Ростехнадзора уточненных границ горного отвода недропользователям и проектантам зачастую рекомендовалось исключать из рассмотрения такой фактор, как границы взрывных работ и определять границы горного отвода по технической грани-

це карьера, что противоречит ФЗ «О недрах» и п. 8 Приказа Ростехнадзора от 01.11.2017 г. № 461.

В соответствии с п. 8.2. новой инструкции по обоснованию границ горного отвода «В границы горного отвода включаются участки недр с запасами, поставленными на государственный баланс запасов полезных ископаемых согласно лицензии, на пользование недрами, и горные выработки в пределах технических границ горных работ». При этом не учитываются: площади под размещение отвалов горных работ, которые технологически связаны с обработкой месторождения (на них работают те же механизмы, что и в карьере); технологические дороги из карьера на отвалы, промплощадку и т.д. (по которым двигается техника, осуществляющая вывоз горной породы); зона, опасная по разлету отдельных кусков породы при ведении БВР, которая является как бы гарантом - запретом застройки месторождения.

Соответственно ряд объектов, связанных с недропользованием и предусмотренных проектными решениями - заведомо находятся за границами горного отвода (ЛЭП, технологические дороги, внешние отвалы, промплощадки, угольные склады и др.).

Действующее законодательство не дает льгот недропользователю на упрощенное оформление участков, не входящих в границы горного отвода, а также на изъятие для нужд недропользования земельных участков за его границами. Подобное положение не позволяет выкупать земельные участки по рыночной цене и позволяет администрации районов завышать плату за них в 10 и более раз. Такое положение будет входить в противоречия с проектом изменений в Закон «О недрах», который предполагает возможность переработки отходов недропользования собственником этих отходов в пределах границ горного отвода.

2. Требуется решения вопрос о правоприменении и разграничении области использования законов «О недрах» и «Об отходах производства и потребления».

3. У предприятий по добыче строительного (бутового) камня **возникли сложности по определению налогооблагаемой базы по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ).**

Налогооблагаемая база по НДПИ, в соответствии с Пунктом 3 статьи 337 НК РФ, это продукция горнодобывающей промышленности первая по своему качеству соответствующая национальному стандарту, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого полезного ископаемого - стандарту организации. В соответствии с п. 791 ФНиП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработки твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора РФ от 11.12.2013 № 599, переработка полезных ископаемых включает деятельность по ведению технологических процессов дробления, обогащения, окускования и минерализации руд и концентратов. Но, применяя нормы пункта 7 статьи 339 Налогового кодекса Российской Федерации, проектом разработки конкретного месторождения может быть предусмотрена необходимость опера-

ций по добыче (извлечению) полезного ископаемого из недр, и его дальнейшей переработке.

4. Взаимодействие проектных и научных организаций с МТУ Ростехнадзора РФ приносит соответствующие результаты. Примером является разработка Регламента внедрения новых технологий и ОПИ, в котором согласован порядок действий, ответственность и полномочия предприятия, проектной и экспертной организации в процессе внедрения опытно-промышленных испытаний новых технологий. При этом **остаются комплексные проблемные вопросы проектного обеспечения недропользования:**

- необходимость корректировки проектной документации в связи с отклонениями уровня добычи от установленной производственной мощности, в то время как допустимые отклонения не определены;

- расхождение существа понятия «строительство», трактуемого Градостроительным кодексом РФ с практикой и горной терминологией;

- дублирование функции проекта строительства (ГК РФ, Постановление 87) и Технические проекты (Постановление 118), проекты техперевооружения (ФЗ-116, ЭПБ), проекты обращения с отходами, Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (п. 7.2 ст. 11).

Проблемами развития горнодобывающих предприятий остаются: ужесточение экологических требований по охране окружающей среды; повышение общественного внимания к вопросам экологии, рост экологического барьера (рост экологических ограничений); значительное число законсервированных объектов добычи; накопление больших объемов техногенных образований, сопоставимых с запасами месторождений (отвалы, хвостохранилища, шламонакопители и пр.); истощение традиционной минерально-сырьевой базы; увеличение глубины горных работ, усложнение горнотехнических условий; рост энергетических затрат; повышение доли труднообогатимых руд, усложнение технологий обогащения.

Для комплексного решения проблем горнодобывающих предприятий необходимо создание общественно-экспертного сообщества (возможно на базе Горнопромышленной ассоциации Урала), осуществляющего: горно-технологический аудит, анализ проектной документации (эксперты); решение нестандартных задач, развитие нормативно-методической базы (научные организации); проектирование на основе имеющейся нормативно-методической базы (проектные организации); сопровождение реализации проекта (инжиниринговые группы).

Прогнозирование развития технологий глубокой переработки сырья заключается в достоверном долговременном прогнозе тенденций в развитии рынка железорудного сырья и легирующих компонентов и, на его основе в обосновании путей комплексного технологического развития горно-металлургического комплекса.

По результатам Совета приняты соответствующие решения:

1. Предложения в части повышения эффективности эксплуатации недр:

- для упрощения принятия решений о предоставлении льгот по налогообложению при отработке некондиционных запасов полезных ископаемых

разработать и ввести в действие «Регламент оформления налоговых льгот при отработке запасов полезного ископаемого пониженного качества».

- ввести в «Общероссийский классификатор полезных ископаемых» понятие «сырье для производства высокочистых кварцевых концентратов» и на этой основе откорректировать Перечень участков недр федерального значения.

- разработать предложения по освобождению предприятий от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на действующих горнодобывающих предприятиях, а также по применению льгот по налогообложению и адресной помощи при строительстве новых или реконструкции действующих предприятий.

- разработать предложения по снижению налогооблагаемой базы для предприятий, использующих результаты реального внедрения интеллектуальной собственности, как минимум на величину затрат на НИР и ОКР и на внедрение инновационных технологий в модернизацию производства.

2. Горнодобывающим предприятиям РЕКОМЕНДУЕТСЯ актуализировать проектную документацию на разработку недр и уточнить стандарты (международные, национальные, региональные) для отдельного добытого полезного ископаемого, при необходимости – разработать стандарты предприятия.

3. Общественному совету при Уральском управлении Ростехнадзора рассмотреть вопросы и подготовить обращение в Центральный аппарат Ростехнадзора о необходимости

- актуализации нормативной документации на проектирование горных объектов;

- разграничить понятия горно-строительных работ (до сдачи объекта в эксплуатацию) и эксплуатационных работ;

- унифицировать состав проектной документации и разрабатывать проектную документацию по видам работ: проектная документация на строительство, с согласованием в Главгосэкспертизе; технические проекты на разработку месторождений с прохождением экспертизы промышленной безопасности и согласованием в ЦКР РФ;

- разграничить нормативным документом полномочия экспертизы: по объекту проектирования, по составу проекта, по последовательности прохождения экспертиз;

- разграничить понятия «технологический регламент на отработку» и «регламент технологического производственного процесса» (п.25 ФНиП в области промышленной безопасности при ведении горных работ и переработке полезных ископаемых, утв. Приказом №599 от 11.12.2013 г.);

- уточнить механизм корректировки проектных решений в процессе эксплуатации горнодобывающих предприятий (необходимость инженерных изысканий, оценка решений с точки зрения промышленной безопасности и др.).

4. Рекомендовать Правительству Свердловской области обратиться в Законодательное собрание Свердловской области, Министерство промышлен-

ности и торговли РФ, Министерство экономического развития РФ с предложением разработать законодательные и экономические механизмы ориентации металлургической и машиностроительной отрасли на внутреннего потребителя, включая инструменты повышения преимущества российской машиностроительной продукции над импортной.

5. Горнопромышленной ассоциации Урала разработать предложения по импортозамещению и промышленной кооперации для Министерств промышленности Свердловской и Челябинской областей в рамках проекта «Пром-Пуск». Согласовать предложения с НП «Горнопромышленники России, НП «ТП ТПИ» с последующей передачей в Минпромторг России. Создать региональный центр для реализации обратного инжиниринга при организации производства импортозамещающих запчастей и комплектующих горнодобывающего, обогащательного и металлургического оборудования.

6. Поддержать создание Научно-образовательного центра с профильными институтами Российской академии наук по вопросам переработки промышленных отходов, экологии и промышленной безопасности

7. Научно-образовательному центру по переработке промышленных отходов, экологии и промышленной безопасности, созданного на базе Уральского государственного горного университета и Института горного дела УрО РАН подготовить предложения для Министерства промышленности и науки Свердловской области в части:

- актуализации кадастрового учета бесхозных техногенных образований с предварительной оценкой полезных компонентов Свердловской области (СО);

- оценки фоновое состояние по ряду химических элементов территории СО;

- возобновления работы Координационного совета по переработке техногенных образований СО;

- выполнения НИР и ОКР по: рекультивации нарушенных земель, использованию вторичных ресурсов, миграции тяжелых металлов и созданию геохимических барьеров.

8. Рекомендовать Уральскому управлению Ростехнадзора и Органам исполнительной власти УрФО принять меры по соблюдению требований обеспечения безопасности недропользования в части:

- проведения мониторинга за развитием деформационных процессов сдвижения горных пород на действующих предприятиях;

- упорядочению безопасного использования ранее подработанных территорий, в том числе на ликвидированных и ликвидируемых предприятиях.

Дальнейшая работа Форума проводилась в рамках научно-практических конференций, круглых столов, деловых встреч и переговоров.

В рамках проведения научно-технической конференции «ГЕОМЕХАНИКА В ГОРНОМ ДЕЛЕ» ставшей традиционной для Уральской школы геомехаников, были рассмотрены актуальнейшие проблемы всей сферы

недропользования. Тематика конференции вышла далеко за рамки горного производства. К ней относятся все виды деятельности, сопряженные с использованием массива горных пород и его земной поверхности в качестве вмещающей конструктивной среды и основания объектов недропользования. Это соответствует основному содержанию геомеханики, изучающей природные процессы и явления в массиве горных пород, формирование и проявление вторичных процессов и явлений, вызванных техногенной деятельностью, взаимодействие с ними объектов недропользования. Большое место заняли анализ и обобщение результатов исследований роли современных геодинамических движений в формировании напряженно-деформированного состояния массива горных пород. Работа конференции проведена по пяти направлениям (темам): первая - фундаментальные исследования природы и закономерностей формирования напряженно-деформированного состояния массива горных пород в естественных условиях; вторая - раскрывает закономерности формирования напряженно-деформированного состояния массива горных пород в областях влияния техногенной деятельности; третья - посвящена актуальнейшей проблеме современности – природно-техногенным катастрофам в сфере недропользования; четвертая - методам исследования геомеханических процессов; в пятой рассмотрена прикладная практика решения геомеханических задач с применением информационных технологий. В работе конференции приняло участие более 40 человек, заслушано 28 докладов.

На научно-практической конференции с международным участием **«ПРОБЛЕМЫ КАРЬЕРНОГО ТРАНСПОРТА. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЕ ПУТИ НЕОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ»** дискуссия была направлена на обсуждение ключевых вопросов о: разработке технологий открытой разработки месторождений; проблемах проектирования и эксплуатации карьеров; моделировании работы транспортных систем карьеров и горного оборудования; безлюдных технологиях добычи полезных ископаемых; разработке и эксплуатации горнотранспортных машин и горного оборудования; энергосбережении и энергоэффективности; современных подходах в логистике внутрикарьерного и магистрального промышленного транспорта. Били обсуждены вопросы о: роли железнодорожного транспорта необщего пользования в транспортной системе РФ; совершенствовании законодательства в сфере железнодорожного транспорта общего и необщего пользования; системе управления и регулирования деятельности железнодорожного транспорта необщего пользования; контрольно-надзорной деятельности и задачах по обеспечению безопасности движения; внедрении инновационных и ресурсосберегающих технологий и техники на железнодорожном транспорте; проблемах и перспективах развития инфраструктуры и технологий ж/д путей необщего пользования; взаимодействии с ОАО «РЖД» и разработке единого технологического процесса; аутсорсинге транспортно-логистического обслуживания и развитии логистики внутрипромышленного транспорта.

В работе научно-технической конференции **«РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ ВО ВЗРЫВНОМ ДЕЛЕ»**, организованного Ассоциацией «Взрывники Урала» совместно с ИГД УрО РАН, приняли участие 76

специалистов из более 30-ти научно-исследовательских, образовательных, проектных организаций, горных предприятий Урала, Сибири, Центральной России, Кубани, Башкортостана и Казахстана. В ходе работы конференции были освещены вопросы безопасного недропользования, уделено внимание специальным взрывным работам, представлены новейшие разработки взрывчатых веществ, смесительно-зарядных и зарядных машин. Большой интерес у участников конференции вызвали исследования сенсibilизации эмульсионной матрицы микросферами. Бурная дискуссия развернулась при обсуждении вопросов разработки запирающих устройств и применения зарядных рукавов на открытых горных работах.

В рамках конференции было проведено выездное совещание на базу ООО «ЮжУралВзрывпром» в г. Челябинск с посещением химического завода по производству промышленных взрывчатых веществ (ПВВ) АО «Завод Пластмасс» в г. Копейске Челябинской области. В ходе совещания производственники поделились опытом ведения буровзрывных работ, были рассмотрены злободневные вопросы о параметрах промежуточных детонаторов для эмульсионных ВВ и о порошкообразных промежуточных детонаторах для инициирования скважинных зарядов ВВ, изготавливаемых ведущими взрывные работы предприятиями.

Впервые проведена научно-практическая конференция **«ГеоЭкоТех-2019»**, которая собрала 34 человека из Екатеринбурга, Челябинска, Магнитогорска и других городов Свердловской области. Было заслушано 27 докладов. Цели конференции были обозначены организационным и программным комитетами: анализ и обобщение опыта решения технологических и экологических проблем отработки природных и техногенных месторождений, определение перспективных направлений создания и развития комплексных эколого-ориентированных геотехнологий добычи и переработки твердых полезных ископаемых, методов и приемов контроля сохранения и окружающей среды и реабилитации нарушенных территорий, информационный обмен результатами фундаментальных и прикладных научных исследований и экспериментальных разработок. В процессе обсуждения представлены результаты научных исследований, как перспективных, так и внедренных на горнодобывающих предприятиях, в том числе эффективные способы очистки шахтных и подотвальных вод, ликвидации нефтяных загрязнений, рекультивации загрязненных территорий предприятий минерально-сырьевого комплекса и многие другие.

В рамках Форума проведен круглый стол **«ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ОБОГАЩЕНИЯ МИНЕРАЛЬНОГО И ТЕХНОГЕННОГО СЫРЬЯ»**, в рамках которого было заслушано и обсуждено 6 докладов. В результате работы принято решение считать важнейшими задачами в области обогащения полезных ископаемых: разработку инновационных технологий переработки минерального и техногенного сырья; разработку и внедрение методик опробования и систем механизированного и автоматизированного пробоотбора на обогатительных фабриках; внедрение инновационных науч-

ных достижений в образовательный процесс при подготовке кадров для горной промышленности.

За 3 дня работы мероприятия Форума посетили представители ведущих горнодобывающих предприятий: ЕВРАЗ, РМК, УГМК, ЕВРОХИМ, ПОЛИМЕТАЛЛ, MIDURAL GROUP, СУЭК, УРАЛКАЛИЙ, ФОСАГРО, ММК, МЕЧЕЛ, БСК, УРАЛ-ЦЕМЕНТ, УралАСБЕСТ, АЛАТАУ, КОСТАНАЙСКИЕ МИНЕРАЛЫ, ОРЕНБУРГСКИЕ МИНЕРАЛЫ, РУСИНВЕСТ и многих других.



Участники выставки и знакомство с экспонатами

Кроме непосредственных участников и организаторов Форум и выставку Ural MINING' 19 посетило 2370 человек:

72% – из городов Свердловской области (Екатеринбург, Арамилы, Артемовский, Асбест, Березовский, Билимбай, Богданович, В-Пышма, Качканар, Краснотурьинск, Красноуральск, Н-Тагил, Новоуральск, Первоуральск, Полевской, Ревда, Реж, Североуральск, Серов, Сысерть, п.Двуреченск, п.Малышева, п.Калиново).

11% посетителей – из городов Челябинской области (Челябинск, Бакал, В-Уфалей, Касли, Копейск, Кыштым, Магнитогорск, Миасс, Озерск, Сатка, Снежинск);

17% – из других регионов РФ, стран ближнего и дальнего зарубежья (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Барнаул, Белгород, Курган, Липецк, Мурманск, Тюмень, Кемерово, Оренбург, Новокузнецк, Республика Башкортостан, Бурятия, Пермский, Красноярский, Забайкальский край, Якутия, ХМАО, Республика Казахстан, Германия, Дания, Канада, Китай, Финляндия).



Закрытие Форума и выставки с награждением участников соответствующими дипломами

ЛАУРЕАТЫ УРАЛЬСКОЙ ГОРНОЙ ПРЕМИИ



1993 год

Бастан Парфён Павлович, профессор – за разработку системы управления качеством руд на горных предприятиях.

Зубрилов Леонид Евгеньевич, главный научный сотрудник Института горного дела (г. Екатеринбург) – за комплекс работ по эффективному освоению рудных месторождений Урала.

Котельников Борис Дмитриевич, советник генерального директора АО «Уралмаш» – за разработку высокоэффективных горно-обогатительных машин.

Попов Борис Алексеевич, заместитель начальника отдела Уралгеолфонда Уральского комитета по геологии и использованию недр – за комплекс работ по созданию минерально-сырьевой базы Урала.

1995 год

Красноштейн Аркадий Евгеньевич, директор Горного института УрО РАН – за работы по изучению газодинамических явлений, реализации схем вентиляции при разработке Верхнекамского месторождения калийных солей и обеспечение безопасных условий труда.

Папулов Лев Михайлович, главный инженер АО «Уралкалий» – за комплекс работ по изучению и разработке Верхнекамского месторождения калийных солей, обеспечение безопасных условий труда и нетрадиционному использованию солей.

Полянина Генриетта Даниловна, заведующая кафедрой разработки месторождений полезных ископаемых Пермского государственного технического университета – за комплекс работ по подземной разработке Верхнекамского месторождения калийных солей и подготовку горных инженеров.

1997 год

Агзамов Фарит Акрамович, профессор, декан факультета Уфимского государственного нефтяного технического университета – за развитие горного образования на Урале и разработку экологически чистых тампонажных материалов.

Акчурин Хамза Исхакович, генеральный директор НПП «Азимут» – за разработку прогрессивной технологии и организацию производства высоко-производительных долот.

Антипин Владимир Викторович, главный инженер Туканского рудоправления ОАК «Белорецкий металлургический комбинат» – за большой вклад в подготовку минерально-сырьевой базы и внедрение прогрессивных технологий добычи железных руд для ОАК «Белорецкий металлургический комбинат».

Дементьев Иван Васильевич, ректор Уральской государственной горно-геологической академии – за возрождение и организацию Уральских горнопромышленных съездов, развитие горного образования и горной науки на Урале.

Ибатуллин Роберт Ибрагимович, заместитель генерального директора АООТ «Башкирский медно-серный комбинат» – за большой вклад в крупномасштабную реконструкцию Сибайского карьера и обеспечение опережающего развития минерально-сырьевой базы ОАО «Башкирский медно-серный комбинат».

Ковалевский Николай Иванович, главный маркшейдер АОЗТ «Учалинский ГОК» – за большие заслуги в развитии и освоении минерально-сырьевой базы Учалинского ГОКа.

Коротеев Виктор Алексеевич, директор Института геологии и геохимии УрО РАН – за формирование современного научного и музейного комплекса «Ильменский государственный заповедник» и развитие геологической науки на Урале.

Кулешов Виктор Васильевич, главный инженер Узельгинского рудника АОЗТ «Учалинский ГОК» – за большой вклад в развитие и освоение минерально-сырьевой базы Учалинского ГОКа и внедрение прогрессивных технологий подземной добычи руд.

Лаптев Владимир Викторович, генеральный директор АО НПФ «Геофизика» – за внедрение эффективных методов управления предприятием в условиях рынка и обеспечение нефтяной отрасли средствами контроля и исследования скважин.

Латыпов Ингиль Нафикович, главный специалист отдела топливно-энергетического комплекса Управления Делами Кабинета Министров Республики Башкортостан – за разработку методов эффективного перехода на новые условия хозяйствования и коренной реконструкции Учалинского ГОКа.

Лозин Евгений Валентинович, заместитель директора АО «БашНИПИнефть» – за большой вклад в поиски и разведку нефтяных месторождений Республики Башкортостан и разработку методов интенсификации выработки трудноизвлекаемых запасов нефти.

Магадеев Басыр Давлетович – за выдающийся вклад в развитие и освоение минерально-сырьевой базы Республики Башкортостан.

Масагутов Рим Хакимович, заведующий отделом АО «БашНИПИнефть» – за большой вклад в поиски и разведку нефтяных месторождений Республики Башкортостан.

Орлинский Борис Михайлович, профессор Уфимского государственного нефтяного технического университета – за разработку и внедрение прогрессивных методов контроля выработки запасов нефтяных месторождений.

Перцев Герман Михайлович, старший научный сотрудник АО НПФ «Геофизика» – за разработку методических основ и конструкций, ряда исследовательской аппаратуры контроля качества цементирования нефтяных скважин.

Троп Абрам Ефимович, профессор кафедры автоматизации производственных процессов Уральской государственной горно-геологической академии – за обеспечение роста научного потенциала горных вузов, научных организаций и предприятий Урала в должности главного редактора издания «Известия вузов. Горный журнал» в 1960 – 1997 гг.

1999 год

Арутюнов Сергей Львович, генеральный директор ЗАО «АНЧАР» – за разработку и внедрение методов низкочастотной акустической разведки нефти и газа.

Карнаухов Сергей Михайлович, главный геолог предприятия «Оренбурггазпром» – за формирование оптимального и эффективного комплекса геологоразведочных работ по нефти и газу.

Кирсанов Михаил Васильевич, председатель Комитета природных ресурсов по Оренбургской области – за коренную модернизацию геологической и геофизической службы и расширение минерально-сырьевой базы Оренбургской области.

Козин Владимир Зиновьевич, декан горно-механического факультета, заведующий кафедрой обогащения полезных ископаемых, главный редактор «Горного журнала» («Уральское горное обозрение») – за развитие горного образования и подготовку специальных выпусков издания «Уральское горное обозрение» в 1992 – 1999 гг.

Постоенко Петр Иванович, заместитель генерального директора, главный геолог ОАО «Оренбургнефть» – за обоснование и разработку методики определения трудноизвлекаемых запасов нефти.

Старостин Юрий Иванович, генеральный директор ОАО «Гайский горно-обогатительный комбинат» – за обеспечение стабильной работы Гайского ГОКа в 1994 – 1999 гг.

Татаркин Александр Иванович, директор Института экономики УрО РАН – за решение социально-экономических проблем горнопромышленного комплекса Урала.

Яковлев Виктор Леонтьевич, директор Института горного дела УрО РАН – за развитие технологии горных работ на Урале.

2000 год

Альбрехт Владимир Генрихович, вице-президент Центральной компании Финансово-промышленной группы «Драгоценности Урала» – за большой вклад в развитие сырьевой базы и технологии разработки месторождений золота.

Антонюк Валентин Владимирович, начальник горно-обогатительного производства ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» – за большой вклад в развитие минерально-сырьевой базы и совершенствование техники и технологии горнодобывающего производства.

Бирюков Сергей Иванович, генеральный директор ОАО «Уфалейникель» – за развитие сырьевой базы ОАО «Уфалейникель»

Галкин Владимир Алексеевич, генеральный директор научно-исследовательского института открытых горных работ – за большой вклад в организацию проектирования горнодобывающих предприятий.

Игнатьева Маргарита Николаевна, заведующая кафедрой экономической теории и предпринимательства Уральской государственной горно-геологической академии – за решение экологических и правовых проблем недропользования.

Ковалёв Михаил Николаевич, директор горно-обогатительного производства ОАО «Комбинат Магнезит» – за развитие сырьевой базы ОАО «Комбинат Магнезит».

Струков Константин Иванович, генеральный директор ОАО «ЮжУралзолото» – за развитие золотодобычи в Челябинской области.

Хохряков Владимир Степанович, профессор кафедры разработки месторождений открытым способом – за большой вклад в развитие горного образования на Урале.

Шувалов Виктор Петрович, начальник отдела Горнорудной деятельности ЗАО «Кыштымский медеэлектролитный завод» – за развитие сырьевой базы ЗАО «Кыштымский медеэлектролитный завод».

2002 год

Гранович Игорь Борисович, министр-руководитель Администрации Программы развития экономики Республики Коми – за вклад в создание и развитие горнорудной промышленности Республики Коми.

Груцкий Лев Генрихович, генеральный директор ОАО «Битран» – за вклад в развитие горного производства на Ярегском нефтетитановом месторождении.

Павлюткин Александр Иванович, ОАО «Боксит Тимана» – за вклад в технологию разработки Средне-Тиманского бокситового месторождения.

Поленов Юрий Алексеевич, директор Уральского геологического музея – за большой вклад в развитие горно-геологических музеев Уральского региона.

Сабиров Ростям Хазиевич, главный инженер ОАО «Сильвинит» – за разработку и внедрение технологии горных работ в условиях высокой обводненности налегающих пород и удароопасности калийных месторождений.

Трофимов Геннадий Евгеньевич, генеральный директор ОАО «Тимано-Печорский научно-исследовательский Центр-2» – за большой вклад в создание и развитие минерально-сырьевой базы Среднего Тимана.

Юшкин Николай Павлович, директор Института геологии КНЦ УрО РАН – за вклад в изучение минерально-сырьевой базы Республики Коми, создание фундаментальных основ теории минералогии.

2004 год

Абдрахманов Ильяс Ахметович, генеральный директор ОАО «Учалинский ГОК» – за большой вклад в разработку и реализацию стабилизационной программы оздоровления экономики ОАО УГОК.

Гибадуллин Закария Равгатович, главный инженер ОАО УГОК – за большой вклад в разработку и внедрение новых технологий добычи и переработки медноколчеданных руд на Учалинском ГОКе.

Карасов Юлай Касимович, главный инженер обогатительной фабрики ОАО УГОК – за большой вклад в разработку и внедрение новых технологических схем и режимов обогащения медно-колчеданных руд на ОФ комбината.

Курбангалеев Салават Шавкатович, начальник отдела охраны окружающей среды ОАО УГОК – за большой вклад в разработку и внедрение природоохранных мероприятий по улучшению экологической обстановки в зоне деятельности ОАО УГОК.

Павлов Вячеслав Владимирович, генеральный директор ОАО «Башкиргеология» – за организацию работ по геологическому изучению Учалинского рудного района и восполнению минерально-сырьевой базы ОАО «Учалинский ГОК».

Семендяев Владимир Константинович, директор Учалинского филиала ОАО «Башкиргеология» – за организацию работ по геологическому изучению Учалинского рудного района и восполнению минерально-сырьевой базы ОАО «Учалинский ГОК».

Хамитов Расих Агзамович, зам. начальника ОГУПР МПР РФ по РБ – за большой вклад в расширение минерально-сырьевых ресурсов Республики Башкортостан.

Чадченко Андрей Васильевич, главный геолог ОАО УГОК – за большой вклад в разработку и реализацию перспективных программ расширения и освоения минерально-сырьевой базы комбината.

Шаммазов Айрат Мингазович, ректор Уфимского государственного нефтяного технического университета – за большой вклад в подготовку квалифицированных кадров для горнопромышленного комплекса.

Ястребков Александр Александрович, министр природных ресурсов Правительства Свердловской области – за большой вклад в развитие технологий добычи драгоценных металлов и реализацию программ освоения природных ресурсов.

Яумбаев Урал Давлетович, заместитель генерального директора по капитальному строительству ОАО УГОК – за большой вклад в строительство подземных рудников, реконструкцию обогатительной фабрики и объектов соцкультбыта.

2006 год

Бобров Владимир Павлович, управляющий директор ОАО «ВГОК» – за комплекс работ по внедрению современных технологий комплексной переработки руд Высокогорского месторождения с получением медного концентрата.

Бруев Владимир Петрович, вице-президент ООО «Евразхолдинг» по управлению горнорудными активами – за большой вклад в развитие и модернизацию железорудных предприятий Урала.

Воздвиженский Сергей Борисович, председатель Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал» – за разработку и реализацию региональных программ и проектов содействия развитию Горнопромышленного комплекса Урала.

Казakov Анатолий Михайлович, начальник шахты «Магнетитовая» ОАО «ВГОК» – за большой вклад в совершенствование производства на основе освоения новых технологий, машин и оборудования.

Корнилов Александр Михайлович, генеральный директор ОАО «ДИОР» – за вклад в развитие и освоение минерально-сырьевой базы и горного производства в Республике Башкортостан.

Леушин Владимир Николаевич, начальник технического отдела ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» – за разработку концепции и большой вклад в реконструкцию фабрики по производству окатышей на Качканарском горно-обогатительном комбинате.

Ляпунов Анатолий Владимирович, директор по производству ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» – за разработку и внедрение научно-технических программ обеспечения проектной мощности открытых горных работ на Качканарском горно-обогатительном комбинате.

Осламенко Виктор Васильевич, начальник технического управления ОАО «ВГОК» – за большой вклад в реконструкцию, техническое перевооружение и модернизацию горного и обогатительного производства на Высокогорском горно-обогатительном комбинате.

Поль Валерий Густавович, генеральный директор ОАО «Уралгипроруда» – за большой вклад в реконструкцию, техническое перевооружение и модернизацию горных предприятий Урала.

Прохоров Юрий Леонидович, главный горняк ОАО «ВГОК» – за большой вклад в развитие подземных горных работ на месторождениях Тагило-Кушвинского района.

Радько Виктор Васильевич, генеральный директор ОАО «Севуралбокситруда» – за обеспечение устойчивой работы ОАО «Севуралбокситруда» на основе современных моделей управления.

Россель Эдуард Эргартович, губернатор Свердловской области – за большой вклад в развитие горнопромышленного комплекса Уральского региона.

Рыбкин Виктор Сергеевич, управляющий директор ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» – за большой вклад во внедрение современных технологий горного производства на Соколовско-Сарбайском комбинате.

Старцев Георгий Владимирович, начальник производственного отдела рудника «Гороблагодатский» ОАО «ВГОК» – за большой вклад в организацию производства по освоению месторождений Гороблагодатского рудника.

Черданцев Владислав Степанович, генеральный директор ОАО «Первоуральское рудоуправление» – за обеспечение устойчивой работы ОАО «Первоуральское рудоуправление» на основе современных моделей управления.

Юлбарисов Эрнст Мирсаяфович, главный научный сотрудник Уфимского комплексного научного отделения ООО «КагалымНИПИнефть» – за большой вклад в геологическое изучение недр, теорию и практику разработки нефтяных месторождений Урало-Поволжья и Сибири.

2007 год

Богачёв Игорь Геннадьевич, директор ООО «Бакальское рудоуправление» – за весомый личный вклад в обеспечение устойчивой работы ООО «Бакальское рудоуправление» на основе современных моделей управления.

Дудчук Игорь Анатольевич, заместитель генерального директора по новым технологиям и внешнеэкономической деятельности ООО «Научно-производственное региональное объединение «Урал» – за весомый личный вклад в обеспечение устойчивой работы ООО «Бакальское рудоуправление» на основе современных моделей управления.

Цыбуленко Иван Демьянович, инженер производственно-технического отдела ООО «Бакальское рудоуправление» – за весомый личный вклад в модернизацию и реконструкцию производства ООО «Бакальское рудоуправление».

2009 год

Боликов Владимир Егорович, заведующий лабораторией Института горного дела Уральского отделения Российской академии наук – за большой творческий вклад в строительство, реконструкцию и развитие рудников Урала и Казахстана.

Глухих Игорь Иванович, ведущий научный сотрудник Института геофизики Уральского отделения Российской академии наук – за вклад в развитие геофизических исследований на Урале.

Золосев Ким Карпович, главный научный сотрудник Института геологии и геохимии им. академика А.Н. Заварицкого Уральского отделения Российской академии наук – за большой вклад в создание научных основ развития минерально-сырьевой базы Уральского региона

Иванов Виктор Васильевич, генеральный директор ОАО «НИИпроектасбест» – за огромный личный вклад в развитие асбестовой отрасли России и обеспечение устойчивой работы ОАО «НИИпроектасбест» на основе современных моделей управления.

Козлов Юрий Алексеевич, генеральный директор ОАО «Комбинат «Ураласбест» – за огромный личный вклад в развитие асбестовой отрасли России и обеспечение устойчивой работы ОАО «Комбинат «Ураласбест» на основе современных моделей управления, многолетнюю активную деятельность по становлению и развитию горного сообщества на Урале.

Сашурин Анатолий Дмитриевич, заведующий отделом геомеханики Института горного дела Уральского отделения Российской академии наук – за большой творческий вклад в обеспечение безопасной эффективной эксплуатации месторождений Урала и Казахстана.

Сазонов Владимир Николаевич, главный научный сотрудник Института геологии и геохимии им. академика А.Н. Заварицкого Уральского отделения Российской академии наук – за большой вклад в создание научных основ развития минерально-сырьевой базы Уральского региона.

Фёдоров Сергей Владимирович, генеральный директор ОАО «Уралгипрошахт» – за заслуги в освоении и внедрении новых технологий с применением нового высокопроизводительного оборудования на уральских угольных месторождениях и большой личный вклад в реструктуризацию угольной отрасли Урала.

Человечков Александр Иванович, ведущий научный сотрудник Института геофизики Уральского отделения Российской академии наук – за вклад в развитие геофизических исследований на Урале.

2011 год

Контеев Олег Юльевич, заместитель главного инженера ОАО «Ураласбест» по перспективному развитию и диверсификации производства – за личный вклад в решение и осуществление проектов развития горнотранспортного комплекса карьеров предприятия.

Порошин Юрий Александрович, начальник производственно-технического отдела ОАО «Ураласбест» по производству асбеста и нерудных строительных материалов – за личный вклад в реконструкцию технологических линий обогатительного оборудования асбестообогажительной фабрики, позволяющих добиться значительного улучшения показателей эффективного использования волокна хризотил-асбеста.

Ушаков Валентин Николаевич, заместитель генерального директора ОАО «Ураласбест» – за личный вклад в решение и осуществление экономических проектов перспективного развития предприятия.

2013 год

Кравченко Александр Николаевич, заместитель начальника горно-металлургического отдела Уральского управления Ростехнадзора – за вклад в обеспечение безопасной эффективной эксплуатации месторождений Урала.

Напольских Сергей Александрович, управляющий директор ОАО «ЕВРАЗ КГОК» – за вклад в увеличение объема добычи и переработки железных руд Урала.

Рыльков Сергей Александрович, руководитель регионального агентства по недропользованию по УрФО (Уралнедра) – за вклад в модернизацию геолого-геофизической службы и расширение минерально-сырьевой базы Уральского федерального округа.

2015 год

Бухмастов Андрей Владимирович, директор Союза машиностроительных предприятий Свердловской области – за вклад в развитие горного машиностроения на Урале и обеспечение горнодобывающего производства высокопроизводительным отечественным оборудованием.

Валиев Нияз Гадым Оглы, первый проректор Уральского государственного горного университета – за вклад в развитие горного образования на Урале и разработку прогрессивных технологий добычи драгоценных металлов.

Витченко Сергей Викторович, начальник Управления Горно-обогатительного производства АО «Комбинат «Магнезит» – за вклад в увеличение объема добычи и переработки магнезиального сырья на Урале.

Салахиев Рожап Габдрауфович, главный инженер ОАО «Ураласбест» – за вклад в развитие асбестовой промышленности на Урале.

Талалай Александр Григорьевич, заведующий кафедрой геофизики Уральского государственного горного университета – за вклад в модернизацию геолого-геофизической службы и расширение минерально-сырьевой базы Уральского федерального округа.

Червяков Сергей Александрович, исполнительный директор ООО "Технологии Горного Машиностроения" – за вклад в развитие горного машиностроения на Урале и обеспечение горнодобывающего производства высокопроизводительным отечественным оборудованием.

Шалимов Леонид Николаевич, генеральный директор ОАО «НПО автоматике им. Н.А.Семихатова» – за вклад ОАО «НПО Автоматики» в развитие систем комплексной автоматизации в горнодобывающей и перерабатывающей отраслях промышленности УрФО.

2018 год

Петров Александр Михайлович, начальник шахты «Северная» ООО «Березовский рудник» – за большой вклад в организацию подземной золотодобычи и внедрение современных технологий.

Русских Александр Алексеевич, главный инженер ООО «Березовский рудник» – за большой вклад в развитие экологически безопасной технологии освоения Березовского золоторудного месторождения.

2019 год

Берсёнев Геннадий Порфирьевич, директор Ассоциации «Взрывники Урала» – за большой вклад в научное обеспечение совершенствования техники и технологий в области взрывного дела в Уральском регионе.

Бабенко Владимир Витальевич, декан факультета геологии и геофизики Уральского государственного горного университета, директор ИГД УрО РАН – за личный вклад в развитие научных исследований и повышение организационно-методического уровня образования в области геологии.

Воробьев Василий Анатольевич, генеральный директор ООО «ЮжУралВзрывпром» – за личный вклад в организацию и комплексное развитие буровзрывных работ на Урале, эффективное внедрение достижений отечественной науки.

Корнилков Сергей Викторович, Президент Ассоциации «Горнопромышленная ассоциация Урала» – за большой вклад в научное и проектное обеспечение развития минерально-сырьевой базы горно-металлургического комплекса Урала, а также консолидацию Уральского горного сообщества.

Лель Юрий Иванович, заведующий кафедрой разработки месторождений открытым способом Уральского государственного горного университета – за вклад в повышение престижности профессии горного инженера и научные достижения в области открытой разработки месторождений полезных ископаемых.

Солобьев Иван Сергеевич, управляющий директор ОАО «СУАЛ», Президент ООО «СУАЛ-Холдинг-Урал» – за большой вклад в создание и внедрение региональных программ по экологической безопасности, охране окружающей среды, переработке бытовых отходов и техногенных образований.

Цыпин Евгений Федорович, профессор кафедры обогащения полезных ископаемых Уральского государственного горного университета – за вклад в повышение престижности профессии горного инженера и научные достижения в области разработки инновационных технологий переработки минерального и техногенного сырья.

2020 год

Волков Андрей Валентинович, генеральный директор НАО «НИПИ-ГОРМАШ» – за вклад в конструкторское обеспечение создания и совершенствования техники и технологий заряжания взрывных скважин эмульсионными взрывчатыми веществами.

Дубов Евгений Александрович главный конструктор НАО «НИПИ-ГОРМАШ» – за вклад в конструкторское обеспечение создания и совершенствования техники и технологий заряжания взрывных скважин эмульсионными взрывчатыми веществами.

Лопатин Дмитрий Николаевич, заместитель главного инженера НАО «НИПИГОРМАШ» – за вклад в конструкторское обеспечение создания и совершенствования техники и технологий заряжания взрывных скважин эмульсионными взрывчатыми веществами.

2021 год

Глебов Андрей Валерьевич, заместитель директора по научным вопросам Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт горного дела Уральского отделения Российской академии наук, генеральный директор Горнопромышленной ассоциации Урала – за вклад в развитие фундаментальных и прикладных исследований в области формирования транспортных систем карьеров.

Душин Алексей Владимирович, ректор Уральского государственного горного университета, президент Горнопромышленной ассоциации Урала – большой вклад в развитие горного образования на Урале.

Кантор Вениамин Хаимович, генеральный директор ООО «Научно-техническая фирма «Взрывтехнология» (г. Москва) – за личный вклад в разработку и внедрение на горных предприятиях Урала и России модульных передвижных установок по изготовлению простейших взрывчатых веществ.

Овчаров Юрий Евгеньевич, генеральный директор АО «Работы взрывные специальные», – за большой личный вклад в производство уникальных взрывных и безвзрывных работ по демонтажу гигантских и уникальных строительных объектов Урала и Сибири.

Панжин Андрей Алексеевич, ученый секретарь Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт горного дела Уральского отделения Российской академии наук – за вклад в области исследования современной геодинамики, процесса сдвижения при разработке месторождений, реконструкции маркшейдерско-геодезического обоснования на горных предприятиях.

Пырков Владимир Ильич, генеральный директор ОАО «Институт Уралгипроруда» – за значительный вклад в организацию проектирования горнодобывающих предприятий с применением высокоэффективных систем разработки, новейших комплексов горно-транспортного оборудования и прогрессивных технологий.

Пыхов Дмитрий Николаевич, начальник шахты Южная ООО «Березовский рудник» – за личный вклад в повышение безопасности горных работ, безаварийного и бесперебойного функционирования шахтного производства.

Русских Александр Петрович, директор рудоуправления ПАО «Ураласбест» – за личный вклад в разработку и применение эмульсионных взрывчатых веществ и новых средств инициирования на асбестовских рудниках Урала, за обеспечение безопасности их использования в промышленности и в строительстве.

Третьяков Александр Витальевич, исполнительный директор ООО «Березовский рудник» – за личный вклад в модернизацию предприятия, внедрение современных технологических процессов в обогащении драгоценных металлов, переход на энергосберегающие технологии производства.

