

Резолюция

Одиннадцатого Уральского горнопромышленного съезда.

26 мая 2011 года

г. Асбест

Оживление мировой экономики, восстановление спроса на продукцию добывающих отраслей на внутреннем рынке способствуют росту добычи большинства рудных и нерудных полезных ископаемых достижению в Уральском регионе уровней докризисного 2008 года.

Вместе с тем, экономическая неустойчивость уральских горных предприятий, связанная с постоянно растущей зависимостью от состояния мировой экономики, в том числе от уровня мировых цен на минеральное сырьё, а также низкой степенью технического и технологического обновления производства, отставанием воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов от темпов добычи полезных ископаемых, требуют более решительных и системных мер по модернизации экономики горнопромышленного комплекса Урала.

Эффективное решение накопившихся в горнопромышленном комплексе социально-экономических и научно-технических проблем участники съезда видят в создании условий, обеспечивающих поступательное инновационное развитие комплекса, усиление притока инвестиций в разведку и освоение новых месторождений, модернизацию действующего и создание нового производства на основе признания приоритета отечественного научно-технического потенциала по всему циклу горного производства – разведке, добыче, переработке природных ресурсов и изготовлению конечной высокотехнологичной продукции.

В деле повышения эффективности использования природно-ресурсного потенциала Урала при сохранении его воспроизводящих возможностей участники съезда первостепенное значение придают мероприятиям, направленным на оживление горной и связанной с ней науки, на повышение эффективности использования научных исследований.

Несмотря на положительные сдвиги в организации кооперации и сотрудничества научно-исследовательских учреждений и организаций с предприятиями горнопромышленного комплекса в последние годы, добывающие отрасли не стали площадками инновационного развития. Инициативы, направленные на оживление науки и развитие наукоемких технологий в горном сообществе, как и в обществе в целом, воспринимаются скептически. А характер и содержание экономических отношений в научном процессе не стимулируют в достаточной степени поиски нового. Участники съезда призывают учёных и специалистов горного дела оценивать свой вклад в НИОКР не только количеством договоров и суммой освоенных средств, но и патентами, лицензиями и пр.

Участники съезда с пониманием относятся к стремлению научно-исследовательских организаций к сотрудничеству с крупными горными компаниями. Вместе с тем, в научно-техническом и технологическом обновлении горного производства одновременно нуждаются и небольшие предприятия, в том числе ведущие добычу нерудного сырья. Съезд рекомендует НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» совместно с Уральским отделением Академии горных наук, научными и проектными организациями, представителями малого и среднего бизнеса региона обобщить практику научно-технической и технологической модернизации производства на месторождениях нерудных, в т.ч. общераспространённых полезных ископаемых.

Съезд обращает внимание властных структур на необходимость не только сохранять, но и создавать новые научно-исследовательские и проектные организации, ведущие, в первую очередь, научную и исследовательскую работу по разработке и внедрению принципиально новых технологий поиска, добычи и переработки полезных ископаемых. Активнее использовать систему государственных грантов для привлечения к этой деятельности молодых учёных и студентов. Рекомендовать Совету Горнопромышленной ассоциации Урала совместно с заинтересованными организациями, в том числе стран СНГ рассмотреть возможность создания на Урале международного Научно-внедренческого центра инновационных горных технологий.

В целях развития и модернизации горного дела России, расширения сотрудничества с горными сообществами стран СНГ в решении проблем современности съезд рекомендует НП «Горнопромышленники России» и его Высшему Горному Совету выступить инициаторами проведения Горного конгресса стран СНГ.

Участники съезда разделяют нарастающую озабоченность горного сообщества России в отсутствии в отраслях минерально-сырьевого комплекса реальной устойчивой тенденции улучшения профессио-

нального образования специалистов, прежде всего инженерного профиля. При значительном снижении престижности и имиджа профессии горного инженера, а также крайне низкой её популяризации, без обновления подготовки и переподготовки инженерного звена, активной работы с молодыми учёными горному делу России не уйти от растущей зависимости технического перевооружения отечественного горного производства от заимствования зарубежной техники и технологий, монопольного положения в сфере сервиса межнациональных (зарубежных) инновационных корпораций, от дефицита специалистов, способных эффективно руководить крупными организациями горного дела.

Горное сообщество решительно выступает за создание необходимых и комфортных условий для деятельности молодых специалистов и учёных горного профиля. Наряду с решением социальных вопросов необходимы: государственная поддержка усилий вузов, академических институтов горного профиля в инновационной направленности подготовки специалистов, в создании современной технической базы для научных исследований. Участники съезда призывают ведущих учёных академических и отраслевых НИИ принимать активное участие в подготовке горных инженеров и молодых учёных, шире привлекать их к выполнению конкретных проектов фундаментальных исследований и хозяйственных договоров с горными предприятиями.

Уральские горнопромышленники выражают согласие с оценками и выводами Высшего горного совета, обсудившего 18 марта текущего года в Санкт-Петербурге вопросы развития горного профессионального образования - важнейшего фактора ускорения внедрения инновационных технологий, повышения конкурентоспособности продукции отраслей минерально-сырьевого сектора экономики, и поддерживают рекомендации и предложения, выработанные на нём (смотри сайт НП «Горнопромышленники России»: gorprom.riu.ru).

Участники съезда особо обращаются к собственникам и руководителям горных предприятий с предложением - реально поддержать учебные заведения в организации и обеспечении производственной практики студентов горных вузов и факультетов Уральского Региона.

Участники съезда одобряют и поддерживают деятельность руководителей и специалистов ОАО «Ураласбест», крупнейшего мирового производителя хризотил-асбеста в решении технических вопросов эффективного развития предприятия в сложных условиях кризисного и посткризисного периодов. Предприятием широко используется разумный опыт комплексного недропользования, расширяется ассортимент выпускаемой продукции и улучшается её качество, открываются новые производства с современными перспективными технологиями.

Участники съезда одобряют инициативу ИГД УрО РАН и ОАО «Ураласбест» по созданию на их базе научно-исследовательского центра для проведения комплексных испытаний разрушаемых сред, с целью разработки энергоэффективных механизмов их разрушения при бурении и других технологических процессах горного производства, взрывчатых материалов, смесительно-зарядной техники, а также импульсной обработки металлов энергией взрыва и других взрывных технологий.

ОАО «Ураласбест», как и многие горнодобывающие предприятия Урала, испытывает острый недостаток финансовых средств для обновления основного горно-транспортного и обогащательного оборудования. Это не позволяет предприятию значительно наращивать объёмы производства при увеличивающемся спросе.

Участники съезда рассматривают строительство Магниевого завода, возводимого по инициативе ОАО "Ураласбест" и администрации г. Асбест и поддержке Правительства Свердловской области, как яркий пример модернизации экономики г. Асбеста и градообразующего предприятия, широкого внедрения новых технологий в целях разумного недропользования.

Съезд призывает Правительство Свердловской области принять дополнительные меры по обеспечению ускоренного строительства и пуска Магниевого завода в г. Асбесте.

Участники съезда выражают признательность руководству и работникам ОАО «Ураласбест» за высокий уровень организации и обеспечения работы съезда.

Заметным явлением преодоления горными компаниями последствий мирового финансово-экономического кризиса становится их возрастающая активность в выборе и освоении новых месторождений как рудных, так и нерудных полезных ископаемых. Участники съезда призывают собственников и специалистов на новых участках работать по-новому и творчески: не только внедрять всё самое передовое, но и искать новые эффективные решения. Такой подход необходим при освоении месторождений при реализации программы «Урал Промышленный - Урал Полярный». Участники

съезда поддерживают предложение специалистов о том, чтобы при освоении Полярного и Приполярного Урала разрабатывать месторождения не по отраслевому принципу, а по их местонахождению на территории определённого административного образования. Месторождения различных полезных ископаемых, локализованные на одной территории осваивать одновременно, одной управляющей компанией.

Горное сообщество Урала в числе приоритетных для Уральского региона выделяло и выделяет программы и проекты освоения техногенных месторождений.

Учитывая роль и значение минерально-сырьевого комплекса в обеспечении стабильного социально-экономического развития страны, участники съезда призывают властные структуры, как федеральные, так и региональные, своевременно принимать необходимые взвешенные и продуманные решения, создающие благоприятные условия для горного бизнеса, в том числе для малого и среднего. В связи с взиманием с 1 января 2011 года повышенной ставки системы страховых платежей, съезд поддерживает предложение представителей малого и среднего бизнеса о возвращении к прежней ставке страховых взносов для всех субъектов МСП – плательщиков спецрежимов.

Вместе с тем, считаем необходимым, и целесообразным обратить внимание властных структур на ряд проблем, мешающих в полной мере реализовать планы правительства РФ.

1. Привести в соответствие с потребностями недропользователей требования Закона РФ «О недрах», Лесного и Водного кодексов.

- Определить приоритетным Закон РФ «О недрах» по отношению к Лесному и Водному кодексам, т.е. лицензия выданная государством на добычу полезных ископаемых автоматически решала бы вопросы лесо- и водопользования.

- Освободить предприятия, ведущие геологоразведочные работы за счет собственных средств, от оплаты регулярных платежей за пользование недрами.

- Освободить предприятия от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на действующих горнодобывающих предприятиях, адресно направив высвободившиеся денежные средства на строительство или реконструкцию согласно календарному графику строительства.

- Разрешить безаукционное (бесконкурсное) предоставление в пользование участков недр с целью разведки и добычи полезных ископаемых, не имеющих самостоятельного промышленного значения и прилегающих к действующим горным отводам.

- Отрегулировать законодательство о недропользовании с Налоговым кодексом в части исключения двойного налогообложения при производстве попутного продукта (щебень, вода) в процессе горного производства и обогащения.

- Вернуть право субъектам РФ выдавать лицензии на право разведки и добычи драгоценных металлов из россыпных и рудных месторождений с запасами до 10 т.

- Отрегулировать проблемы трансграничных поверхностных и подземных вод, обеспечивающих Уральский регион качественной питьевой водой за счет кооперации Башкортостана со Средне- и Южно-Уральскими регионами УрФО.

2. В целях повышения эффективности горного производства:

- Решить вопрос об отнесении к малому и среднему предпринимательству золотодобывающих предприятий с годовой добычей до 100 кг.

- Ограничить монополию РАО «ЕЭС России» и ОАО "РЖД" в части неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию и платежей за подключение, тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, что в конечном итоге приведет к резкому сокращению предприятий малого и среднего бизнеса. Создать региональную транспортную компанию в целях ограничения посреднической деятельности в организации грузоперевозок железнодорожным транспортом.

- Законодательно стимулировать переработку отходов горно-металлургического производства на территории РФ, в т.ч. и Уральского региона.

- Организовать комплексное решение вопросов поддержки затухающих градообразующих предприятий, обеспечивающих их перепрофилирование или дополнительную полезную загрузку, а также поддержку в реализации мер природоохранного характера.

- Принять законодательные меры по обеспечению дополнительных инвестиций в разработку более прогрессивных систем и средств организации безопасности производственных процессов и охраны труда в горнопромышленном комплексе.

- Отметить, что в действующем Федеральном законе «О полиции» от 07 февраля 2011 г. не предусмотрены функции органов внутренних дел в части выдачи заключений о соответствии учета и

хранения взрывчатых материалов, а также разрешений на перевозку и хранение ВМ промышленного назначения, что входит в противоречие с действующими правилами, нормами и инструкциями.

- Разработать и реализовать в рамках утвержденной Технологической платформы «Твердые полезные ископаемые» целевые программы модернизации машиностроительных предприятий для нужд горного производства и геологоразведочных работ, ориентированные на развитие и поддержку отечественного машиностроения по созданию, производству и внедрению прогрессивного горного оборудования и машин.

Съезд поддерживает предложения машиностроителей горного оборудования и машин в адрес властных структур по созданию дополнительных условий для повышения конкурентоспособности машиностроительных предприятий на внутреннем рынке. В первую очередь, таких предприятий, как Уральские машиностроительные заводы, осуществляющих комплексные поставки «под ключ». Шире использовать программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей к нему.

Модернизация экономики, в том числе научно-техническая и технологическая модернизация горного производства невозможны без участия широких кругов горной общественности.

Однако, как показывают независимые исследования, государство недостаточно использует накопленный потенциал действующих объединений предпринимателей. Двадцатилетний опыт деятельности некоммерческого партнёрства «Горнопромышленная ассоциация Урала», как и многих десятков, сотен бизнес-сообществ свидетельствует о значительных возможностях общественных институтов в реализации промышленной политики государства, повышении качества государственного управления. Абсолютное большинство их оценок, предложений и рекомендаций признаются властными структурами, но зачастую не находят отражение в деятельности властных структур и хозяйствующих организаций или их решения запаздывают.

Съезд поддерживает стремление и готовность НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» к активному взаимодействию со всеми ветвями власти в созидательной конструктивной работе, направленной на модернизацию экономики организаций горнопромышленного комплекса Урала, способствующей их переходу на инновационный путь развития, мобилизации их потенциальных ресурсов на основе научно-технической и технологической модернизации, повышающей конкурентоспособность предприятий.

Учитывая роль и значение горнодобывающего комплекса в обеспечении стабильного социально-экономического развития Свердловской области, и в целях ускоренной модернизации горного производства и повышения в области промышленной безопасности считать целесообразным обратиться в Министерство промышленности и науки Свердловской области с предложением о создании на базе министерства Рабочей группы для анализа наиболее острых вопросов функционирования горнодобывающих предприятий и основополагающих проектов документов, управленческих решений по их развитию, выработке соответствующих рекомендаций. Поручить Совету Горнопромышленной ассоциации подготовить проект Положения о деятельности Рабочей группы и предложения по её составу.

Совету и Президенту Горнопромышленной ассоциации активизировать работу созданию Горного Совета Уральского федерального округа.

Участники съезда призывают властные структуры Уральского региона активнее использовать потенциал, накопленный действующими объединениями горнопромышленников, постоянно расширяя формы сотrudничества с ними.